

*Костина Полина Олеговна,  
магистрант, Российский государственный  
университет правосудия им. В. М. Лебедева,*

*Челябинск, Россия*

*Научный руководитель: Шмидт Артем Александрович,  
доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин,*

*кандидат юридических наук, доцент,*

*Российский государственный университет*

*правосудия им. В.М. Лебедева,*

*Челябинск, Россия*

## **СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ**

*Аннотация: В статье, помимо актуальности затронутой проблемы системы государственных гарантий государственных служащих, рассмотрены социальные, правовые и организационные гарантии в этой сфере, а также исследована классификация государственных гарантий государственных служащих на основные и дополнительные. В результате, в статье выявлена проблема отсутствия прямой связи между результативностью труда и государственными гарантиями и сформулированы направления её решения.*

*Ключевые слова: гарантии, система государственных гарантий, социальные гарантии, правовые гарантии, организационные гарантии, государственные служащие, государственная служба.*

## **SYSTEM OF STATE GUARANTEES OF PUBLIC EMPLOYEES**

**Annotation:** *In addition to the relevance of the problem of the system of state guarantees of public employees, the article discusses social, legal, and organizational guarantees in this area, as well as the classification of state guarantees of public employees into basic and additional. As a result, the article identifies the problem of the lack of a direct connection between labor performance and state guarantees and formulates directions for its solution.*

**Keywords:** *guarantees, system of state guarantees, social guarantees, legal guarantees, organizational guarantees, civil servants, public service.*

Актуальность исследования обусловлена важной ролью, которую играет государственная служба в обеспечении стабильного и эффективного функционирования органов власти. Успешное выполнение государственным служащим своих обязанностей напрямую зависит от уровня их социальной и правовой защищённости, а также от наличия чётко выстроенной системы государственных гарантий.

Прежде чем перейти к исследованию системы государственных гарантий государственных служащих, необходимо определиться с тем, что вообще из себя представляет такая категория, как «гарантии».

Как отмечает В. В. Волкова, «гарантии – это определенные средства обеспечения фактической возможности пользоваться правами и свободами» [3, с. 71].

Л. Д. Воеводин понимает под гарантиями «совокупность объективных и субъективных факторов, которые направлены на реализацию и защиту прав и свобод, на устранение возможных причин и препятствий их неполного или ненадлежащего осуществления и защиту прав от нарушений» [2, с. 140].

Таким образом, термин «гарантии» можно обозначить как специально выработанные государством способы и средства правового характера, делающие возможным беспрепятственное пользование субъективными правами и выполнение юридических обязанностей.

И. А. Трофимова считает, что «гарантии государственных служащих – это система, призванная компенсировать их ограничения и запреты, а также ликвидировать обстоятельства, способной сделать их службу неэффективной» [7, с. 64].

Система государственных гарантий государственных служащих включает в себя не только социальные гарантии (уклон в изучение которых наблюдается в научной литературе), но ещё правовые и организационные гарантии. Далее рассмотрим их более подробно.

Гарантии от необоснованного увольнения государственных гражданских служащих получили своё разъяснение в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июля 2022 г. № 29-П «По делу о проверке конституционности частей 1, 3 и 4 статьи 29 и пункта 7 части 1 статьи 33 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Л.В. Зарубиной» [5].

Как отметил Конституционный Суд РФ, со ссылкой на преамбулу; статью 1, часть 1; статью 2; статью 19, части 1 и 2; статью 55, часть 3; статью 75.1 Конституции РФ [4], «данное регулирование – исходя из публичного характера профессиональной служебной деятельности и необходимости ее непрерывного осуществления – должно быть направлено в первую очередь на сохранение определенной стабильности служебных отношений, которая достигается в том числе путем установления гарантий от произвольного увольнения лиц, замещающих должности государственной службы, и предполагает не только возможность увольнения государственного служащего исключительно по основаниям, предусмотренным законом, но и использование правовых механизмов увольнения в строгом соответствии с их предназначением и теми фактическими обстоятельствами, которые являются предпосылкой для применения именно данного основания увольнения».

Можно отметить, что увольнение государственного служащего не может быть произвольным (необоснованным). Такое увольнение в целях обеспечения баланса публичных интересов и частных интересов гражданского служащего должно осуществляться с соблюдением установленной законом процедуры, а гражданскому служащему при этом должны предоставляться гарантии, обеспечивающие его защиту от необоснованного увольнения с гражданской службы.

Гарантии от необоснованного преследования и гарантии неприкосновенности государственных гражданских служащих предусмотрены п. 10 ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [11], где сказано, что гарантируется защита гражданского служащего и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей в случаях, порядке и на условиях, установленных федеральным законом.

Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» [12] (в целях обеспечения государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, отдельных категорий военнослужащих и федеральных государственных гражданских служащих, сотрудников органов государственной охраны и иных лиц, осуществляющих функции, выполнение которых может быть сопряжено с посягательствами на их безопасность, а также создания надлежащих условий для отправления правосудия, борьбы с преступлениями и другими правонарушениями) устанавливает систему мер государственной защиты жизни, здоровья и имущества указанных лиц и их близких.

Гарантии независимости государственных гражданских служащих прослеживаются в п. 8 ст. 4 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», где среди

принципов гражданской службы указана защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

По нашему мнению, это создаёт основу для обеспечения независимости государственных гражданских служащих при исполнении ими своих должностных обязанностей.

Помимо этого, некоторые положения Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (хотя они не упоминаются напрямую как гарантии независимости) косвенно способствуют сохранению профессиональной автономии:

- 1) право на обжалование нарушений своих прав и законных интересов на гражданской службе (п. 15 ч. 1 ст. 14);
- 2) запрет на исполнение неправомерных поручений руководителя (ч. 2 ст. 15).

Поэтому, можно сказать, что вышеуказанный Федеральный закон создаёт систему правовых механизмов, которые защищают гражданских служащих от внешнего давления и позволяют им действовать независимо – в рамках своих должностных полномочий без необоснованного вмешательства.

Также существуют гарантии правовой защиты государственных служащих. Например, согласно ч.1 ст. 30 Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [10], сотрудник полиции, выполняя обязанности, возложенные на полицию, и реализуя права, предоставленные полиции, выступает в качестве представителя государственной власти и находится под защитой государства.

В Федеральном законе от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственные гарантии государственных гражданских служащих классифицированы на основные и дополнительные.

Статья 52 указанного Федерального закона содержит перечень основных государственных гарантий государственных гражданских служащих:

1) равные условия оплаты труда и сопоставимые показатели оценки эффективности результатов профессиональной деятельности при замещении соответствующих должностей гражданской службы, если иное не установлено законом;

2) право на своевременное и в полном объёме получение денежного содержания;

3) условия прохождения гражданской службы, обеспечивающие исполнение должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом;

4) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;

5) медицинское страхование гражданского служащего и членов его семьи, в том числе после выхода на пенсию за выслугу лет;

6) обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период прохождения гражданской службы, а также сохранение денежного содержания при временной нетрудоспособности или на время прохождения медицинского обследования;

7) выплаты по обязательному государственному страхованию в случаях, порядке и размерах, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ;

8) возмещение расходов, связанных со служебными командировками;

9) возмещение расходов, связанных с переездом гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе в другой государственный орган;

10) защита от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением должностных обязанностей;

11) государственное пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, установленных федеральным законом о государственном пенсионном обеспечении.

Гражданским служащим также могут предоставляться иные гарантии, установленные федеральными законами.

В статье 53 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» перечислены дополнительные государственные гарантии государственных гражданских служащих:

1) профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка с сохранением замещаемой должности и денежного содержания;

2) транспортное обслуживание, связанное с исполнением должностных обязанностей, в зависимости от категории и группы замещаемой должности (также возможна компенсация за использование личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием);

3) замещение иной должности гражданской службы при сокращении должностей, реорганизации или ликвидации государственного органа;

4) единовременная субсидия на приобретение жилого помещения один раз за весь период гражданской службы.

Как отмечает В. Б. Башуров, «целью предоставления единовременной субсидии является обеспечение жилым помещением гражданского служащего» [1, с. 9];

5) гарантии в связи с призывом на военную службу по мобилизации, направлением на службу в войска национальной гвардии РФ по мобилизации

или заключением контракта о прохождении военной службы в период мобилизации, военного положения или в военное время, а также контракта о добровольном содействии в выполнении задач Вооружённых Сил РФ или войск национальной гвардии РФ.

б) иные государственные гарантии, например, предусмотренные указом Президента РФ от 06 ноября 2024 г. № 956 «О ежемесячной выплате федеральным государственным гражданским служащим некоторых территориальных органов (органов) федеральных государственных органов» [8].

Дополнительные гарантии предоставляются при наличии условий, предусмотренных законом, иными нормативными правовыми актами РФ, законами или нормативными правовыми актами субъектов РФ

Федеральным законом от 07 октября 2022 г. № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [9], Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» был дополнен новой статьей 53.1, предусматривающей гарантии в связи с призывом гражданских служащих на военную службу по мобилизации или заключением ими контракта о прохождении военной службы либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Ю.Н. Стариков отмечает, что «приостановление государственной службы содержит как гарантии для государственного служащего, так и отдельные ограничения, которые необходимо соблюдать в период приостановления государственной службы» [6, с. 383].

Среди данных гарантий можно отметить запрет на расторжение служебного контракта по инициативе представителя нанимателя в период военной службы, а также предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска

(в любое удобное для гражданского служащего время по его заявлению) в течение шести месяцев после возобновления гражданской службы.

Итак, делая вывод, можно отметить, что система государственных гарантий государственных служащих включает в себя не только социальные гарантии (уклон в изучение которых наблюдается в научной литературе), но ещё правовые и организационные гарантии.

В Федеральном законе от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственные гарантии государственных служащих классифицированы на основные и дополнительные: их перечень довольно-таки разнообразен – от получения денежного содержания до государственного пенсионного обеспечения.

Между тем, существует проблема отсутствия прямой связи между результативностью труда и государственными гарантиями. Например, многие социальные гарантии привязаны к стажу государственной службы, а не к эффективности работы, что снижает стимулы для повышения качества исполнения должностных обязанностей.

Для решения этой проблемы необходимо создать чёткие критерии оценки эффективности деятельности государственных служащих, учитывающие специфику их работы, цели и задачи государственных органов. Это может включать:

- количественные и качественные показатели выполнения должностных обязанностей;
- достижение конкретных целей и KPI (ключевых показателей эффективности);
- уровень удовлетворённости граждан предоставляемыми услугами;
- скорость и качество решения задач.

## Литература:

1. Башуров, В. Б. Право на единовременную субсидию на приобретение жилого помещения как дополнительная государственная гарантия государственных гражданских служащих Российской Федерации: проблемы реализации / В. Б. Башуров // Сибирское юридическое обозрение. – 2024. – № 1. – С. 6–21.
2. Воеводин, Л. Д. Юридический статус человека и гражданина в России: учебное пособие / Л. Д. Воеводин. – Москва: издательство Московского университета, 1997. – 298 с.
3. Волкова, В. В. К вопросу о понятии гарантий в праве / В. В. Волкова // Вестник Московского университета МВД России. – 2008. – № 6. – С. 71–73.
4. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 07 июля 2022 г. № 29-П «По делу о проверке конституционности частей 1, 3 и 4 статьи 29 и пункта 7 части 1 статьи 33 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Л. В. Зарубиной» // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 29 (часть III). – Ст. 5560.
6. Стариков, Ю.Н. Служебное право в России: многозначные новеллы законодательства о государственной службе 2020-2022 гг. / Ю.Н. Стариков // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2022. – № 4(51). – С. 366–391.

7. Трофимова, И. А. Понятие и система государственных гарантий на государственной гражданской службе / И. А. Трофимова // Закон и право. – 2022. – № 7. – С. 62–66.
8. Указ Президента РФ от 06 ноября 2024 г. № 956 «О ежемесячной выплате федеральным государственным гражданским служащим некоторых территориальных органов (органов) федеральных государственных органов» // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 46. – Ст. 6942.
9. Федеральный закон от 07 октября 2022 г. № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 41. – Ст. 6941.
10. Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 15 декабря 2025 г.) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
11. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 28 декабря 2025 г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.
12. Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ (ред. от 28 февраля 2025 г.) «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 17. – Ст. 1455.