

УДК: 4414

*Шиф Ксения Алексеевна,  
студент Оренбургского института (филиала) ФГБОУ «Московской  
государственный юридический университет  
имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»*

## **ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КЛИМАТИЧЕСКИХ (ЭКОЛОГИЧЕСКИХ) МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** Изменение климата провоцирует массовую миграцию населения из экологически неблагоприятных территорий, создавая новую категорию мигрантов, чей правовой статус остается неопределенным. Статья анализирует международно-правовые подходы к защите климатических мигрантов и рассматривает перспективы правового регулирования данного явления в России. Исследуется соотношение норм миграционного и экологического законодательства РФ, выявляются пробелы правового регулирования и предлагаются пути совершенствования защиты лиц, вынужденно покидающих места постоянного проживания вследствие экологических катастроф и климатических изменений.*

***Ключевые слова:** климатические мигранты, экологические беженцы, изменение климата, правовой статус, миграционное законодательство, экологическое право, права человека, Российская Федерация.*

*Shif Ksenia Alekseevna,  
Student of the Orenburg Institute (branch) of the O.E.Kutafin Moscow State Law  
University (MSLA)*

## **THE LEGAL STATUS OF CLIMATIC (ECOLOGICAL) MIGRANTS IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Abstract:** *Climate change is provoking mass migration of the population from ecologically disadvantaged areas, creating a new category of migrants whose legal status remains uncertain. The article analyzes international legal approaches to the protection of climate migrants and examines the prospects for legal regulation of this phenomenon in Russia. The article examines the relationship between the norms of migration and environmental legislation of the Russian Federation, identifies gaps in legal regulation and suggests ways to improve the protection of persons who are forced to leave their places of permanent residence due to environmental disasters and climate change.*

**Keywords:** *climate migrants, environmental refugees, climate change, legal status, migration legislation, environmental law, human rights, Russian Federation.*

Российская Федерация является участницей Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола 1967 года. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы вынужденной миграции, выступают Федеральный закон от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах» и Закон РФ от 19 февраля 1993 года № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».

Согласно статье 1 Федерального закона «О беженцах», беженцем признается прибывшее или желающее прибыть на территорию РФ лицо, не имеющее гражданства РФ, которое было вынуждено или имеет намерение покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства вследствие совершенного в отношении него насилия или преследования в иных формах либо реальной опасности подвергнуться такому насилию по признаку расовой или национальной принадлежности,

вероисповедания, языка, политических убеждений, принадлежности к определенной социальной группе<sup>1</sup>.

Вынужденным переселенцем согласно статье 1 одноименного закона признается гражданин РФ, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений<sup>2</sup>.

Как видно из приведенных определений, экологические или климатические причины не входят в перечень оснований для получения статуса беженца или вынужденного переселенца. Хотя закон «О вынужденных переселенцах» упоминает в качестве оснований для признания данного статуса чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, военные действия, вооруженные межнациональные конфликты и массовые нарушения общественного порядка, климатические изменения как таковые не попадают под эти категории.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусматривает меры по эвакуации и временному размещению населения из зон чрезвычайных ситуаций. Однако этот закон регулирует краткосрочные меры реагирования на внезапные катастрофы, но

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах» (ред. от 23.07.2025). Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 26. Ст. 2956.

<sup>2</sup> Закон РФ от 19 февраля 1993 года № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (ред. от 08.12.2020). Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3420.

не долгосрочную защиту лиц, вынужденных навсегда покинуть территорию из-за необратимых изменений климата<sup>3</sup>.

Конституция РФ в статье 42 закрепляет право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением<sup>4</sup>. Это конституционное право служит основой для развития системы экологических прав граждан и обязанностей государства по обеспечению экологической безопасности.

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливает правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, однако не содержит специальных норм о защите лиц, пострадавших от климатических изменений. Статья 11 закона определяет права граждан в области охраны окружающей среды, включая право обращаться в органы власти с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам охраны окружающей среды, однако механизмы компенсации и переселения при утрате возможности проживания на определенной территории по экологическим причинам не предусмотрены<sup>5</sup>.

В 2023 году Федеральным законом № 450-ФЗ в закон «Об охране окружающей среды» были внесены изменения, предусматривающие создание федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды, оператором которой выступает ППК «РЭО». Эта система призвана обеспечивать информирование граждан и органов власти о

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. от 08.08.2024). Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 35. Ст. 3648.

<sup>4</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Собрание законодательства РФ. — 2020. — № 11. — Ст. 1416.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 25.12.2023). Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 2. Ст. 133.

состоянии окружающей среды, что может способствовать своевременному выявлению территорий с ухудшающейся экологической обстановкой.

Отсутствие в российском законодательстве определения понятия «климатический мигрант» создает существенные трудности при рассмотрении конкретных дел о предоставлении защиты лицам, покинувшим места постоянного проживания по экологическим причинам.

Судебная практика демонстрирует, что российские суды отказывают в признании статуса беженца лицам, ссылающимся на экологические причины. Так, в 2019 году гражданин Таджикистана обратился с ходатайством о признании беженцем, ссылаясь на засуху и отсутствие возможности ведения сельского хозяйства в родном регионе. Суд отказал в удовлетворении требований, указав, что засуха не является основанием для признания беженцем в соответствии с действующим законодательством.

Аналогичная ситуация складывается при рассмотрении заявлений о признании вынужденным переселенцем. Граждане РФ, покидающие регионы с деградирующей экологической обстановкой (например, территории, пострадавшие от техногенных загрязнений или природных катастроф), не могут получить статус вынужденного переселенца, если отсутствуют признаки преследования по установленным законом основаниям.

Особую остроту проблема приобретает для жителей северных регионов России, где таяние многолетней мерзлоты создает угрозу разрушения зданий и инфраструктуры. Жители таких населенных пунктов нуждаются в переселении, однако действующее законодательство не предусматривает специальных программ для климатических мигрантов. Переселение осуществляется в рамках программ по расселению аварийного жилья или программ добровольного переселения из районов Крайнего Севера, что не

всегда позволяет в полной мере учесть специфику экологически обусловленной миграции<sup>6</sup>.

Для создания эффективной системы правовой защиты климатических мигрантов в Российской Федерации необходим комплекс законодательных мер.

Первоочередной задачей является внесение изменений в действующее миграционное законодательство с целью введения понятий «климатический мигрант» и «экологический беженец». Предлагается следующая формулировка: «Климатическим мигрантом признается лицо, вынужденное покинуть место постоянного проживания вследствие неблагоприятных изменений климата, деградации окружающей среды или природных катастроф, создающих угрозу жизни, здоровью или имуществу данного лица». Экологическим беженцем следует признавать лицо, прибывшее на территорию РФ из другого государства по указанным причинам<sup>7</sup>.

Целесообразно внесение изменений в Закон РФ «О вынужденных переселенцах» с включением в перечень оснований для признания данного статуса экологических и климатических причин. Статья 1 могла бы быть дополнена следующим положением: «Вынужденным переселенцем также признается гражданин РФ, покинувший место жительства вследствие деградации окружающей среды, делающей невозможным дальнейшее проживание на данной территории».

Необходимо разработать критерии отнесения территорий к экологически неблагополучным с точки зрения возможности проживания

---

<sup>6</sup> Галахтин М.Г., Степанов В.А. Социальная интеграция беженцев в странах Европейского Союза (на примере Испании) // Экономические и социально-гуманитарные исследования. 2021. № 3 (31). С. 51–58.

<sup>7</sup> Фархутдинова А.С., Идельбаева Г.И. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2024. № 4-5. С. 184–186. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-bezhentsev-i-vynuzhdennyh-pereselentsev-1> (дата обращения: 23.04.2026).

населения. Такие критерии должны учитывать: загрязнение атмосферного воздуха, водных объектов и почв; деградацию многолетней мерзлоты; подверженность территории регулярным природным катастрофам (пожарам, наводнениям, оползням); климатические изменения, делающие невозможным традиционное природопользование.

### **Библиографический список:**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Собрание законодательства РФ. — 2020. — № 11. — Ст. 1416.

2. Федеральный закон от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах» (ред. от 23.07.2025). Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 26. Ст. 2956.

3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. от 08.08.2024). Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 35. Ст. 3648.

4. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 25.12.2023). Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 2. Ст. 133.

5. Закон РФ от 19 февраля 1993 года № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (ред. от 08.12.2020). Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3420.

6. Галахтин М.Г., Степанов В.А. Социальная интеграция беженцев в странах Европейского Союза (на примере Испании) // Экономические и социально-гуманитарные исследования. 2021. № 3 (31). С. 51–58.

7. Фархутдинова А.С., Идельбаева Г.И. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев // Международный журнал гуманитарных и

естественных наук. 2024. № 4-5. С. 184–186. URL:  
<https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-bezhentsev-i-vynuzhdennyh-pereselentsev-1> (дата обращения: 23.04.2026).