

УДК 342.5(470)(091):351.82

Ендуткин И.В.,

магистрант,

2 курс, направленность (профиль) «Юрист в государственном аппарате»

Институт права и национальной безопасности

РАНХиГС

Россия, г. Москва

Научный руководитель: Семичева А.С.,

кандидат юридических наук,

доцент кафедры «Конституционное право»

РАНХиГС

Россия, г. Москва

КООРДИНАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННО-ТОРГОВОЙ И ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** Обозначены проблемы в области синхронизации реального и финансового секторов российской экономики. Особое внимание уделено процессам институционального взаимодействия между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации. Предложены способы по разрешению выявленных проблем в рамках выстраивания взаимодействия ответственных ведомств в выбранной сфере. Проблематика рассмотрена как в историческом, так и в конституционно-правовом контексте.*

***Ключевые слова:** Центральный банк России, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, денежно-кредитная политика, промышленно-торговая политика, институциональное взаимодействие, конституционно-правовое регулирование, государственное управление.*

Annotation: *The article identifies challenges in synchronizing the real and financial sectors of the Russian economy. Particular attention is paid to institutional interactions between the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation and the Central Bank of the Russian Federation. Methods for resolving these identified issues are proposed within the framework of building cooperation between the responsible agencies in this area. The issues are examined in both a historical and constitutional context.*

Key words: *Central Bank of Russia, Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation, monetary policy, industrial and trade policy, institutional interactions, constitutional and legal regulation, public administration.*

Прежде всего необходимо отразить историческую взаимосвязь банковского и промышленного регулирования экономики в целях определения возможных способов разрешения текущих проблем в Российской Федерации.

Из курса мировой истории известно, что первым государственным банком в мире являлся Банк Венеции (Camera degli Imprestiti), образованный в 1157 году. Главной причиной его появления стала необходимость Венеции в экстренном финансировании создания военного флота для подготовки к войне с Византийской империей (1171–1172) за счет возложения обязательства на наиболее состоятельных граждан сдать свои средства в принудительный займ.

Вместе с тем в России история первого Государственного банка началась лишь в 1860 году во время правления Александра II. В 1918 году на базе подконтрольного большевикам Госбанка был создан Народный банк РСФСР, который в 1921 году стал называться Госбанк РСФСР, а уже в 1923 году был реорганизован в Госбанк СССР. Следующие же изменения коснулись статуса данного органа в 1990 году, когда вновь появился Госбанк

РСФСР, который впоследствии стал именоваться Центральным банком России.

В рамках советского периода наиболее показательным примером эффективного взаимодействия банка и промышленности являлся 1941 год, когда с началом Великой Отечественной войны Госбанк СССР расширил кредитование военной промышленности, не сокращая кредитных вложений в другие отрасли народного хозяйства, выполнявших военные заказы, при соблюдении строжайшего режима экономии. А в 1943 году Госбанк СССР выделил порядка 1,5 млрд. рублей на восстановление народного хозяйства на освобожденных от немецкой оккупации территориях Северного Кавказа, Украины, Белоруссии, при этом оказывая активную поддержку и в последующие годы.

В 1955 году было принято постановление Правительства и ЦК КПСС «О роли и задачах Государственного банка», согласно которому целями его деятельности были обозначены рост производства, товарооборота и накопления, выполнение хозяйственных планов при соблюдении режима экономии, укрепление денежного обращения, развитие выпуска товаров широкого потребления.

Следует отметить, что деятельность в области финансовой и промышленно-торговой политики затрагивает сами основы конституционного строя Российской Федерации, так как это оказывает прямое влияние на получаемые в стране зарплаты, товарооборот, социальные механизмы защиты, способность государства проводить независимую внешнюю политику, а также осуществлять слаженное внутренне взаимодействие. В данной связи речь идет о реализации конституционных гарантий, изложенных в основополагающих статьях 2, 4, 7 и 10 Конституции Российской Федерации, которые гарантируют соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, суверенитет Российской Федерации,

достойные условия жизни в рамках социального государства, а также принцип разделения государственной власти на три ветви власти.

Вместе с тем взаимодействие в настоящее время Минпромторга России и Центрального Банка России как главных субъектов области координации промышленно-торговой и денежно-кредитной политики основано на сотрудничестве в рамках реализации единой государственной экономической политики, направленной на обеспечение финансовой устойчивости и технологического суверенитета страны. Стороны осуществляют информационный обмен и совместную разработку инструментов льготного финансирования реального сектора экономики, включая программы промышленной ипотеки, кластерные инвестиционные платформы, механизмы субсидирования процентных ставок по кредитам для приоритетных отраслей.

Кроме того, ведомства координируют усилия по мониторингу финансового состояния системообразующих предприятий, что позволяет адаптировать меры государственной поддержки к актуальным макроэкономическим условиям.

Однако следует констатировать, что к 2026 году образовались следующие проблемы, касающиеся проведения современной промышленной политики: отсутствие согласованного взаимодействия государственных структур в области денежно-кредитной политики (в частности, кредиты по завышенной процентной ставке); недостаток частного финансирования в средства производства; низкие темпы импортозамещения в области станкостроения, микроэлектроники, высокотехнологичных агрегатов, широкого ассортимента компонентной базы; кадровый дефицит в реальном секторе экономики при достаточности трудоспособного населения вследствие низкого уровня средней заработной платы на предприятиях при высокой средней оплате труда в сфере услуг (такси, доставка).

Наиболее приоритетной из представленных проблем является текущая кредитно-денежная политика в стране, проводимая Центральным банком России, поскольку во многом именно она является причиной всех остальных тенденций.

В этой связи представляют интерес слова 20-ого Президента США Д.А. Гарфилда: «кто управляет денежными потоками той или иной страны, тот безраздельно правит ее промышленностью и торговлей» [1]. Данное высказывание подтверждает тенденции Петровской эпохи, периода правления Александра III, а также советского периода, когда наблюдался существенный промышленный подъем, что объясняется тем, что в те исторические отрезки финансовый сектор находился под полным государственным контролем.

Согласно статье 70 сталинской Конституции СССР (в редакции от 10 мая 1957 г.): «Совет Министров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе: ... председателя Правления Государственного банка СССР» – что подтверждало подчиненность Госбанка СССР высшему исполнительному и распорядительному органу государственной власти СССР наравне с другим Государственными комитетами и Министерствами.

Лишь только в Конституции Российской Федерации впервые в части второй статьи 75 была закреплена формулировка о независимом функционировании данной структуры: «защита и обеспечение устойчивости рубля – основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти».

Указанное замечание приобретает особое значение в контексте статистики относительно устойчивости рубля, в рамках которой в 1991 году 1 доллар США был равен 0,56 рублей [2], а на сегодняшний момент 1 доллар США равен 74,8 рублям [3]. С учетом деноминации, проводимой в 1998 году, когда изменился коэффициент старого рубля к новому как 1000:1, выходит,

что внутреннее наполнение российской валюты с момента распада СССР обесценилось в 133 571 раз.

Отдельной темой для обсуждения является процентная ставка рефинансирования Центрального банка России. В экономической теории подтвержден факт того, что если в стране ставка кредитования производства более 7,5 %, то никаких шансов для промышленного развития у такой страны нет [4]. В настоящее время при ключевой ставке 14,5 % российские предприятия на практике могут получить коммерческий кредит с процентной ставкой в размере от 25 % [5]. При этом в Европейском центральном банке установлена ставка рефинансирования в 2,15%, Федеральной резервной системе США – 3,75 %, Банке Японии – 0,75 % [6].

В качестве альтернативы существующей банковской системы, злоупотребляющей предоставленным ей правом кредитования участников рынка и ежегодно устанавливающей новые рекорды извлечения прибыли [7] вследствие оказания подобной деятельности, предлагается рассмотреть возможность создания аналога исламской финансовой системы, которая в своей деятельности руководствуется прежде всего морально-нравственными принципами.

Основу исламской финансовой системы составляют нормы шариата, главными источниками которых являются Коран и сунна пророка Мухаммеда. В рамках данной системы большое внимание уделяется идеям справедливости и партнерства.

К основным принципам исламской финансовой системы относятся: извлечение дохода возможно только от законной деятельности; инвестиции допустимы только в реальные активы; инвестиции должны приносить пользу для общества с точки зрения этических норм; разделение рисков между кредитором и заемщиком; недопустимость осуществления запретных действий, предписанных религией. При этом допускаются доходы исламского

банка в виде доли прибыли от активов, в которые вложены предоставленные средства, или в форме заранее установленной комиссии за оказание услуг.

Сторонники исламской финансовой системы подчеркивают, что она практически не затрагивается финансовыми кризисами благодаря действующим в ней запретам на спекулятивные операции и неопределенность.

С учетом изложенного предлагается национализировать Центральный банк России и пересмотреть основные принципы его деятельности в целях изменения его ориентации в сторону реального обеспечения национальных приоритетов государства, в том числе в области промышленности.

В связи с этим целесообразно внесение изменений в соответствующие положения Конституции Российской Федерации по встраиванию Центрального банка России в иерархию исполнительной власти при непосредственном подчинении Правительству Российской Федерации. Данный подход позволит оптимизировать координацию и взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по обеспечению основных направлений российской политики, поскольку в последние десятилетия наблюдается оторванность Центрального банка России от своего основного назначения по поддержанию и развитию российской экономики, особенно в кризисные периоды.

Существует необходимость в утверждении нового конструктивного принципа деятельности банковской системы в России, суть которого будет отражена в возможности извлечения прибыли только вместе с ростом хозяйствующего субъекта, в отношении которого направлена поддержка. Если Центральный банк России сможет увеличивать свою прибыль только при общем росте экономики страны, то банки на местах смогут расти, если успешно развиваются их заводы. Если же заводы терпят убытки, то и банки вместе с ними.

Кроме того, предлагается создание Правительственной комиссии по промышленным инвестициям, в рамках которой будет осуществляться

взаимодействие между Минпромторгом России и Центральным банком России по вопросам создания наиболее благоприятных условий по финансированию стратегически важных отраслей под непосредственным руководством Председателя Правительства Российской Федерации. Данный координационный орган позволит принимать гибкие и своевременные решения по стратегическим вопросам с учетом интересов остальных сфер, входящих в круг ответственности Правительства Российской Федерации.

В связи с созданием Правительственной комиссии по промышленным инвестициям возникнет также необходимость внесения изменений в Регламент Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в части описания процедуры взаимодействия ответственных представителей Минпромторга России и Центрального банка России по отдельным вопросам.

Использованные источники:

1. Иогансен Н. Капиталисты // Газета «Культура». Режим доступа URL: <https://portal-kultura.ru/articles/history/22515-kapitalisty-morgan-dal-prikaz/> (Дата посещения: 07.05.2026).
2. Как менялся курс доллара за последние 100 лет // Forbes.kz. Режим доступа URL: https://forbes.kz/news/newsid_74373 (Дата посещения: 07.05.2026).
3. Официальные курсы валют на заданную дату, устанавливаемые ежедневно // Банк России. Режим доступа URL: https://www.cbr.ru/currency_base/daily/ (Дата посещения: 07.05.2026).
4. Мелькова Е.Е. Механизмы точной настройки денежно-кредитной политики как инструмент стимулирования структурных сдвигов в экономике России // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». Режим доступа URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mehanizmy-tochnoy-nastroyki-denezhno->

kreditnoy-politiki-kak-instrument-stimulirovaniya-strukturnyh-sdvigov-v-ekonomike-rossii/viewer (Дата посещения: 07.05.2026).

5. Черенева В. Минимум под 25 процентов. Зачем промышленники берут кабальные кредиты // Новости промышленности MASHNEWS. Режим доступа URL: <https://mashnews.ru/minimum-pod-25-proczentov.-zachem-promyishlenniki-berut-kabalnyie-kredityi.html> (Дата посещения: 07.05.2026).

6. Центральные Банки стран мира // Investing.com — Ведущий Финансовый Портал. Режим доступа URL: <https://ru.investing.com/central-banks/> (Дата посещения: 07.05.2026).

7. Кошкина Ю. Российские банки второй год подряд обновили рекорд по чистой прибыли // Сетевое издание «РБК». Режим доступа URL: <https://www.rbc.ru/finances/30/01/2025/679b28609a79473d36d876e6> (Дата посещения: 07.05.2026).