

*Демьяненко В.А.,
Студентка Юридического института Севастопольского
государственного университета
Научный руководитель Росенко М.И.,
Д.п.н., профессор кафедры «Конституционное и административное
право» Юридического института Севастопольского государственного
университета*

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИНОСТРАННОГО АГЕНТА КАК
ИСКЛЮЧЕНИЕ ИЗ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРИНЦИПА
РАВЕНСТВА СУБЪЕКТОВ ПРАВА**

***Аннотация:** В статье анализируется правовой режим иностранного агента в Российской Федерации как особая форма разграничения правового статуса субъектов. Исследуется конституционный принцип равенства перед законом, закрепленный в Конституции РФ. Особое внимание уделяется историческим предпосылкам возникновения института иностранного агента в США, с последующим внедрением в российское законодательство. На основе анализа статистики Министерства юстиции РФ за 2022 и 2026 годы выявляются тенденции развития данного института.*

***Ключевые слова:** иностранный агент, принцип равенства, конституционное право, правовой режим, некоммерческие организации, иностранное влияние, ограничение прав.*

***Annotation:** The article analyzes the legal treatment of a foreign agent in the Russian Federation as a special form of differentiation of the legal status of subjects. The article examines the constitutional principle of equality before the law, enshrined in the Constitutional of the Russian Federation. Special attention is paid to the historical background of the institution of a foreign agent in the United States, with subsequent implementation into Russian legislation. Based on the analysis of*

statistics of the Ministry of Justice of the Russian Federation for 2022 and 2026, as well as doctrinal sources, trends in the development of this institution are identified.

Keywords: *foreign agent, principle of equality, constitutional law, legal treatment, non-profit organizations, foreign influence, restriction of rights.*

В соответствии со ст. 19 Конституции Российской Федерации равенство перед законом и судом является одним из главных основ правовой личности, но также стоит отметить, что государство гарантирует защиту прав и свобод человека и гражданина¹. Однако несмотря на это, стоит отметить, что с появлением института иностранного агента был введен особый режим, при котором законодатель ставил перед собой вопрос о пределах отступления от принципа равенства.

А.Н. Рундквист отмечает, что анализ нормативных правовых актов, правоприменительной практики Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского суда по правам человека позволяют обозначить основные пробелы, которые связаны с рассматриваемой областью законодательства, включая содержательную неопределенность и чрезмерность обременений².

Необходимо отметить, что впервые институт иностранного агента зародился в США с появлением Закона о регистрации иностранных агентов (Foreign Agents Registration Act, далее – FARA)³, который был принят в 1938 году, основной причиной создания стало продвижение нацистской пропаганды во время Второй мировой войны, помимо это также следует заметить то, что также в обязательном порядке требовалась регистрация в

¹ Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (Дата обращения: 13.04.2026).

² Рундквист А.Н. Законодательство об иностранных агентах как показатель кризиса российской правовой системы/ А.Н. Рундквист // Конституционное и муниципальное право. — 2024. — № 4. — С. 90–103.

³ Закон США «О регистрации иностранных агентов» // Justice.gov. URL: <https://www.justice.gov/nsd-fara> (Дата обращения: 13.04.2026).

Министерстве юстиции, а также предоставление отчетности, включая то, откуда производится финансирование деятельности той или иной организации⁴. Особенностью FARA является то, что он не запрещает распространение рекламы, а лишь вводит требование публичного раскрытия информации, в итоге это должно было послужить сдерживающим фактором для распространения пагубной рекламы.

В Российской Федерации данный институт является относительно новым, а именно в 2012 году были внесены поправки в Федеральный закон от 12 января 1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»⁵, где впервые было упомянуто понятие иностранного агента. А.Н. Рундквист отмечает, что первоначальное обоснование необходимости принятия закона содержалось в пояснительной записке к законопроекту, где указывалось на необходимость противодействия попыткам иностранных государств влиять на внутренние политические процессы в России⁶. Следует отметить, что согласно ст. 1 Федерального закона от 14 июля 2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (далее – ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием») иностранным агентом может выступать лицо, которое получает поддержку, либо находится под иностранным влиянием, а также осуществляет деятельность, это может быть, как физическое, так и юридическое лицо, несмотря на это, обязательное следует учесть то, что им может признаваться как российское, так и иностранное юридическое лицо⁷. Исходя из этого, мы

⁴ Тегичев М. В. Становление института «иностранного агента» в Российской Федерации / М. В. Тегичев, В. В. Саньков // Право и Управление. – 2024. – № 10. – С. 24.

⁵ Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 № 7-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (Дата обращения: 13.04.2026).

⁶ Рундквист А.Н. Законодательство об иностранных агентах как показатель кризиса российской правовой системы/ А.Н. Рундквист // Конституционное и муниципальное право. — 2024. — № 4. — С. 90–103.

⁷ Федеральный закон "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием" от 14.07.2022 № 255-ФЗ (ред. от 21.04.2025) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421788/89a28a19ff8ce42b25d0755bce97b44b6f220b0c/ (Дата обращения: 13.04.2026).

видим, что законодатель в полной мере расширил круг субъектов, которые подпадают под действие данного правового режима.

Одним из важных критериев, по которому лицо относят к иностранным агентам – это источник финансирования деятельности, например, если основное материальное и финансовое обеспечение осуществляется иностранным государством, международными организациями и иными, а также это касается и участия в политической деятельности, то при наличии этих признаков есть все основания для признания субъекта таковым.

В научной литературе отмечается, что расширение круга лиц, которые подпадают под действие закона, привело к существенному увеличению количества иностранных агентов. М.М. Долгиев и М.М. Долгиева в своей работе подробно проанализировали особенности правового статуса физических лиц, которые признаны иностранными агентами и пришли к выводу о наличии пробелов в правоприменительной практике⁸.

Также необходимо отметить, что с принятием ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» в 2022 году Министерство юстиции, отмечало 253 иностранных агента, более подробное значение указано в диаграмме 1.

⁸ Долгиев М.М., Долгиева М.М. Физическое лицо — иностранный агент: правовое регулирование/ М.М. Долгиев, М.М. Долгиева // Lex russica. — 2023. — Т. 76, № 8. — С. 67–76.

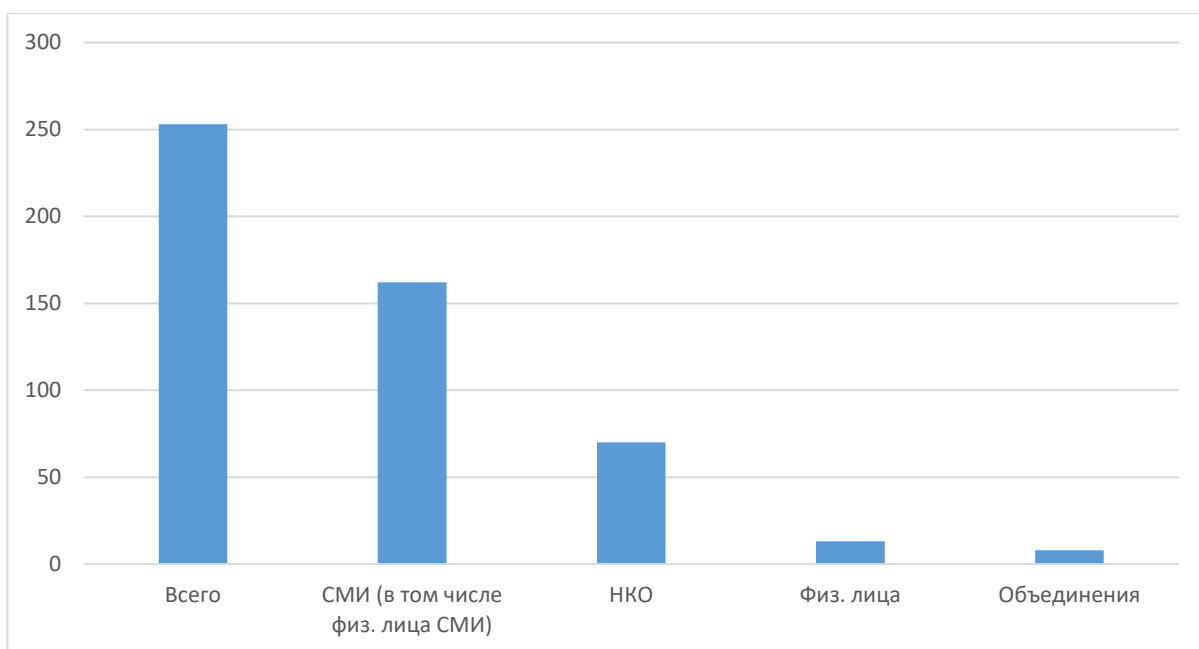


Диаграмма 1. Статистика иностранных агентов за 2022 г.

Источник: составлено автором на основании [4]

По состоянию на 2026 год количество иностранных агентов значительно увеличилось, таким образом их всего 1179, более подробное значение указано в диаграмме 2.

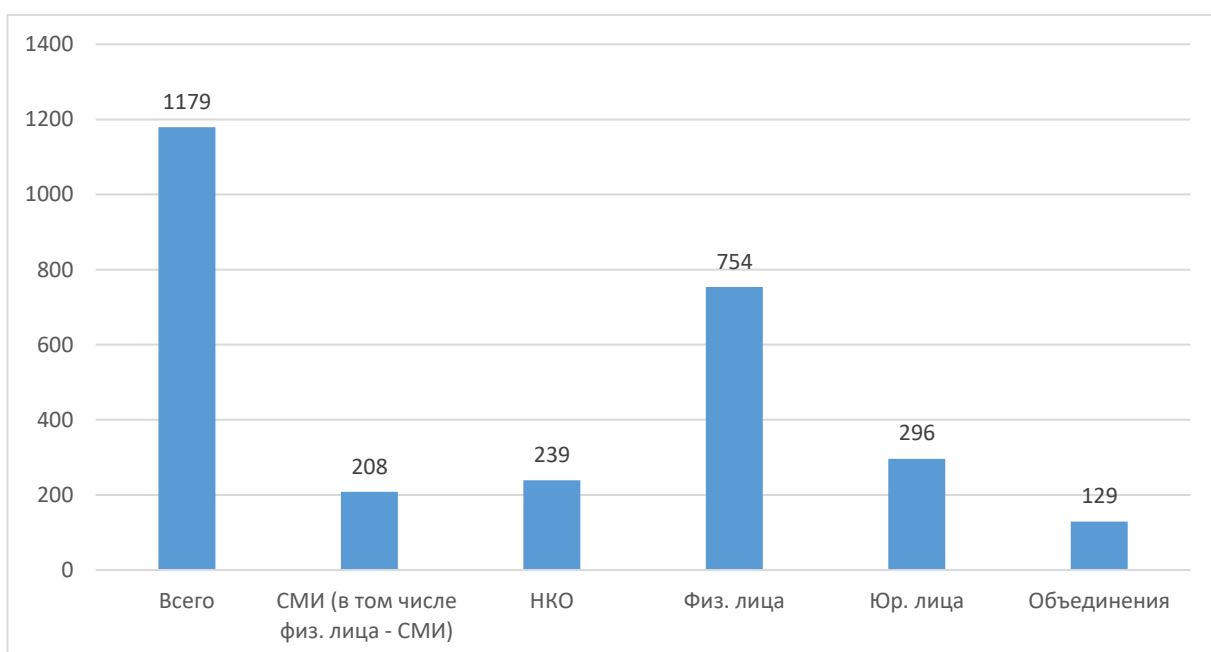


Диаграмма 2. Статистика иностранных агентов за 2026 г.

Источник: составлено автором на основании [4]

Приведенная статистика данных свидетельствует о существенной динамике правоприменения. Наиболее заметный рост произошел по категории «физические лица», что объясняется распространением действия закона на граждан, которые не обладают статусом юридического лица, а также активным выявлением лиц, осуществляющих политическую деятельность при поддержке иностранцев. Исходя из упомянутого выше статус иностранного агента может быть не только у граждан Российской Федерации, но и у других лиц, чья деятельность подрывает основы установленного правопорядка. Необходимо отметить, что после 24 февраля 2022 года в социальных сетях артистов, музыкантов и общественных деятелей появились многочисленные негативные высказывания, которые побуждают общество к формированию у них определенного общественного мнения, способствующего выступать против собственного государства.

Что касается конституционного принципа равенства то он предполагает, что все субъекты права, которые находятся в одинаковых условиях, должны в свою очередь пользоваться и такими же правами и нести обязанности. Однако правовой режим иностранного агента вводит дискриминацию, а именно лица, которые были включены в реестр иностранных агентов, обязаны отчитываться о расходовании средств, проходить проверки, а также соблюдать запреты на занятие определенных должностей и участие в некоторых видах деятельности. При этом, что касается иных граждан и организаций, которые не подпадают под действие данного закон, то на них ограничения не распространяются.

В случае с иностранными агентами объективным критерием выступает источник финансирования и наличие иностранного влияния, что представляет собой реально существующее обстоятельство. Конституционно значимой целью является обеспечение национальной безопасности, защита суверенитета и предотвращение вмешательства во внутренние дела государства. Указанные цели прямо прописаны в Конституции Российской Федерации и признаются международным правом в качестве легитимных

оснований для введения особых режимов. Однако, как отмечает А.Н. Рундквист, что существуют проблемы, связанные с недостаточностью обоснования необходимости вводимых ограничений, поскольку отсутствие доказательств того, что общественная польза от таких ограничений оправдывает их существование, ставит под сомнение легитимность всего института иностранных граждан. Вторая значимая проблема проявляется в чрезмерности обременений и ограничений, предусмотренных законодательством об иностранных агентах, поскольку многие из этих ограничений во многих отношениях противоречат положениям Конституции Российской Федерации и общемировым стандартам прав человека⁹.

М.М. Долгиев и М.М. Долгиева отмечают, что существующее правовое регулирование создает значительные риски для прав и свобод человека, поскольку критерии отнесения к иностранным агентам сформулированы недостаточно точно, а процедура включения в реестр не обеспечивает достаточных гарантий судебной защиты¹⁰.

Если сравнивать российский и американский подходы, то мы видим, что существует ряд существенных отличий. Во-первых, американский подход ориентирован на раскрытие информации, а не на введение запретов и ограничений. FARA является инструментом обеспечения прозрачности, а не оружием против нежелательной информации. Регистрация в Министерстве юстиции и периодическая отчетность – это основные требования, российская модель в свою очередь включает элементы превентивного контроля и последующих ограничений. Во-вторых, FARA содержит ряд исключений, которые отсутствуют в российском законодательстве, например, что от регистрации освобождаются лица, которые занимаются подлинно религиозной, академической или научной деятельностью, а также

⁹ Рундквист А.Н. Законодательство об иностранных агентах как показатель кризиса российской правовой системы/ А.Н. Рундквист // Конституционное и муниципальное право. — 2024. — № 4. — С. 90–103.

¹⁰ Долгиев М.М., Долгиева М.М. Физическое лицо — иностранный агент: правовое регулирование/ М.М. Долгиев, М.М. Долгиева // Lex russica. — 2023. — Т. 76, № 8. — С. 67–76.

журналисты, работающие на иностранные СМИ. В-третьих, в американском подходе применяется в гражданско-правовой, а не уголовно-правовой порядок, следует отметить, что данная модель заключается в поощрении добровольного соблюдения требований. В-четвертых, количество зарегистрированных агентов значительно меньше, чем в России.

Таким образом институт иностранного агента в Российской Федерации представляет собой исключение из конституционного принципа равенства субъектов права. Однако данное исключение не является произвольным или дискриминационным, поскольку оно основано на объективном критерии получения поддержки из иностранных источников и преследует легитимную цель защиты государственного суверенитета и национальной безопасности. Институт иностранного агента является примером того, как принцип равенства может быть ограничен в пользу более значимых конституционных ценностей. Правовой режим иностранного агента представляет собой допустимое исключение из конституционного принципа равенства, но при условии его строгого соответствия критериям соразмерности и обоснованности правоприменения.

Список используемой литературы:

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (Дата обращения: 13.04.2026).

2. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 № 7-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (Дата обращения: 13.04.2026).

3. Федеральный закон "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием" от 14.07.2022 № 255-ФЗ (ред. от 21.04.2025) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421788/89a28a19ff8ce42b25d0755bce97b44b6f220b0c/ (Дата обращения: 13.04.2026).

4. Министерство юстиции Российской Федерации URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/> (Дата обращения: 13.04.2026).

5. Долгиев М.М., Долгиева М.М. Физическое лицо — иностранный агент: правовое регулирование/ М.М. Долгиев, М.М. Долгиева // Lex russica. — 2023. — Т. 76, № 8. — С. 67–76.

6. Рундквист А.Н. Законодательство об иностранных агентах как показатель кризиса российской правовой системы/ А.Н. Рундквист // Конституционное и муниципальное право. — 2024. — № 4. — С. 90–103.

7. Тегичев М. В. Становление института «иностранного агента» в Российской Федерации / М. В. Тегичев, В. В. Саньков // Право и Управление. — 2024. — № 10. — С. 24.

8. Закон США «О регистрации иностранных агентов» // Justice.gov. URL: <https://www.justice.gov/nsd-fara> (Дата обращения: 13.04.2026).