

Ботнев Владимир Константинович
доктор юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой государственного
и муниципального управления Факультета
государственного и муниципального
управления ИГСУ РАНХиГС
Антонов Никита Дмитриевич
студент 3 курса магистратуры, факультет
«Государственное и муниципальное управление ИГСУ РАНХиГС
Россия, г. Москва

**ДОСТИЖЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА В
ОТРАСЛЯХ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ПРЕДПОСЫЛКИ И ПРОБЛЕМЫ**

Аннотация. На сегодняшний день для устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, одним из приоритетов государственной политики является достижение технологического суверенитета в обрабатывающих отраслях промышленности. В условиях санкционных ограничительных воздействий со стороны недружественных стран развитие промышленности является основообразующим направлением для достижения национальных целей способствующих развитию государства, занимая ведущую роль в российской экономике, так как валовый внутренний продукт отраслей промышленности в России составляет около 40%, а доля занятого населения достигает более 30%.

Ключевые слова. Промышленная политика, технологический суверенитет, реальный сектор экономики, импортозамещение.

ACHIEVING TECHNOLOGICAL SOVEREIGNTY IN INDUSTRIAL SECTORS IN THE RUSSIAN FEDERATION: PREREQUISITES AND PROBLEMS

***Annotation.** To date, for the sustainable socio-economic development of the Russian Federation, one of the priorities of state policy is to achieve technological sovereignty in the manufacturing industries. Under the conditions of sanctions and restrictive influences from unfriendly countries, the development of industry is the main direction for achieving national goals that contribute to the development of the state, taking a leading role in the Russian economy, since the gross domestic product of industries in Russia is about 40%, and the share of the employed population reaches more than 30%.*

***Keywords.** Industrial policy, technological sovereignty, real sector of the economy, import substitution.*

За период реформирования экономики, начиная с 1991 года, промышленность страны испытала беспрецедентное для мирного времени падение. Восстановление дореформенного уровня не произошло в целом по стране до сих пор, хотя по итогам 2021 г. его почти удалось достигнуть.

После беспрецедентного падения в 1990-е годы, восстановительного роста 2000-2008 гг. и кризисного падения в 2009 г., к 2014 году российская обрабатывающая промышленность подошла к ситуации стагнирующего, неустойчивого роста. Главными препятствиями ведения экономической деятельности были недостаточный спрос, изношенность основных фондов, недостаток квалифицированных кадров, а также конкурирующий импорт. Одним из наименее результативных этапов развития промышленности за весь посткризисный период стал 2013 год. Это стало предпосылками роста внимания со стороны государства к промышленной политике, что позволило

расширить состав мероприятий соответствующих государственных программ и начать выстраивать системную промышленную политику. [28]

2014 год стал для промышленности, как и экономики в целом, первым по-настоящему кризисным годом. В период кризиса 2014–2015 годов резко ухудшились условия деятельности промышленности. В отношении России были введены персональные и секторальные санкции в связи с вхождением Крыма и Севастополя в ее состав. Появились первые ограничения на трансфер высоких технологий. Из-за резкого роста курса доллара, с 35 руб. в марте 2014 года до 80 руб. в декабре 2014 года, до запретительного уровня выросли цены импортных сырья, материалов, комплектующих и оборудования. Произошло закрытие долговых западных рынков и резкое удорожание заимствований внутри страны.

В этих условиях государством была разработана программа импортозамещения. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 1936-р был утвержден План содействия импортозамещению в промышленности, который подразумевал рост доли отечественной конечной продукции в отраслях промышленности на российском рынке.

Во исполнение данного Плана были разработаны и утверждены отраслевые планы мероприятий по импортозамещению в ключевых отраслях обрабатывающей промышленности. Всего было разработано 23 таких плана. В основе планов были заложены отраслевые перечни критичной с точки зрения зависимости от импорта продукции, услуг и технологий (технологические направления), сроком действия до 2020 года, с основным акцентом — на конечную продукцию.

За указанный период были созданы инструменты государственной поддержки, позволившие стимулировать рост российской промышленности.

Так, успешно был создан Фонд развития промышленности, запущен механизм стимулирования проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также сформирован национальный режим запретов и ограничений в закупках, направленный на приоритизацию отечественной продукции в системе госзакупок.

За период реализации отраслевых планов было запущено более 1 000 комплексных инвестиционных импортозамещающих проектов, из которых более 500 проектов вышли на серийное производство.

В итоге за период реализации отраслевых планов доля отечественной продукции в потреблении в гражданских отраслях обрабатывающей промышленности увеличилась с 51 % в 2014 г. до 60 % в 2020 г.

Следующим этапом реализации политики импортозамещения стала пандемия COVID-19. Ее пик пришелся на 2020 год. Российские предприятия, столкнувшись из-за введенных локдаунов одновременно с шоками и спроса, и предложения, и логистики, в целом достаточно уверенно пережили пандемию, а по отраслям, связанным с противодействием распространению заболеваний (фармацевтическая и медицинская промышленность), наблюдался интенсивный рост выпуска.

Также пандемия показала основную проблему реализации программы импортозамещения. Во многих отраслях промышленности производители конечной продукции им пользовали иностранные комплектующие, что при ограничении поставок нарушало производственный процесс. Так, при реализации программы импортзамещения было необходимо «выращивать» поставщиков узлов и комплектующих изделий.

Для решения этой проблемы государство со своей стороны пересмотрело подход к формированию отраслевых планов импортозамещения.

Для этого в 2021 году была пересмотрена структура отраслевых планов и включила в себя три основных блока: конечная продукция; сырье, материалы

и комплектующие; оборудование (средства производства). Общее число отраслевых планов импортозамещения было увеличено до 27, а общее число номенклатурных позиций, включенных в планы насчитывает порядка 1,5 тысяч.

Успешно пройденный этап коронакризиса позволил Правительству Российской Федерации подготовить российскую экономику к новым кризисным ситуациям, которые начались уже в 2022 году.

Так с начала 2022 года в отношении Российской Федерации было введено более 16 тысяч санкций со стороны недружественных государств, которые являются ключевыми предпосылками пристраивания экономики в сторону достижения технологического суверенитета. Правительством Российской Федерации в кратчайшие сроки были разработаны антикризисные мероприятия, позволяющие российским предприятиям сохранить возможность производить отечественную продукцию, а также реализовывать действующие контракты, в том числе связанные с предоставлением различных мер государственной поддержки. Это позволило, несмотря на перестройку производственных и логистических цепочек в связи с санкционным воздействием показать рост на 0,3%.

Если 2022 год стал так называемой шоковой терапией для государства и обрабатывающих производств, которую удалось преодолеть с минимальными потерями, то 2023 год стал годом восстановления отечественного производства, а также позволил Правительству начать формировать нормативно-правовую базу для достижения технологического суверенитета. [27]

Одним из ключевых и системных документов, направленных на технологическое развитие в Российской Федерации, стала Концепция технологического развития на период до 2030 г. (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 1315-р).

Реализация Концепции направлена на развитие высокотехнологичных отраслей экономики Российской Федерации, что определяет ее как основу для разработки и корректировки государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, схем территориального планирования Российской Федерации, а также плановых и программно-целевых документов государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием.

Ключевым вектором технологического развития до 2030 г. становится достижение технологического суверенитета посредством внедрения наилучших доступных технологий и повышения ресурсной эффективности предприятий, реализации проектов по производству отдельных видов высокотехнологичной продукции, а также импортозамещения широкой номенклатуры продукции и комплектующих изделий.

Ключевым инструментом реализации Концепции и достижения технологического суверенитета станут так называемые мега-проекты, направленные на вытягивание отраслей промышленности. [25]

Они нацелены на выведение на рынки крупных линеек высококачественной высокотехнологичной продукции, созданных с использованием собственных линий разработки технологий, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства и обеспечивающих удовлетворение базовых потребностей экономики и общества. Важной особенностью мега-проектов станет гарантированный спрос на произведенную продукцию со стороны заказчика.

Реализация мега-проектов имеет системное значение для функционирования экономики и решения социально-экономических задач Российской Федерации. Продукция, произведенная в рамках таких проектов, позволит обеспечить многие сектора экономики Российской Федерации критически важным оборудованием и техникой отечественного производства,

за счет комплексного подхода к созданию производственных цепочек, учитывающего как кадровые потребности отраслей промышленности, так и необходимость проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Важным решением для реализации мега-проектов, а также во избежание дополнительных, непредусмотренных, административных расходов, связанных с необходимостью создания новой системы управления мега-проектами необходимо включить мега-проекты в действующую систему управления, введя новую структуру в систему управления – технологические национальные проекты.

Это позволит предусмотреть финансирование до 2030 года при реализации мега-проектов, а также предусмотреть пункты, отраженные в методических рекомендациях по разработке паспорта, типового плана создания (оформления) крупных проектов технологического суверенитета (мега-проектов).

Например, введение новой структуры откроет возможности при формировании паспортов заложить не только периоды создания и реализации, краткое описание и обоснование реализации проекта, финансовое обеспечение, но и предусмотреть отражение основных участников (куратор проекта, головной-исполнитель, квалифицированный заказчик проекта, координатор проекта, эксперты-экспертные организации и иные участники проекта (поставщики сырья, материалов и комплектующих)), целеполагание, анализ рынка и продуктовую линейку проекта, параметры его реализации, а также механизм гарантированного спроса.

В рамках гарантированного спроса видится целесообразным заключение соглашений между заказчиком и производителем на технологии и продукции «будущего», погружения в программы развития крупных компаний

с государственным участием, выступающих заказчиком промышленной продукции, обязательств по данной продукции.

Также для стимулирования спроса на отечественную продукцию и для развития производства основных узлов и комплектующих видится целесообразным разработать меру поддержки, направленную на стимулирование потребителей приобретать российскую продукцию, компенсируя разницу более дорогой российской продукции по отношению к зарубежной до 50% такой разницы стоимости. Данная мера поддержки позволит увеличить объем выпуска и реализации российской продукции, как серийной производимой, так и продукции уровня готовности технологий (УГТ) 8-9

и позволит гарантировать, в горизонте более 2 лет, российским производителям выпуск замещаемой зарубежной продукции за счет обязательства со стороны потребителя приобрести продукцию. Данная мера поддержки позволит обеспечить прирост собственного производства.

Успешная реализация мега-проектов позволит достичь среднегодового роста обрабатывающих производств не ниже среднегодовых темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП). Таким образом, ожидаемый среднегодовой индекс промышленного производства в отраслях обрабатывающей промышленности прогнозируется на уровне 4-4,5%, а к 2035 году накопленным итогом годовой ИПП увеличится более чем на 67%.

Данный рост промышленного производства благоприятно скажется как на все обрабатывающей промышленности, так как будут развиваться базовые отрасли (химия, станкостроение и радиоэлектроника), так и на других секторах экономики: здравоохранение, транспорт, энергетика, продовольствие и другие.

Таким образом реализация этих проектов заложит основы российской промышленности и станет основным элементом, направленным на достижение технологического суверенитета в Российской Федерации.

Список литературы

Правовые акты

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Федеральный закон Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
5. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»
6. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»
7. Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
8. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»
9. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 41 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения»

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 582 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств»

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 393 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным системообразующим организациям промышленности и торговли и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации промышленности и торговли»

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2022 г. № 895 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным на приобретение приоритетной для импорта продукции»

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1649 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках

реализации такими организациями инновационных проектов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 208 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Агентство по технологическому развитию» на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности»

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 209 «О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию проектов по созданию и (или) развитию центров инженерных разработок на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, реализующих проекты, связанные с разработкой комплектующих»

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 295 «Об утверждении Правил выдачи Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации разрешений в целях реализации дополнительных временных мер экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации и иных разрешений, предусмотренных отдельными указами Президента Российской Федерации, а также реализации иных полномочий в указанных целях и внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации»

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения»

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком»

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

24. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 г. № 1512-р об утверждении Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 год (с изменениями на 9 сентября 2023 года)

25. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 1315-р об утверждении прилагаемую Концепцию технологического развития на период до 2030 года

26. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 г. № 1546-р об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») в области инжиниринга и промышленного дизайна

Специальная литература

27. Бабкин А.В. Экономика и промышленная политики: теория и инструментарий // А.В. Бабкин – Санкт-Петербург.: издательство Политехнического университета, 2014. – 622 с.
28. Бибик М.А. «Дни науки» факультета промышленной политики и бизнес-администрирования КНИТУ / Коллектив авторов. - М.: Бибком, 2018. - 431 с.
29. Алборов, Р.А. Аудит в организациях промышленности, торговли и АПК. 3-е издание / Р.А. Алборов. - М.: Дело и сервис, 2022. - 464 с.
30. Шачнев А.А., Лузгина О.А. Политика управления гудвилл-ресурсами промышленного предприятия / Алексей Александрович Шачнев и Ольга Анатольевна Лузгина. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2018. - 172 с.
31. Ахмедов Н. Концептуальные основы инновационной политики промышленных предприятий / Намиг Ахмедов. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2021. - 140 с.
32. Берновский, Ю.Н. Классификация и кодирование промышленной и сельскохозяйственной продукции / Ю.Н. Берновский, В.А. Захаров, Р.А. Сергиевский, и др.. - М.: Стандартов, 2018. - 183 с.
33. Бухгалтерский учет в промышленности. - М.: Финансы, 2020. – 432 с.
34. Власкин, Г. А. Промышленная политика в условиях перехода к инновационной экономике / Г.А. Власкин, Е.Б. Ленчук. - М.: Наука, 2018. – 246 с.
35. Губайдуллина, Ф. С. Международный опыт кластерной политики в промышленно развитых странах / Ф.С. Губайдуллина. - М.: Синергия, 2019. - 389 с.

36. Долан, Эдвин Дж; Кэмпбелл Колин Д. Деньги, банковское дело и денежно-кредитная политика / Долан, Эдвин Дж; Кэмпбелл, Колин Д., Кэмпбелл, Розмари Дж. - Л.: Автокомп, 2019. - 448 с.
37. Долан, Эдвин Дж; Кэмпбелл Колин Д. Деньги, банковское дело и денежно-кредитная политика / Долан, Эдвин Дж; Кэмпбелл, Колин Д., Кэмпбелл, Розмари Дж. - М.: М.-СПб: Автокомп; Профико, 2019. - 448 с.
38. Замятина, Н. Ю. Инновационный поиск в монопрофильных городах. Блокировки развития, новая промышленная политика и план действий / Н.Ю. Замятина, А.Н. Пилясов. - М.: Ленанд, 2021. - 216 с.
39. Замятина, Н.Ю. Инновационный поиск в монопрофильных городах. блокировки развития, новая промышленная политика и план действий: моногр. / Н.Ю. Замятина. - Москва: Высшая школа, 2021. - 254 с.
40. Иньшин, А.А. Бригадная форма труда в промышленности. Пособие для курсов бригадиров производственных бригад / А.А. Иньшин, М.В. Веллер. - М.: Экономика, 2020. - 253 с.
41. Когановский, А.М. Очистка и использование сточных вод в промышленном водоснабжении / А.М. Когановский, Н.А. Клименко, Т.М. Левченко. - М.: [не указано], 2019. - 384 с.
42. Корелин, В. В. Антикризисная промышленная политика / В.В. Корелин, Д.Н. Патрушев, Б.В. Прянков. - М.: Экономика, 2020. - 416 с.
43. Кузьминский, А.Н. Организация бухгалтерского учета и экономического анализа в промышленности: практическое руководство / А.Н. Кузьминский, В.В. Сопко. - М.: Финансы и статистика, 2020. - 200 с.
44. Ленчук, Е. Новая промышленная политика России в контексте обеспечения технологической независимости / Е. Ленчук. - М.: Алетейя, 2022. - 106 с.
45. Лифшиц, А.С. Промышленная политика и антикризисное управление предприятиями: Монография / А.С. Лифшиц. - М.: РИОР, 2020. - 348 с.

46. Марианна, Санталова Оценка инновационной промышленной политики предприятий: моногр. / Санталова Марианна , Евгений Родионов und Александр Воскоян. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2019. - 400 с.
47. Михеев, В.А. Основы социального партнерства: теория и политика: моногр. / В.А. Михеев. - М.: Экзамен, 2021. - 448 с.
48. Промышленная политика и антикризисное управление предприятиями: моногр. / А.С. Лифшиц и др. - М.: Инфра-М, РИОР, 2022. - 246 с.
49. Промышленная политика и международные отношения. В 2 книгах. Книга 2. Международные отношения / Коллектив авторов. - М.: Социум, 2022. - 424 с.
50. Промышленная политика и международные отношения. Том 1 / Коллектив авторов. - М.: Книга по Требованию, 2022. - 370 с.
51. Промышленная политика и международные отношения. Том 1. Международная торговля. - М.: Социум, 2021. - 421 с.
52. Светлана, Михайловна Гоннова Диалог по промышленной политике Россия-ЕС в рамках «Дорожной карты» / Светлана Михайловна Гоннова. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2020. - 248 с.
53. Сокольников, Г.Я. Новая финансовая политика на пути к твердой валюте / Г.Я. Сокольников. - М.: Наука, 2020. - 336 с.
54. Сухарев, О.С. Индустриальная политика и развитие промышленных систем. Эволюция, институты и управление / О.С. Сухарев. - Москва: Машиностроение, 2019. - 109 с.
55. Тютюнник, И. Г. Правовое регулирование промышленной политики России с позиции привлечения иностранных инвестиций / И.Г. Тютюнник. - М.: Юстицинформ, 2019. - 427 с.
56. Шестак, Валерий Петрович Правовое обеспечение в промышленной политике России: проблемы и перспективы / Шестак Валерий Петрович. - М.: Русайнс, 2022. - 268 с.

57. Мантуров Д.В. «Теория и практика разработки и реализации новой модели промышленной политики» / Москва 2022 г. – 583 с.

58. Исупов А.М. «Государственное регулирование промышленности» / Самара 2022 г. – 100 с.