

*Терехова Д.Г.,
студент 3 курса,
Института сферы обслуживания и предпринимательства (филиала)
ДГТУ в г. Шахты*

*Зяблицева С.А.,
ст. преподаватель кафедры «Гражданское право и процесс» Института
сферы обслуживания и предпринимательства (филиала)
ДГТУ в г. Шахты*

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОХОРОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** В статье рассмотрены вопросы регулирования похоронной деятельности на законодательном уровне. Изучены основные задачи законодательства, регулирующего похоронную деятельность, такие как обеспечение волеизъявления, содержание мест погребения. Уделено внимание учету и инвентаризации могил. Проведен анализ Федеральных законов, регулирующих похоронную деятельность и содержание мест погребения, выявлены пробелы и недочеты.*

***Ключевые слова:** похоронная деятельность, погребение, волеизъявление, кремация, учет и инвентаризация могил, содержание мест погребения, Федеральный закон.*

***Annotation:** The article discusses the issues of regulation of funeral activities at the legislative level. The main tasks of the legislation regulating funeral activities, such as ensuring the expression of will and the maintenance of burial sites, have been studied. Attention is paid to the accounting and inventory of graves. An analysis of Federal laws regulating funeral activities and the maintenance of burial sites has been carried out, and gaps and shortcomings have been identified.*

Keywords: funeral activities, burial, expression of will, cremation, accounting and inventory of graves, maintenance of burial sites, Federal law.

Похоронная деятельность является самостоятельным видом деятельности, который формировался на протяжении длительного времени и является неотъемлемой частью развития общества. В РФ существует два способа погребения: ингумация (предание тела земле) и кремация (предание тела огню) [1]. Нормы права, регулирующие похоронную деятельность, должны регламентировать предоставление услуг и земельных участков для этих целей. Основными задачами законодательства в этом случае является обеспечение волеизъявления граждан, а также контроль за организацией и содержанием мест погребения. Волеизъявление граждан обеспечивает право выбора ингумации или кремации в качестве способа погребения, а также право на предоставление земельных участков или колумбариев для размещения останков. Учет и инвентаризация могил является значимым процессом, от которого зависит последующее распределение участков на кладбище. Содержание мест погребения должно обеспечивать должный уход и благоустройство территорий, предназначенных для размещения мест погребения.

Таким образом, похоронная деятельность является многозадачным процессом, который требует особого контроля на законодательном уровне.

В настоящее время похоронная деятельность в целом регулируется Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». Данный Федеральный закон регулирует гарантии погребения умершего с учётом его волеизъявления, выраженного при жизни, и пожеланий родственников. Федеральным законом предусмотрено волеизъявление лица быть подвергнутым кремации, а также гарантируется оказание погребения (кремации с последующей выдачей урны с прахом) на безвозмездной основе. Однако, на практике данные нормы права являются несостоятельными. Во-

первых, муниципальные власти отвечают за предоставление услуг крематория только в случае, если он есть. Из-за отсутствия крематориев в населенных пунктах кремация в большинстве случаев остается труднодоступным способом погребения. Во-вторых, муниципальные власти отвечают за предоставление места на кладбище, а не за сам процесс погребения. В-третьих, отсутствие у муниципальных властей договоров с крематориями, которые бы фиксировали стоимость кремации в соответствии с гарантируемым перечнем услуг, а также отсутствие контроля за своевременным предоставлением услуг крематориями приводит к удорожанию услуг и возникновению схем незаконного обогащения. Таким образом, при выборе кремации в качестве способа погребения, организация таких похорон становится обязанностью исключительно родственников покойного и влечет для них немалые денежные затраты.

Федеральный закон был принят в условиях выбора населением ингумации в качестве основного способа погребения. С момента утверждения Федерального закона в стране произошло много изменений. Поменялись такие факторы, как экономика, демография, социальная сфера, а также внутренняя политика и общественные настроения. Также произошла существенная цифровая трансформация, повлиявшая на все сферы жизни. Поменялось и отношение многих людей к выбору способа погребения. Однако, существенных изменений в нормы данного Федерального закона за все время его действия внесено не было.

В связи с чем существует необходимость преобразования и дополнения норм Федерального закона в соответствии с современными реалиями и потребностями населения страны. Законодательство должно регулировать:

- контроль за возможностью предоставления кремации не только в рамках муниципального образования, но и региона;
- стоимость услуг, предоставляемых крематориями в рамках гарантированного перечня услуг по погребению;

- своевременное предоставление услуг по погребению.

Немаловажным остается вопрос предоставления земельных участков для захоронений. В таком случае волеизъявление умершего выражается в захоронении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения, рядом с ранее умершими, при наличии на указанном месте погребения свободного участка земли или могилы ранее умершего близкого родственника либо ранее умершего супруга. Отсутствие учета и инвентаризации могил влечет нарушение прав при исполнении такого волеизъявления умершего. Так на практике отсутствие на месте захоронения таблички с атрибутивными данными служат основанием для отказа в предоставлении государственной услуги о проведении захоронения в семейное (родственное) захоронение. Зачастую суды в таких случаях выносят решения в пользу муниципальных властей и отказывают истцам в удовлетворении исков. Отказы в погребении в родственных захоронениях не только нарушают права на осуществление волеизъявления, но и препятствуют рациональному использованию земель кладбищ. Избежать таких нарушений можно при организации правильного подхода к учету и инвентаризации могил.

Современные методы инвентаризации могил включают аэрофотосъемку, лазерное сканирование (лидар), использование геоинформационных систем (ГИС) и мобильных приложений. Аэрофотосъемка осуществляется с помощью высокоточных летательных аппаратов беспилотного типа. Результаты такой съемки используют для формирования электронной модели кладбища, что позволяет проводить детальное фотографирование каждого захоронения, собирать данные с надгробий, надмогильных сооружений и табличек на захоронениях, замерять границы, размеры и площади кладбищ и конкретных могил. Лазерное сканирование (лидар) применяют для 3D-визуализации границ захоронений, привязанной по координатам к картографической основе. Лазерное сканирование также помогает определять заросшие захоронения на плохо обслуживаемых кварталах кладбищ. Геоинформационные системы

(ГИС) позволяют составить электронную карту (схему) кладбища, уточнить границы, оцифровать границы кварталов, фиксировать местоположение объектов инфраструктуры, учитывать новые захоронения, выявлять пустые участки и заброшенные могилы, актуализировать данные. Также с помощью ГИС можно формировать единый информационный ресурс в виде интерактивной карты кладбищ для сотрудников и граждан. Мобильные приложения позволяют автоматизировать инвентаризации захоронений. Синхронизация с мобильного приложения с программным обеспечением ГИС обеспечивает актуальную информацию о текущем состоянии мест захоронений. На практике такая инвентаризация проводится не на всех существующих кладбищах и требует определенных затрат. В связи с чем, существует необходимость законодательно урегулировать данный пробел, обязав лиц, ответственных за содержание мест захоронения, вести строгий учет могил и осуществлять их инвентаризацию.

В соответствии с действующим законодательством общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок их деятельности. На территориях сельских поселений деятельность общественных кладбищ может осуществляться гражданами самостоятельно [2]. Деятельность на кладбищах должна осуществляться в соответствии с правилами, которые устанавливают органы местного самоуправления. Организация ритуальных услуг относится к вопросам местного значения городского поселения [3]. Содержание мест захоронения относится к полномочиям органов местного самоуправления [4]. Однако, конкретный перечень требований по содержанию и благоустройству мест погребения законодательством не установлен. В связи с чем территории многих кладбищ или их отдельные участки находятся в неудовлетворительном состоянии. Уборка мусора, удаления нежелательной растительности, например, сорняков и поросли и уход за зелеными насаждениями не осуществляются должным образом. Многие могилы остаются

труднодоступными для посещений. В связи с чем, на законодательном уровне необходим контроль за деятельностью органов местного самоуправления по содержанию мест погребения.

Таким образом, внесение изменений в действующее законодательство поможет избежать спорных вопросов при ведении похоронной деятельности, в частности при обеспечении волеизъявления, а также при содержании мест погребения. Такие изменения должны учитывать потребности населения в выборе кремации в качестве способа погребения, а также контроль за распределением земельных участков на кладбищах, контроль за соблюдением должного содержания и ухода за местами погребения.

Библиографический список:

1. Терехова, Д. Г. Юридические аспекты проблем землепользования при размещении мест погребения / Д. Г. Терехова. - Текст : электронный // Аллея науки. - 2023. - Т. 2, № 11 (86). - Библиогр.: 6 назв. - URL: https://alley-science.ru/domains_data/files/Collection_of_journals/Noyabr_2_tom_2023_Alleya_nauki.pdf

2. Федеральный закон № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» от 12.01.1996г. – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8919/?ysclid=lp7ybo2dxz535239707 (дата обращения 19.03.2026). Текст электронный.

3. Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения 19.03.2026). Текст электронный.

4. Федеральный закон №33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" от 20.03.2025г. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_501319/ (дата обращения 19.03.2026). Текст электронный.