

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИИ**

**Аннотация:** К настоящему времени в России уже разработан ряд нормативных правовых документов разной правовой формы, регулирующих вопросы морали и этики служения: Указ Президента РФ «Об общих принципах служебного поведения государственных служащих в РФ», отдельные положения Федерального закона «О государственной гражданской службе», Федерального закона «О противодействии коррупции» и другие. Тем не менее в настоящее время в отечественном правовом поле отсутствует концепция нравственного развития государственных служащих. Главным способом повышения нравственности чиновников является последовательное развитие правовой и этической культуры на государственной службе.

**Ключевые слова:** профессиональная этика, государственная служба, государственные служащие, этический кодекс, профессиональная культура.

**Annotation:** By now, Russia has already developed a number of regulatory legal documents of various legal forms regulating issues of morality and ethics of service: the Decree of the President of the Russian Federation "On general principles of official conduct of civil servants in the Russian Federation", certain provisions of the Federal Law "On State Civil Service", the Federal Law "On Combating Corruption" and others. Nevertheless, there is currently no concept of moral development of civil servants in the domestic legal field. The main way to improve

the morals of officials is the consistent development of a legal and ethical culture in public service.

**Keywords:** professional ethics, public service, civil servants, code of ethics, professional culture.

Государственная служба как социальный институт требует специального повышенного этического регулирования. Профессиональную этику государственной службы можно определить как совокупность принципов, правил и норм, выражающих моральные требования к служебному поведению, определяемыми наличием у государственных служащих властных полномочий.

Анализ зарубежного опыта показывает, что эффективность борьбы с коррупцией определяется уровнем этичности профессиональной культуры государственных служащих. В свою очередь уровень нравственного сознания государственных служащих влияет на социальную обстановку в обществе, определяет имидж государства.

Основы морально-этического поведения государственных служащих должны закладываться еще на последних годах обучения в школе, так как отмечается большое количество случаев, когда чиновники переходят на государственную службу из других сфер профессиональной деятельности.

Вместе с этическим просвещением целесообразно говорить о поощрении этического поведения путем закрепления на государственном уровне политики открытости, предполагающей освещение важных этических добродетелей чиновников и в том числе, так называемые, «солнечные практики» раскрытия информации [4].

Авторское исследование, проведенное в форме опроса действующих государственных служащих в органах федеральной власти, показало, что этический кодекс не является эффективным инструментом управления

уровнем развития профессиональной этики государственных служащих по нескольким причинам:

- Типовой кодекс этики не является полноценным источником права;
- государственные служащие на практике не знакомятся с положениями Кодекса при поступлении на государственную службу;

Тем не менее его положения обязаны знать все претенденты на занятие вакантных должностей государственной службы. Для проверки знаний Типового этического кодекса и этического просвещения государственных служащих предлагается ввести раздел «Этика» в официальное мобильное приложение «Профразвитие госслужащих». Разработка такого раздела должна стать одним из элементов системы непрерывного этико-профессионального образования.

Также было отмечено, что мониторинг за соблюдением чиновниками Этического кодекса ведется в органах государственной власти в рамках деятельности по борьбе с коррупцией. Указанные области действительно очень близко связаны, так как этическое поведение предполагает антикоррупционное поведение, однако представляется гораздо более широким понятием, предполагающим формирование у чиновников целого набора моральных качеств, связанных со служением народу. Более того, антикоррупционная деятельность в ведомствах на практике преимущественно направлена на выявление фактов противоправных деяний, а не на формирование нравственного правосознания. В связи с этим повышение этического самосознания должно быть направлением деятельности самостоятельного отдела внутри организационной структуры каждого ведомства, куда будет входить Комиссия по соблюдению требований служебного поведения и урегулированию конфликта интересов.

Поскольку мотивация к добросовестному исполнению служебных обязанностей зависит не только от материального, но также и

нематериального стимулирования необходимо повышать престиж государственной службы как социального института и места работы. В связи с этим перспективным направлением может стать создание «Российской ассоциации государственных служащих» как общественной организации, сформированной по профессиональному признаку и защищающей интересы самих чиновников. Главной целью создания такой ассоциации можно считать содействие профессиональному развитию ее участников с помощью организации различных конференций, оказания информационно-консультационной поддержки. Сама принадлежность к профессиональной организации может повысить ответственность чиновников при выполнении рабочих обязанностей, а также укрепит их веру в значимость своей профессии. В мировой практике создание профессиональных ассоциаций считается полезным также с точки зрения общественных интересов, поскольку в результате функционирования организаций такого вида происходит развития стандартов профессиональной деятельности, что в конечном итоге способствует поддержанию определенного стандарта качества предоставления услуг [3].

Описанные выше меры были систематизированы по направлениям и представлены в Таблице 1.

Таблица 1 - Меры по совершенствованию системы управления профессиональной этикой государственных служащих в России

Направления	Меры
Развитие профессиональной культуры служения	— внедрение системы социального рейтинга на государственной службе; — повышение имиджа и престижа государственной службы;

	<ul style="list-style-type: none"> <li>— регулярная оценка знаний Типового кодекса этики в мобильном приложении «Профразвитие госслужащих»;</li> <li>— материальное стимулирование за образцовую деятельность;</li> <li>— создание «Российской ассоциации государственных служащих»</li> </ul>
Подбор кадров и профессиональное развитие	<ul style="list-style-type: none"> <li>— повышение эффективности механизма подбора кадров для государственной службы;</li> <li>— внедрение системы непрерывного профессионального образования государственных служащих;</li> <li>— разработка механизмов обновления и плановой ротации кадрового состава государственной службы;</li> <li>— формирование кадрового резерва государственной службы на конкурсной основе</li> </ul>
Контроль за соблюдением этических норм	<ul style="list-style-type: none"> <li>— оптимизация оценки результатов деятельности и аттестации государственных служащих;</li> <li>— непрерывная деятельность комиссий по этике с возможностью самостоятельной инициации проверок служащих;</li> <li>— проведение экзаменов по этике среди всех государственных служащих</li> </ul>

Источник: составлено автором

В заключение необходимо подчеркнуть, что этический режим государственной службы не может быть полноценно сформирован в

результате лишь внутренних преобразований, административные изменения должны сопровождаться также и общественными, в том числе способствующими повышению гражданского самосознания и активности. Общество должно осознавать, что именно государственной аппарат находится в его подотчетности, а не наоборот.

### **Библиографический список:**

1. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 2 августа 2004 г. N 31 ст. 3215.
2. Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих" // Собрание законодательства Российской Федерации от 19 августа 2002 г. N 33 ст. 3196.
3. Восколович Н.А., Волкова А.А. Профессиональные ассоциации как особый тип некоммерческих организаций // Вестник Московского университета. Серия 6. Экономика. 2010. №4. С. 3-12.
4. Pelissero J. Five Common Conflicts of Interest in Government and How to Prevent Them [Электронный ресурс]: Markkula Center for Applied Ethics – Режим доступа: <https://www.scu.edu/government-ethics/resources/five-common-conflicts-of-interest-in-government-and-how-to-prevent-them/> (дата обращения: 15.01.2025).