

УДК: 4414

*Саттарова Диана Рифовна,
Шиф Ксения Алексеевна,
студентки Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г. Оренбург*
*Научный руководитель: Чашкин Пётр Владимирович,
к.ю.н., доцент, доцент кафедры
предпринимательского и трудового права
Оренбургского института (филиала) Университета имени
О.Е.Кутафина (МГЮА), г.Оренбург*

ОСОБЕННОСТИ ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ЗЕМЛЯМ И ПОЧВАМ ЗЕМЕЛЬНЫМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ

Аннотация: В данной статье рассматриваются особенности возмещения вреда, причиненного землям и почвам в результате земельных правонарушений. Авторами исследуются правовые механизмы компенсации экологического ущерба, включая гражданско-правовые способы, а также случаи возникновения гражданско-правовой ответственности за причиненный вред. Анализируются проблемы доказывания размера вреда, методики его расчёта, а также судебная практика по делам взыскания ущерба окружающей среде в случаях захламления земельного участка отходами.

Ключевые слова: возмещение вреда, земельные правонарушения, деградация почв, восстановление нарушенных земель, причинение вреда землям и почвам.

*Sattarova Diana Rifovna,
Shif Ksenia Alekseevna,
students of the Orenburg Institute (branch) O.E.Kutafin University
(MSAL), Orenburg*

*Scientific supervisor: Chashkin Pyotr Vladimirovich,
Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the department of
business and labor law Orenburg Institute (branch) O.E.Kutafin University
(MSAL), Orenburg*

FEATURES OF COMPENSATION FOR DAMAGE CAUSED TO LANDS AND SOILS BY LAND VIOLATIONS

***Abstract:** This article discusses the specifics of compensation for damage caused to lands and soils as a result of land violations. The authors investigate the legal mechanisms of compensation for environmental damage, including civil law methods, as well as cases of civil liability for damage caused. The article analyzes the problems of proving the amount of damage, methods of calculating it, as well as judicial practice in cases of environmental damage recovery in cases of land littering with waste.*

***Keywords:** compensation for harm, land violations, soil degradation, restoration of disturbed lands, causing harm to lands and soils.*

Проблема возмещения ущерба, причиненного земельными правонарушениями, не теряет своей важности и актуальности, особенно в районах, занимающихся сельским хозяйством. Основной ценностью земель сельскохозяйственного назначения является их плодородие. Плодородие земель сельхозназначения – способность почвы удовлетворять потребность сельскохозяйственных культурных растений в питательных веществах, воздухе, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и

обеспечивать урожай сельскохозяйственных культурных растений [2]. Тем не менее земля является одним из важнейших природных ресурсов и играет наиважнейшую роль в выживании человечества и в поддержании состояния наземных экологических систем.

Необходимо отметить, что на данный момент не существует законодательно закрепленного определения того, что представляет собой земельное правонарушение. В науке земельного права вопрос об определении также является дискуссионным.

Е. С. Болтанова трактует понятие земельное правонарушение как «виновное противоправное деяние, посягающее на земельные общественные отношения, причиняющее им вред либо создающее угрозу такого причинения»[1].

По мнению Ф. П. Румянцева, земельное правонарушение представляет собой виновное и незаконное действие или бездействие субъекта, выражающееся в неисполнении обязательств по бережному и рациональному использованию земельных ресурсов, препятствии в реализации прав и законных интересов землевладельцев и землепользователей, а также в нарушении государственного земельного правопорядка и системы управления землей как национальным достоянием.

М. Ю. Тихомиров определяет земельное правонарушение как виновное деяние (действие или бездействие), противоречащее нормам права, охраняющим общественные отношения, регулируемые земельным законодательством, и наносящее ущерб частным, государственным или общественным интересам.

О. И. Крассов рассматривает его как негативное социальное явление, проявляющееся в посягательстве на установленный в стране земельный правопорядок, который призван обеспечивать рациональное использование и охрану земельных ресурсов, а также защищать права субъектов, осуществляющих эксплуатацию земельных участков.

Под причинением вреда землям и почвам понимается значительное ухудшение их качественных характеристик, которое может быть вызвано антропогенной деятельностью и приводит к негативным последствиям для окружающей среды, здоровья человека и природных ресурсов. Согласно ст. 254 УК РФ порча земель определяется как действие (бездействие), приводящее к:

- частичному или полному разрушению плодородного слоя;
- частичной утрате плодородного слоя;
- ухудшению его физических, химических или биологических свойств;
- снижению природно-хозяйственной ценности земель.

К видам причинения вреда землям и почвам относятся самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы, уничтожение плодородного слоя почвы, порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами, иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, отравление, загрязнение, эрозия, засоление, заболачивание и иные виды деградации земель.

Вопросы, касающиеся процедуры возмещения вреда, причиненного землям и почвам, регулируют положения Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.11.2017 № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде». Согласно Постановлению, лицо, которое обращается с требованием о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, представляет доказательства, подтверждающие наличие вреда, обосновывающие с разумной степенью достоверности его размер и причинно-следственную связь между действиями (бездействием) ответчика и причиненным вредом. Так, Северное межрегиональное управление Росприроднадзора обратилось в суд с иском к ООО «Селен» о взыскании 8 355 253 руб. 95 коп. ущерба окружающей среде. Как следует из материалов дела,

Управление провело выездное обследование земельного участка, выявило и зафиксировало в акте обследования и протоколе осмотра захламление его отходами грунта, отходами бетона, а также грунтом, загрязненным нефтепродуктами. ЦЛАТИ по Вологодской области произведён отбор проб отходов и определён класс опасности отходов — IV класс опасности (грунт, загрязненный нефтепродуктами) и V класс опасности (отходы грунта; отходы бетона). В соответствии с Методикой № 238, Управление определило размера вреда, причиненного загрязнением почв отходами IV и V класса опасности, в сумме 8 355 253 руб. 95 коп. Суды, посчитав, что ответчиком причинен вред почвам в связи с незаконным размещением отходов грунта, в том числе, загрязненного нефтепродуктами, с включениями отходов бетона, требования истца удовлетворили в полном объеме.

Также лица, совместно причинившие вред окружающей среде, отвечают солидарно (абзац первый статьи 1080 ГК РФ). О совместном характере таких действий могут свидетельствовать их согласованность, скоординированность и направленность на реализацию общего для всех действующих лиц намерения.

Компенсация ущерба может быть реализована через взыскание понесенных убытков и/или через возложение на нарушителя обязанности по восстановлению экологического баланса (ст. 1082 ГК РФ, ст. 78 ФЗ «Об охране окружающей среды»). При рассмотрении исков о возмещении вреда в натуре, согласно п. 2 ст. 78 указанного Закона [9], судебная инстанция устанавливает объективную возможность реализации мер по восстановлению окружающей среды. Если полный возврат экологической ситуации к первоначальному состоянию после проведения реставрационных работ невозможен (в частности, из-за наличия невозполнимых или трудно выполнимых экологических потерь), компенсация оставшейся части ущерба производится в денежном эквиваленте.

Предусматривается два способа возмещения вреда (ст. 1082 ГК РФ): в натуре (реальное возмещение вреда) и в денежной форме (возмещение убытков). Возмещение вреда в натуре означает обязанность правонарушителя своими силами и за счет собственных средств очистить земельный участок от загрязнения, восстановить или рекультивировать землю, снести незаконно возведенные здания, строения, сооружения, восстановить уничтоженные межевые знаки. Такой порядок предусмотрен статьей 62 ЗК РФ, в соответствии с которой на основании решения суда лицо, виновное в нарушении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, может быть принуждено к исполнению обязанности в натуре (восстановлению плодородия почв, восстановлению земельных участков в прежних границах, возведению снесенных зданий, строений, сооружений или сносу незаконно возведенных зданий, строений, сооружений, восстановлению межевых и информационных знаков, устранению других земельных правонарушений и исполнению возникших обязательств).

Возмещение вреда в натуре в случаях самовольного занятия земельного участка также включает обязанность нарушителя возвратить его законному владельцу [3]. В соответствии со ст. 76 ЗК РФ самовольно занятые земельные участки возвращаются их собственникам, землепользователям, землевладельцам, арендаторам без возмещения затрат, произведенных лицами, виновными в нарушении земельного законодательства, за время незаконного пользования этими земельными участками. Приведение земельных участков в пригодное для использования состояние при их загрязнении, других видах порчи, самовольном занятии, сносе зданий, сооружений при самовольном занятии земельных участков или самовольном строительстве, а также восстановление уничтоженных межевых знаков осуществляется юридическими лицами и гражданами, виновными в указанных земельных правонарушениях, или за их счёт .

Объем понесенного ущерба устанавливается по взаимному согласию участников спора или определяется судебным органом в рамках разбирательства дел, связанных с нарушениями земельного законодательства. Сначала вычисляется денежная оценка нанесенного вреда, после чего принимается решение о том, подлежит ли он возмещению в полном объеме или лишь частично. При определении размера ущерба, вызванного загрязнением почв, руководствуются «Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды», утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238 [5], которая содержит утвержденную формулу расчета стоимости вреда. Расчет убытков производится с помощью специализированных обследований и аналитических вычислений, опираясь на положения нормативно-правовых актов, методические рекомендации, а также данные о кадастровой стоимости соответствующего земельного участка.

В случае принудительного прекращения прав на земельный участок обязанность по возмещению причиненного земельными правонарушениями вреда сохраняется.

Тем не менее, несмотря на правовое регулирование и значимость состояния земель, при взыскании ущерба возникает ряд трудностей. Так, среди проблем и дискуссионных вопросов можно выделить:

- сложность расчёта размера вреда при отсутствии подходящих такс и методик;
- трудности доказывания причинно-следственной связи между действиями и вредом;
- проблемы исполнения судебных решений о восстановлении;
- длительные сроки выявления ущерба и сбора доказательств;
- разночтения в применении расчётных методик.

Для минимизации рисков, а также решения некоторых проблем, мы считаем наиболее целесообразным своевременно фиксировать факты

возникновения ущерба и собирать доказательства, использовать утверждённые методики расчёта вреда, а также привлекать экспертов для обоснования размера ущерба и проекта восстановительных работ.

Литература:

1. Болтанова Е.С. Юридическая ответственность за земельные правонарушения // Журнал российского права. 2014. №12 (216). С. 88-97.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации, (часть вторая) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (в ред. от 26.01.2007) // СЗ РФ- 1996 - № 5 – ст. 410.

3. Земельное право: учебник / отв. ред. Н. П. Воронина, О. А. Романова. — Текст : электронный. — М. : Издательский центр Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), 2023. — 433 с. — ISBN 978-5-907670-30-3.

4. Земельный кодекс Российской Федерации: от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 28 июня 2022 г.): [принят Государственной Думой 28 сентября 2001 г.: одобрен Советом Федерации 10 октября 2001 г.]. — Москва: Проспект, 2022. — 320 с. — Текст : непосредственный.

5. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Приказ от 08.07.2010 № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причинённого почвам как объекту охраны окружающей среды». — Текст: электронный //Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: (дата обращения: 25.05.2026 г.).

6. О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причинённого окружающей среде: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 ноября 2017 г. №49 // Российская газета. — 2017. — 8 декабря (№ 279).

7. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»

начения» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1998. — № 29. — Ст. 3399.

8. Федеральный закон от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002. — №2. — Ст. 133.