

*Жанов Айрат Шамилевич,
магистрант, Уфимский университет науки и технологий
Кузнецов Игорь Александрович,
доцент кафедры финансового и административного права, Уфимский
университет науки и технологий, кандидат юридических наук*

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ФОРМ И МЕТОДОВ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: В статье анализируются современные правовые формы и методы государственного управления в экономической сфере. Рассматриваются нормативные и индивидуальные акты, административные договоры, а также сочетание административных и экономических методов воздействия. Особое внимание уделяется новым тенденциям - расширению договорных отношений, развитию «регуляторных песочниц» и цифровизации управленческих процессов. На основе действующего законодательства и судебной практики авторы предлагают направления совершенствования правовых инструментов государственного управления с учётом задач национального развития до 2036 года.

Ключевые слова: государственное управление, правовые формы управления, методы государственного управления, административный договор, экспериментальные правовые режимы, цифровизация, соразмерность государственного вмешательства.

Annotation: The article analyzes modern legal forms and methods of public administration in the economic sphere. It examines normative and individual acts, administrative contracts, as well as the combination of administrative and economic methods of influence. Particular attention is paid to new trends — the expansion of

contractual relations, the development of “regulatory sandboxes” and the digitalization of management processes. Based on current legislation and judicial practice, the authors suggest ways to improve the legal tools of public administration, taking into account the tasks of national development until 2036.

Keywords: *public administration, legal forms of administration, methods of public administration, administrative contract, experimental legal regimes, digitalization, proportionality of state intervention.*

Актуальность темы связана с тем, что государственное управление экономикой в России находится в процессе серьёзной трансформации. Несмотря на уже проведённые реформы, включая «регуляторную гильотину», многие используемые правовые формы и методы остаются недостаточно гибкими и зачастую создают излишнюю административную нагрузку на бизнес.

Цель настоящей статьи - рассмотреть текущее состояние правовых форм и методов государственного управления в экономической сфере и предложить пути их совершенствования.

Правовые формы государственного управления - это те внешние способы, через которые органы власти реализуют свои управленческие функции и которые порождают конкретные юридические последствия. К основным из них относятся нормативные правовые акты, индивидуальные акты и административные договоры.

Нормативные акты по-прежнему занимают центральное место. Именно через них устанавливаются общие правила игры для участников рынка. Однако в последние годы всё чаще звучит критика в адрес избыточного ведомственного нормотворчества, которое нередко приводит к противоречиям и дублированию требований [1].

Индивидуальные правовые акты (лицензии, разрешения, предписания, решения по результатам проверок) напрямую затрагивают права конкретных

организаций и предпринимателей. Судебная практика Верховного Суда РФ показывает, что органы власти иногда пытаются расширить свои полномочия при принятии таких актов, что в итоге приводит к их отмене в судебном порядке [2].

Отдельное внимание стоит уделить административным договорам. Государственные контракты и соглашения о государственно-частном партнёрстве становятся всё более востребованными инструментами. Они позволяют сочетать публичные интересы государства с инициативой и ресурсами частного бизнеса. Особенно это важно при реализации крупных инфраструктурных и социальных проектов.

Что касается методов государственного управления, то традиционно их делят на административные (властные) и экономические (стимулирующие). Однако в современных условиях всё чётче прослеживается тенденция к их комбинированию. Государство постепенно отходит от чисто запретительных и разрешительных подходов в сторону создания условий и мотивации для бизнеса.

Ярким примером такого подхода стал Федеральный закон № 258-ФЗ об экспериментальных правовых режимах. «Регуляторные песочницы» дают возможность тестировать новые технологии и бизнес-модели в условиях временного послабления требований законодательства. Это один из наиболее перспективных механизмов на сегодняшний день [3].

Вместе с тем цифровизация управления ставит новые вопросы. Автоматизированные системы всё чаще принимают решения, влияющие на права граждан и организаций. При этом правовое регулирование таких решений пока остаётся недостаточно проработанным.

Среди основных проблем можно выделить следующие:

- преобладание жёстких административных методов там, где можно обойтись стимулирующими;

- слабая координация между различными договорными механизмами;
- отставание законодательства от реальной цифровой трансформации экономики;
- отсутствие системной оценки эффективности применяемых форм и методов.

В связи с этим представляется целесообразным реализовать ряд следующих мер:

1. Закрепить на законодательном уровне приоритет экономических и стимулирующих методов управления в тех случаях, когда они позволяют достичь поставленных целей.

2. Разработать отдельный федеральный закон, регулирующий цифровое государственное управление, включая порядок принятия и обжалования решений, принятых с помощью искусственного интеллекта.

3. Расширить перечень сфер применения экспериментальных правовых режимов и упростить процедуру внедрения успешных практик в общее законодательство.

4. Ввести обязательную периодическую оценку эффективности используемых правовых форм и методов (не реже одного раза в три года).

Заключение. Совершенствование правовых форм и методов государственного управления - это не техническая задача, а важнейшее условие повышения конкурентоспособности российской экономики. Переход к более гибким, договорным и цифровым инструментам позволит государству эффективнее решать стратегические задачи, одновременно снижая давление на бизнес и сохраняя баланс между публичными и частными интересами.

Выводы:

1. Правовые формы и методы государственного управления экономикой активно эволюционируют под влиянием современных вызовов.

2. Наиболее перспективными направлениями являются развитие договорных механизмов и экспериментальных правовых режимов.

3. Для реального прогресса необходим системный подход к законодательству, ориентированный на приоритет стимулирующих методов и качественное правовое регулирование цифровых инструментов.

Использованные источники:

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

2. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 14.02.2023 № АКПИ22-982.

3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации».

4. Попов Л.Л., Студеникина М.С. Государственное управление в России и зарубежных странах. М.: Норма, 2022.

5. Кононов П.И. Разграничение полномочий органов государственного управления в экономической сфере // Административное право и процесс. 2022. № 8.

6. Жанов А.Ш., Кузнецов И.А. К вопросу об отдельных методах государственного управления в цифровой экономике // Научно-практический журнал «Диалог». 2025. № 16.

7. Тихомиров Ю.А. Государство: монография. М.: Норма, 2023.