

*Е.А. Ляхова, магистрант Института государственной службы
и управления Российской академии народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
г. Москва*

**РАБОТА СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В РАМКАХ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ
МАТЕРЯМ И ДЕТЯМ**

***Аннотация:** В статье рассматриваются вопросы правового статуса Министерства здравоохранения Российской Федерации, основные нормативные правовые документы, регламентирующие работу Министерства здравоохранения Российской Федерации, полномочия органов власти в сфере охраны здоровья, а также принципы их работы.*

***Ключевые слова:** Минздрав России, здравоохранение, медицинская помощь, работа органов здравоохранения, оказание медицинской помощи.*

***Annotation:** The article discusses issues of the legal status of the Ministry of Health of the Russian Federation, the main regulatory legal documents regulating the work of the Ministry of Health of the Russian Federation, the powers of authorities in the field of health protection, as well as the principles of their operation.*

***Keywords:** Ministry of Health of Russia, healthcare, medical care, work of health authorities, provision of medical care.*

Согласно Конституции Российской Федерации, каждому гражданину гарантируется признание, соблюдение и защита его прав и свобод, охрана здоровья. Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов,

деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием [1].

Постулируемые Конституцией Российской Федерации гарантии несменяемы и неотчуждаемы. Дальнейшая конкретизация прав и свобод человека и гражданина, а также его обязанностей зиждется на основном законе страны.

Основные направления и цели развития нашей страны в том числе в сфере здравоохранения определяются Президентом Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации, основываясь на указанном Президентом Российской Федерации курсе государственной политики, курирует деятельность Министерства здравоохранения Российской Федерации, как одной из частей исполнительных органов власти в стране. Минздрав России в свою очередь взаимодействует с Правительством РФ, работая в рамках поручений Президента РФ, Правительства РФ, и его структурных единиц в отдельности. В свою очередь Минздрав России в рамках исполнения поручений или инициативно в рамках своих полномочий вносит проекты постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации в данный орган власти. Минздрав России может предлагать к рассмотрению проекты федеральных законов Российской Федерации, составлять отзывы на уже разработанные и поступившие для рассмотрения в Министерство здравоохранения Российской Федерации, федеральные законы.

Министерство здравоохранения Российской Федерации получает различные предложения по совершенствованию оказания медицинской помощи в стране от Правительства Российской Федерации, различных советов при Правительстве Российской Федерации, депутатов Федерального Собрания Российской Федерации, сенаторов Государственной Думы Российской Федерации, уполномоченных по правам человека, ребенка, по защите прав потребителей в Российской Федерации, иных федеральных органов власти и органов власти субъектов Российской Федерации, некоммерческих и

пациентских организаций, индивидуальных предпринимателей, научных сообществ и частных лиц.

Министерство здравоохранения разбирает предложения в рамках своей деятельности и использует их в своей работе.

Каждая сфера жизни общества регулируется конкретными, посвященными этой сфере нормативными правовыми актами. В сфере здравоохранения базисом является Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [2]. Он определяет основные понятия и постулаты в сфере управления здравоохранением и в рамках оказания медицинской помощи.

Нормы об охране здоровья в других федеральных законах, приказах Минздрава России, законах субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актах не могут противоречить Федеральному закону № 323-ФЗ.

Федеральный закон № 323-ФЗ содержит основные понятия сферы здравоохранения, основные принципы, права граждан, в том числе их различных категорий, приоритеты, обязанности федеральных и субъективных органов власти при оказании медицинской помощи, отсылки к другим нормативным правовым актам в узких вопросах [2].

Организация и оказание медицинской помощи осуществляется в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, с учетом стандартов медицинской помощи, действующих и на основе клинических рекомендаций [2].

Таким образом, в каждом профиле оказания медицинской помощи будут разработаны соответствующие порядки оказания медицинской помощи. Так по профилю «акушерство и гинекология» приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.10.2020 № 1130н утвержден Порядок оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология» [5].

Также разработаны и утверждены приказами Минздрава России порядки по оказанию медицинской помощи по различным разделам медицинской деятельности «педиатрия», «неонатология», «профессиональные осмотры»,

«диспансеризация», «медицинская помощь детям с врожденными и наследственными заболеваниями», «вспомогательные репродуктивные технологии» и многие другие. Порядки оказания медицинской помощи охватывают целые блоки работы – это и внутреннее устройство медицинских организаций, их виды, обязанности, стандарты оснащения необходимым медицинским оборудованием, маршрутизация пациентов при оказании данной вида медицинской помощи, группы заболеваний и основные направления работы по их предупреждению и при оказании медицинской помощи.

Организацию работы по отдельным заболеваниям прописывают в клинических рекомендациях, разрабатываемых профессиональными сообществами и организациями. Клиническими рекомендациями являются документы, содержащие основанную на научных доказательствах структурированную информацию по вопросам профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, в том числе протоколы ведения (протоколы лечения) пациента, варианты медицинского вмешательства и описание последовательности действий медицинского работника с учетом течения заболевания, наличия осложнений и сопутствующих заболеваний, иных факторов, влияющих на результаты оказания медицинской помощи [2].

Клинические рекомендации появились в Федеральном законе № 323-ФЗ в 2018 году и используются при оценке качества медицинской помощи в соответствии с приказом Минздрава России № 203н от 10.05.2017.

Стандарты медицинской помощи включают в себя усредненные показатели частоты предоставления и кратности применения лекарственных препаратов, медицинских изделий, лечебного питания и иного исходя из особенностей заболевания (состояния).

Также Министерство здравоохранения издает информационные письма, методические рекомендации, формирует поручения для обеспечения высокого уровня оказания медицинской помощи на территории страны, а также для достижения общенациональных целей, направленных на защиту семьи,

материнства, детства, отцовства, увеличения ожидаемой продолжительности жизни, снижения уровня депопуляции.

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации вопросы семьи, материнства, отцовства и детства; защиты института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации [1].

Согласно части 3 статьи 3 Федерального закона № 414-ФЗ, а также статье 16 Федерального закона № 323-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе развивать здравоохранение в своей территориальной единице, регулировать маршрутизацию пациентов, развивать сеть медицинских организаций, осуществлять работу по предупреждению заболеваний, вести пропаганду здорового образа жизни, в том числе осуществляя собственное правовое регулирование, издавая законы субъекта Российской Федерации, постановления, распоряжения, приказы и т.д.

В распоряжении органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья находится значительный пул издаваемых данными органами документов, определяющих развитие и функционирование здравоохранения Российской Федерации и каждого субъекта Российской Федерации, в частности. Совместная работа органов власти направлена на достижение общих задач с применением компетентных возможностей [3].

Также в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств

соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений в рамках Программы государственных гарантий оказания медицинской помощи [4].

Во исполнение конституционных основ обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Каждому гарантируется социальное обеспечение для воспитания детей.

Документы стратегического планирования имеют цель, прогноз, план по достижению и программу реализации. Все эти элементы важны для страны и каждый орган власти, в том числе Минздрав России берет за основу своей деятельности по развитию эти постулаты и прорабатывает возможности по реализации в рамках своей компетенции. Минздрав России проецирует программу по достижению национальных целей на субъекты Российской Федерации, которые, в свою очередь, развивают здравоохранение на своей территории с учетом региональных особенностей.

Методическая часть работы сферы здравоохранения производится с привлечением на добровольных началах специалистов по соответствующим профилям. Приказами Минздрава России от 25 октября 2012 г. № 444 и от 19 апреля 2021 г. № 374 утверждена номенклатура главных внештатных специалистов Министерства здравоохранения Российской Федерации и федеральных округов, то есть список специальностей и лица замещающие данные должности, также регламентированы положения об их работе. Главные внештатные специалисты есть также и в каждом субъекте Российской Федерации. Работа главных внештатных специалистов осуществляется по иерархии от федеральных к субъектовым должностям [7,8].

Главные внештатные специалисты определяют тактику и стратегию развития по своему профилю, проводят анализ статистических данных, показателей работы службы, вносят предложения по развитию образовательных программ специалистов по профилю, предложения по кадровому развитию [6].

Также главные внештатные специалисты участвуют в разработке порядков оказания медицинской помощи, клинических рекомендаций и стандартов [6].

На основании анализа работы по своему направлению предлагают изменения в действующие нормативные правовые акты, предложения по научным исследованиям, клиническим апробациям новых методик в работе.

Большое влияние в развитие отдельных служб системы здравоохранения оказывает создание национальных медицинских исследовательских центров Минздрава России, научно-лечебных учреждений занимающиеся разработкой новых методов лечения и профилактики заболеваний, разрабатывают обучающие курсы для специалистов, оказывают организационно-методическую поддержку леченым учреждениям по всей России, организуют выезды и телемедицинские консультации с целью улучшения работы службы в конкретном субъекте или округе, при наличии проблем в ее работе или с целью профилактики или развития.

В настоящее время в подведомственности Минздрава России 7 таких центров – по неонатологии, педиатрии, детской хирургии, акушерству и гинекологии, детской онкологии и гематологии, детской травматологии-ортопедии.

Каждый год Минздрав России утверждает график проведения коллегий Министерства здравоохранения Российской Федерации на соответствующий год, в рамках которых каждое подразделение отчитывается о проведенной работе, формируются предложения по дальнейшему развитию.

Также Минздравом России утверждается План научно-практических мероприятий на соответствующий год в рамках которых заслушивается доклады специалистов в области организационного и практического здравоохранения, участники обмениваются опытом, проводят семинары и пленарные заседания в рамках которых обсуждаются вопросы по развитию соответствующих направлений здравоохранения [8].

Министерство здравоохранения взаимодействует в рамках своей работы с различными ведомствами, организует рабочие группы по тематикам, комиссии

по стратегическим вопросам, представители Минздрава России участвуют в заседаниях советов Правительства, парламентских слушаниях, заседаниях Государственного Совета, заседаниях общественных союзов, пациентских организаций, научно-практических советов, религиозных собраниях и многих других мероприятиях.

Работа Минздрава России непрерывна и постоянно совершенствуется с учетом направлений государственной политики, в том числе государственной семейной политики.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.]. – Текст: электронный // Официальный интернет–портал правовой информации. – URL: <http://www.consultant.ru/>
2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2023 № 2353 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»
5. Приказ Минздрава России от 20.10.2020 № 1130н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология»
6. Приказ Минздрава России от 25 октября 2012 г. № 444 «О главных внештатных специалистах Министерства здравоохранения Российской Федерации»

7. Приказ Минздрава России от 19.04.2021 № 374 «О главных внештатных специалистах Министерства здравоохранения Российской Федерации в федеральных округах Российской Федерации»
8. Приказ Минздрава России от 28.12.2024 № 756 «Об утверждении плана научно-практических мероприятий Министерства здравоохранения Российской Федерации на 2025 год»