

*Бровцев Н.Д.,*

*студент*

*2 курс магистратуры, факультет “Система государственного и*

*муниципального управления”*

*ИГСУ РАНХиГС*

*Россия, г. Москва*

## **РОЛЬ АССОЦИАЦИЙ В МЕЖДУНАРОДНОМ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОМ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ РОССИИ**

***Аннотация:** Статья посвящена анализу современного значение ассоциаций в рамках международного межмуниципального взаимодействия. В частности, автором актуализирована деятельность Ассоциации городов и муниципалитетов стран БРИКС+, рассмотрены основные результаты работы. Кроме того, особый акцент сделан на проблематике развития такой формы международного межмуниципального взаимодействия. Как следствие, намечены основные направления развития ассоциаций.*

***Ключевые слова:** ассоциации, международное межмуниципальное взаимодействие, формы, местное самоуправление, страны.*

***Annotation:** The article is devoted to the analysis of the modern significance of associations in the framework of international inter-municipal cooperation. In particular, the author updated the activities of the Association of Cities and Municipalities of the BRICS+ countries, and reviewed the main results of the work. In addition, special emphasis is placed on the development of this form of international inter-municipal cooperation. As a result, the main directions of the associations' development are outlined.*

***Key words:** associations, international inter-municipal cooperation, forms, local government, countries.*

На сегодняшний день одной из важных форм международного межмуниципального взаимодействия являются ассоциации. Их значению уделяется особое внимание как в трудах отечественных авторов, так и зарубежных. Особенно актуализировался данный вопрос в условиях трансформации системы местного самоуправления, поиска путей совершенствования организации муниципального управления. В данном аспекте международное межмуниципальное взаимодействие имеет ряд преимуществ, которые предлагается проанализировать через практические вопросы реализации деятельности ассоциаций.

Анализ работы международных организаций подтверждает потенциал объединений местных органов власти как определенной платформы, способствующей устойчивому развитию отдельных городов и регионов фактически всех стран. Логическим продолжением стратегического партнерства государств на муниципальном уровне стало создание Ассоциации городов и муниципалитетов стран БРИКС+, учредительное собрание которой состоялось в Казани в год председательства России в БРИКС.<sup>1</sup>

Целью организации является развитие практического партнерства городов в экономической, социальной, культурной и иных сферах, а также реализация проектов, направленных на повышение качества жизни городского населения. Ассоциация выступает платформой для обмена лучшими практиками и призвана придать стимул для развития стратегического партнерства в контексте нового витка развития международных отношений.

В учредительном мероприятии приняли участие более 200 мэров, представителей городов и руководителей ассоциаций муниципалитетов из Китая, Индии, ЮАР, Бразилии, Ирана, Эфиопии, Турции, Беларуси,

---

<sup>1</sup> Метшин, И. Р. Международное межмуниципальное сотрудничество: опыт Казани / И. Р. Метшин // Межпарламентское сотрудничество как фактор развития представительной власти : Сборник материалов специальной секции Государственного Совета Республики Татарстан в рамках IV Казанского международного юридического форума, Казань, 03 октября 2025 года. – Казань: Казанский (Приволжский) федеральный университет, 2026. – С. 119-121.

Казахстана, Азербайджана, Узбекистана, Аргентины, Чили, Марокко, Индонезии, Мексики, Таджикистана, Замбии, Кыргызстана. В рамках форума подписано десять соглашений о сотрудничестве и побратимстве между городами и ассоциациями местных властей указанных государств. В структуре Ассоциации определены шесть комитетов по профильным направлениям: архитектура и городское развитие, социальное развитие, молодежная политика и образование, экология и устойчивое развитие, цифровизация, а также Женский комитет БРИКС+.

В 2024-2025 годах рабочие заседания Ассоциации прошли в ОАЭ и Иране. В 2025 году, с переходом председательства в БРИКС к Бразилии, Генеральная Ассамблея Ассоциации состоялась 26-28 мая в городе Марика, собрав представителей органов местного самоуправления из 24 стран. В 2026 году председательство в Ассоциации переходит к Индии, Генеральная Ассамблея была проведена в марте в Нью-Дели.

Так, в Нью-Дели состоялось заседание Комитета по цифровизации Ассоциации городов и муниципалитетов стран БРИКС+, объединившее представителей России, Индии, ЮАР, Эфиопии и «Объединенных городов и местных властей» для обсуждения роли искусственного интеллекта, нейросетей и цифровых платформ в управлении городской инфраструктурой. По итогам определены три перспективных направления сотрудничества: обмен практиками внедрения ИИ в городское управление, разработка общих стандартов цифровой зрелости муниципалитетов и создание платформы для обмена данными между городами БРИКС+.<sup>2</sup>

Многостороннее сотрудничество в рамках БРИКС направлено на формирование и укрепление взаимодействия внутри объединения, в том числе посредством парламентской дипломатии.

---

<sup>2</sup> Ассоциация городов и муниципалитетов стран БРИКС+ [Электронный ресурс]. URL: <https://bricscities.com/ru/> (дата обращения: 02.06.2026).

В данной связи можно отметить, что в целом в России наблюдается высокий уровень взаимодействия ассоциаций муниципальных образований с органами публичной власти, однако сохраняется ряд проблем, которые снижают эффективность именно международного межмуниципального взаимодействия через ассоциации.

Так, одной из проблем, актуальных в современное время в целом для ассоциаций России, является их внедрение в новую модель организации публичной власти, поскольку дистанция между органами госвласти субъектов и муниципалитетами сократилась, и отдельные координационные формы утрачивают актуальность.<sup>3</sup>

Вторая проблема заключается в неравномерности как самого взаимодействия, так и его непосредственного правового регулирования. Так, в одних субъектах РФ приняты специальные законы и соглашения, которыми урегулирована деятельность ассоциаций, в том числе их значение и деятельность в рамках международного межмуниципального взаимодействия, тогда как в других субъектах РФ данные вопросы урегулированы достаточно фрагментарно или не урегулированы вовсе.

Устранению данной проблемы могла бы способствовать разработка единых требований на уровне федерального закона в аспекте особенностей и требований к организации ассоциаций, их деятельности в целом, в том числе в рамках международного межмуниципального взаимодействия.

В частности, актуализируется необходимость разработки и внедрения комплекса мер, включающего детализацию процедуры заключения договоров и статуса ассоциаций международного межмуниципального сотрудничества,

---

<sup>3</sup> Мангутов, Д. В. Ассоциации муниципальных образований: современное состояние и пути развития в регионе / Д. В. Мангутов // Научные исследования 2022 : сборник статей III Международной научно-практической конференции, Пенза, 15 сентября 2022 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. – С. 85

активизацию деятельности ассоциаций муниципальных образований и поддержку основных программ<sup>4</sup>

Таким образом, ассоциации приобретают концептуальное значение в развитии международного межмуниципального взаимодействия, что было показательно продемонстрировано на примере результатов деятельности Ассоциации городов и муниципалитетов стран БРИКС+ за последние годы. Представляется, что развитие таких ассоциаций должно поддерживаться и стимулироваться, поскольку они являются важным звеном для развития как муниципального управления в целом, так и налаживания международного сотрудничества по важным направлениям. В частности, их функционирование позволяет обмениваться важным опытом, который может быть успешно имплементирован в национальную практику развития муниципалитетов и городов, а также это позволяет выработать совместными усилиями пути решения ряда общих актуальных проблем. Однако для единообразного понимания специфики создания таких организаций и особенностей их деятельности крайне важно урегулировать их правовой статус в рамках единого нормативного правового акта, который будет посвящен таким ассоциациям.

#### **Использованные источники:**

1. Метшин, И. Р. Международное межмуниципальное сотрудничество: опыт Казани / И. Р. Метшин // Межпарламентское сотрудничество как фактор развития представительной власти : Сборник материалов специальной секции Государственного Совета Республики Татарстан в рамках IV Казанского международного юридического форума,

---

<sup>4</sup> Павлюченко, В. К. Межмуниципальное сотрудничество как способ обеспечения развития отечественной муниципальной политики / В. К. Павлюченко // Политика и общество. – 2025. – № 3. – С. 217

Казань, 03 октября 2025 года. – Казань: Казанский (Приволжский) федеральный университет, 2026. – С. 119-121.

2. Ассоциация городов и муниципалитетов стран БРИКС+ [Электронный ресурс]. URL: <https://bricscities.com/ru/> (дата обращения: 02.06.2026).

3. Мангутов, Д. В. Ассоциации муниципальных образований: современное состояние и пути развития в регионе / Д. В. Мангутов // Научные исследования 2022 : сборник статей III Международной научно-практической конференции, Пенза, 15 сентября 2022 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. – С. 82-86.

4. Павлюченко, В. К. Межмуниципальное сотрудничество как способ обеспечения развития отечественной муниципальной политики / В. К. Павлюченко // Политика и общество. – 2025. – № 3. – С. 216-228.