

*Барыбина Е.Л.,  
кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры «Права»  
Ульяновский государственный педагогический университет  
имени И. Н. Ульянова  
Россия, г. Ульяновск*

*Гусакова А.И.,  
студент,  
4 курс, факультет «Права, экономики и управления»  
Ульяновский государственный педагогический университет  
имени И. Н. Ульянова  
Россия, г. Ульяновск*

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА**

***Аннотация:** В статье рассматривается прокурорский надзор как ключевой механизм обеспечения законности в Российской Федерации, его роль в защите прав и свобод человека, интересов общества и государства. Раскрываются правовая основа, сущность, цели, задачи и специфические черты прокурорского надзора. Особое внимание уделяется отраслям прокурорского надзора. На основе проведённого анализа предложены конкретные направления совершенствования законодательства*

***Ключевые слова:** гарантии защиты прав, государственная деятельность, законодательство, законность, защита прав и свобод, институт прокуратуры, надзор, органы прокуратуры, прокурорский надзор.*

***Annotation:** The article examines the prosecutor's supervision as a key mechanism for ensuring legality in the Russian Federation, its role in protecting human rights and freedoms, the interests of society and the state. The legal basis,*

*essence, goals, tasks and specific features of prosecutorial supervision are revealed. Special attention is paid to the branches of prosecutorial supervision. Based on the analysis, specific directions for improving legislation are proposed*

**Key words:** *guarantees of rights protection, state activity, legislation, legality, protection of rights and freedoms, institute of the prosecutor's office, supervision, prosecutor's offices, prosecutor's supervision.*

Прокурорский надзор – один из ключевых механизмов обеспечения законности в Российской Федерации. Его роль в защите прав и свобод человека, интересов общества и государства сложно переоценить.

Прокурорский надзор является важным институтом в системе формирования и обеспечения законности в государстве. В современных условиях, когда правовая система сталкивается с множеством вызовов, включая коррупцию, неэффективность прокуратуры и общественное недоверие, изучение прокурорского надзора становится особенно актуальным [3, с.112].

Актуальность темы также обусловлена необходимостью укрепления законности, повышения эффективности деятельности органов прокуратуры и совершенствования механизмов защиты прав и свобод граждан в современных социально-политических и экономических условиях.

В законах РФ нет конкретного определения «прокурорского надзора». Прокурорский надзор – это самостоятельный, специфический вид государственной деятельности, осуществляемый от имени Российской Федерации централизованной системой органов прокуратуры.

Прокурорский надзор – это система действий, осуществляемых органами прокуратуры, направленная на контроль за соблюдением законности в деятельности государственных и муниципальных органов, а также частных лиц, с целью защиты прав и свобод граждан, предотвращения правонарушений и поддержания правопорядка в обществе.

Правовую основу прокурорского надзора составляют:

Конституция Российской Федерации (ст. 129) [1];

Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [2];

иные федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные акты Генерального прокурора РФ.

Сущность прокурорского надзора проявляется в следующих аспектах:

- 1) проверке соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов;
- 2) обеспечении соответствия правовых актов действующему законодательству;
- 3) выявлении и устранении нарушений закона;
- 4) привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности;
- 5) профилактике правонарушений.

Прокурорский надзор обладает рядом специфических черт, отличающих его от иных видов контроля:

- a) осуществляется от имени государства – прокурор выступает как представитель интересов всего общества и государства;
- b) имеет всеобъемлющий характер – охватывает исполнение всех действующих законов;
- c) не обладает административными полномочиями – прокурор не устраняет нарушения лично, а направляет материалы в компетентные органы (исключение – надзор за следствием и местами лишения свободы);
- d) носит предупредительный характер – направлен на профилактику правонарушений.

Ключевой особенностью прокурорского надзора является его самостоятельность и обособленность от других видов государственной деятельности. Прокуратура не входит ни в одну из ветвей власти, но

взаимодействует со всеми, выполняя функцию «сдержек и противовесов», что обеспечивает баланс и законность в системе государственного управления.

Цели прокурорского надзора закреплены в п. 2 ст. 1 ФЗ № 2202-1:

1. Обеспечение верховенства закона.
2. Единство и укрепление законности.
3. Защита прав и свобод человека и гражданина.
4. Защита охраняемых законом интересов общества и государства.

Задачи прокурорского надзора включают:

- выявление нарушений законов;
- устранение выявленных нарушений;
- предупреждение правонарушений;
- восстановление нарушенных прав;
- привлечение виновных к ответственности.

Согласно ст. 21–25 ФЗ № 2202-1, к объектам надзора относятся: федеральные министерства и ведомства, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, военные управления, органы контроля, коммерческие и некоммерческие организации.

Предметами надзора выступают соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, соответствие правовых актов действующему законодательству, соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с ФЗ № 2202-1 выделяют следующие отрасли прокурорского надзора:

1. Надзор за исполнением законов (общий надзор). В рамках общего надзора проверяется соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами. Прокуратура также контролирует соблюдение прав и законных интересов человека и гражданина указанными органами, организациями и их должностными лицами.

2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Это одно из приоритетных направлений деятельности прокуратуры. Предмет

надзора – соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций [4, с.874].

3. Надзор за деятельностью органов дознания и следствия. Согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре РФ», это направление выделяется в самостоятельную отрасль прокурорского надзора. Предмет надзора включает: порядок разрешения заявлений о готовящихся или совершённых преступлениях, соблюдение прав и свобод человека, законность решений, принятых органами дознания и предварительного следствия.

4. Надзор за исполнением законов администрациями мест лишения свободы. Прокуроры проверяют, например: законность содержания осуждённых в местах лишения свободы; соблюдение законодательства о раздельном содержании осуждённых; законность и обоснованность переводов осуждённых между колониями и тюрьмами одного типа; соответствие режима содержания типу исправительного учреждения.

Прокурорский надзор часто сталкивается с ограниченностью процессуальных возможностей для эффективного реагирования на выявленные нарушения. Прокуроры не всегда имеют доступ к необходимой информации, а их предписания могут игнорироваться или оспариваться контролируруемыми субъектами.

Широкий спектр сфер надзора требует от прокуроров высокой квалификации и специальных знаний. Однако в реальности часто наблюдается недостаточная специализация кадров, что приводит к поверхностному анализу и недостаточно обоснованным решениям.

На основе анализа проблем, с которыми сталкивается прокурорский надзор (ограниченность процессуальных возможностей, недостаточный

доступ к информации, игнорирование предписаний, недостаточная специализация кадров), предлагаются следующие направления совершенствования законодательства:

1. Закрепить право прокурора на безотлагательное получение информации. Внести в ФЗ № 2202-1 норму, обязывающую органы и организации предоставлять запрашиваемые прокурором документы и сведения в течение 3–5 рабочих дней.

2. Наделить прокурора правом выносить постановления о временном приостановлении деятельности объектов или отдельных видов деятельности при выявлении грубых нарушений, создающих угрозу жизни, здоровью граждан или экологической безопасности (до рассмотрения дела судом).

3. Закрепить в законе обязанность адресата представления в течение 15 дней сообщить прокурору о конкретных мерах, принятых для устранения нарушений.

4. Обязать органы прокуратуры публиковать ежегодные отчёты о результатах надзорной деятельности с детализацией по отраслям надзора, количеству выявленных нарушений, принятых мерах реагирования и их результативности.

5. Ввести обязательную специализацию прокуроров по отраслям надзора (общий надзор, надзор за соблюдением прав человека, надзор за следствием и дознанием, надзор в местах лишения свободы и т.д.). Разработать программы повышения квалификации с учётом специфики каждой отрасли.

Реализация данных рекомендаций позволит повысить эффективность прокурорского надзора, укрепить гарантии защиты прав и свобод граждан, обеспечить более высокий уровень законности в деятельности государственных и муниципальных органов, снизить коррупционные риски и повысить доверие общества к институту прокуратуры.

### **Использованные источники:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 06.10.2022.
2. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-І "О прокуратуре Российской Федерации" // Российская газета. – 1992. – 18 февраля. – N 39.
3. Ларина, Е. А. Прокурорский надзор как высшая форма надзора в России / Е. А. Ларина, М. Г. Слепинина // Поколение будущего: Взгляд молодых ученых - 2024 : сборник научных статей 13-й Международной молодежной научной конференции, Курск, 12–13 ноября 2024 года. – Курск: ЗАО «Университетская книга», 2024. – С. 111-114.
4. Спиридонова, А. А. Прокурорский надзор: понятие, Актуальные проблемы реализации прокурорского надзора / А. А. Спиридонова // Вестник науки. – 2024. – Т. 4, № 12(81). – С. 873-877.