

*Попов Д.В.,*

*студент,*

*1 курс, факультет «Лесной политики, экономики управления»*

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ЛЕСОТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ имени С. М. Кирова.**

*Россия, г. Санкт-Петербург*

**АНАЛИЗ ПРАВОВЫХ И ПРОГРАММНЫХ МЕХАНИЗМОВ  
УПРАВЛЕНИЯ ОБЪЕКТАМИ БЛАГОУСТРОЙСТВА НА ПРИМЕРЕ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАНА**

***Аннотация:** Статья анализирует правовое регулирование управления объектами благоустройства в Республике Татарстан на трёх уровнях: федеральном, региональном и муниципальном. Выделяются ключевые документы: новый федеральный закон 33-ФЗ (ст. 58) и 248-ФЗ, региональные законы Татарстана и город Казань. Выявлены три устойчивых разрыва: определение объекта благоустройства, связь санкций с обязанностью восстановления, и несогласованность создания объектов с их последующим содержанием. Региональная практика отмечает особенности региональной модели, неспособной обеспечить единые требования к структуре правил благоустройства для разных муниципалитетов. Муниципальный уровень — примыкание к Казани: детализация требований к фасадам, озеленению, уборке и эксплуатации, а также программам благоустройства. Контроль и финансирование демонстрируют дефицит содержания: отсутствие паспорта содержания и механизмов удержания качества после приемки; автоматические проверки нарушений введены с 2024 года. Автор предлагает целевые меры: закрепить рабочее определение объекта на федеральном уровне, развивать открытые реестры площадок и паспорта содержания, и*

*внедрить региональные модельные правила. Без синхронной реализации этих направлений архитектура управления благоустройством не будет переходить к устойчивому качеству объектов.*

**Ключевые слова:** *правовое регулирование, объекты благоустройства, федеральное законодательство, 33-ФЗ, 248-ФЗ, региональное право Татарстана, Казань, паспорт содержания, открытый реестр прилегающих территорий, модельные правила.*

**Annotation:** *The article analyzes the legal regulation of the management of improvement facilities in the Republic of Tatarstan at three levels: federal, regional, and municipal. Key documents are highlighted: the new federal law 33-FZ (Article 58) and 248-FZ, the regional laws of Tatarstan, and the city of Kazan. Three persistent gaps are identified: the definition of an improvement facility, the connection of sanctions with the obligation to restore, and the inconsistency of the creation of facilities with their subsequent maintenance. Regional practice highlights the specific features of the regional model, which is unable to provide uniform requirements for the structure of improvement rules for different municipalities. The municipal level is adjacent to Kazan: detailing requirements for facades, landscaping, cleaning, and operation, as well as improvement programs. Control and financing demonstrate a lack of maintenance: there is no maintenance passport or mechanisms for maintaining quality after acceptance; automatic inspections of violations have been introduced since 2024. The author suggests.*

**Key words:** *legal regulation, improvement facilities, federal legislation, 33-FZ, 248-FZ, regional law of Tatarstan, Kazan, maintenance passport, open register of adjacent territories, model rules.*

Анализ правового регулирования управления объектами благоустройства целесообразно строить на сопоставлении трёх уровней регулирования – федерального, регионального и муниципального – с привлечением программных документов и материалов практики реализации

полномочий в Республике Татарстан. Выбор региона связан с развитой нормативной и программной базой, включающей региональные законы, государственную программу «Формирование современной городской среды на территории Республики Татарстан», программу «Наш двор» и систему проектного сопровождения, а также со значительным масштабом муниципальной карты: 956 муниципальных образований, в том числе 2 городских округа, 43 муниципальных района, 39 городских поселений и 872 сельских поселения [11]. Эмпирической основой выступают региональные законы, муниципальная программа благоустройства Казани на 2025–2027 годы и данные реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Федеральный уровень регулирования представлен новой моделью компетенции, закреплённой в Федеральном законе от 20.03.2025 № 33-ФЗ. Статья 58 закона закрепляет перечень из тринадцати взаимосвязанных блоков вопросов правил благоустройства, охватывающих содержание территорий общего пользования, фасады, освещение, озеленение, размещение и восстановление элементов благоустройства после земляных работ, площадки различного назначения, обеспечение беспрепятственного передвижения инвалидов, уборку и сезонное содержание территории, ливневое водоотведение, прилегающие территории и участие граждан [1]. Перечень имеет рамочный характер: статья 58 допускает включение в правила иных вопросов с учётом природно-климатических, географических и социально-экономических особенностей муниципальных образований [1]. Параллельно действует Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ, относящий к обязательным инструментам муниципального контроля профилактический визит, объявление предостережения, информирование и консультирование [2]. Здесь важно то, что ни один из перечисленных актов не содержит закрытого определения объекта благоустройства: статья 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации формулирует

определение только для понятия благоустройства территории [3]. Дополнительную сложность создаёт переходный режим: до 1 января 2028 года органы местного самоуправления продолжают осуществлять полномочия в соответствии со статьями 14–18 Федерального закона № 131-ФЗ, а региональные и муниципальные акты должны быть приведены в соответствие с новым законом не позднее 1 января 2027 года [1].

Региональный уровень в Татарстане опирается на Закон Республики Татарстан от 28.07.2004 № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», закрепляющий двухуровневую систему местного самоуправления и относящий к вопросам местного значения утверждение правил благоустройства, осуществление муниципального контроля, требования доступности и организацию благоустройства территории; для городского округа дополнительно включены вопросы городских лесов и лесов особо охраняемых природных территорий [5]. Закон допускает передачу части полномочий между поселениями и муниципальными районами на основании соглашений с межбюджетными трансфертами. Вместе с тем сам региональный закон не содержит требований к структуре муниципальных правил благоустройства, не предлагает модельных решений для разных типов муниципальных образований и не закрепляет обязательного открытого реестра прилегающих территорий, что объективно усложняет последующее правоприменение.

Охранительный блок регионального уровня формируется Кодексом Республики Татарстан об административных правонарушениях. Статья 3.6 Кодекса предусматривает за нарушение муниципальных правил благоустройства штраф для граждан в размере от 2 000 до 3 500 рублей, для должностных лиц от 15 000 до 30 000 рублей, для юридических лиц от 200 000 до 500 000 рублей; при повторном нарушении штраф для юридических лиц достигает 1 000 000 рублей [4]. Кодекс содержит и специальные составы: статья 3.16 относит платную муниципальную парковку к элементам

благоустройства, статья 3.17 закрепляет ответственность за размещение транспортных средств на озеленённых территориях и площадках, статья 3.19 регулирует требования к пользованию автомобильными дорогами местного значения [4]. Региональная норма работает в связке с муниципальным актом, но не сопровождается обязанностью восстановления нарушенного состояния, что снижает её охранительную ценность: даже значительные суммы штрафов не обеспечивают восстановления повреждённого покрытия, рекультивации газона или возмещения вреда зелёным насаждениям.

На муниципальном уровне практику задаёт Казань. Правила благоустройства города утверждены решением Казанской городской Думы от 18.10.2006 № 4-12 в актуализированной редакции и определяют обязательные требования для всех физических и юридических лиц [6]. Правила содержат проверяемые эксплуатационные параметры: повреждение фасада допускается не более чем на 1 процент от площади, на рынках устанавливается не менее одной урны на 40 квадратных метров, а расстояние между ними не должно превышать 10 метров; для пляжей предусмотрено размещение общественных туалетов на расстоянии 50–200 метров от места купания [6]. Управляющие организации обязаны обеспечить уборку придомовых территорий к 8 часам утра, ежедневное освобождение урн, противогололёдную обработку и работоспособность наружного освещения [6]. Подобная детализация переводит федеральный термин «содержание территории» в ежедневный режим действий с указанием периодичности и адресатов обязанностей.

Программное обеспечение муниципального уровня выстроено вокруг муниципальной программы «Благоустройство территории г. Казани на 2025–2027 годы», утверждённой постановлением Исполнительного комитета города от 13.11.2024 № 4704 с общим объёмом средств 10 543 909,10 тыс. рублей [7]. Программа фиксирует масштабные параметры городской инфраструктуры: протяжённость улично-дорожной сети 2 036,9 км, количество светоточек на обслуживании 131 432 единицы, площадь зелёных насаждений 19 330,27

гектара [7]. Однако именно в тексте программы обнаруживаются данные о системных разрывах. Годовая потребность в ремонте асфальтового покрытия оценена не менее чем в 4,5 млн квадратных метров, а фактически выполняется около 2,0 млн квадратных метров [7]. Разница в 2,5 млн квадратных метров фиксирует устойчивый дефицит эксплуатационного ресурса. Дополнительный разрыв обнаруживается на сетях ливневой канализации: из 101 выпуска 13 обеспечивают сброс неочищенных вод в Волгу, Казанку, Ноксу, протоку Булак и систему озёр Кабан [7], что переводит проблему благоустройства в плоскость экологического и водоохранного регулирования.

Контрольно-надзорный блок отражает сходную логику. По итогам 2024 года в Казани было составлено 1 249 протоколов о нарушениях правил благоустройства, причём 601 случай связан с проведением земляных работ; из них 282 раза не были выполнены восстановительные мероприятия, 183 раза работы проводились без ордера, в 136 случаях нарушены условия ордера. По зимнему содержанию подготовлено 786 материалов, из которых почти половина связана с неудовлетворительным содержанием кровель жилых домов [8]. С декабря 2024 года в пилотном режиме применяется автоматическая фиксация нарушений, включая снежно-ледовые образования на кровлях, граффити и объявления на фасадах [8]. В то же время отраслевых чек-листов по земляным работам, содержанию зелёных зон и зимней уборке на муниципальном уровне нет. Расширение санкционного и автоматизированного контроля без отраслевой профилактики смещает баланс в сторону карательной модели, тогда как Федеральный закон № 248-ФЗ ориентирует контроль именно на превенцию.

Дополнительный разрыв обнаруживается на программном уровне. Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» предусматривает к 2030 году благоустройство не менее 30 тысяч общественных территорий и реализацию не менее 1 600 проектов-победителей Всероссийского конкурса в малых городах и исторических поселениях [9]. На

региональном уровне в 2026 году в Татарстане планируется благоустроить 51 общественное пространство на сумму свыше 2,6 млрд рублей, а на программу «Наш двор» выделено 10 млрд рублей с охватом 561 двора [10]. Финансовый ресурс есть. Показательно, однако, что ни федеральный, ни региональный программный акт не предусматривают обязательного раздела о последующем содержании создаваемого объекта благоустройства. Паспорт содержания с указанием балансодержателя, периодичности осмотра, сроков устранения дефектов и источника эксплуатационного финансирования в действующих программных документах отсутствует. Юридический механизм удержания качества среды на пятилетнем горизонте после приёмки не сформирован.

Проведённый анализ позволяет выделить три устойчивых разрыва в действующей модели правового регулирования. Первый разрыв пролегает между нормативным определением благоустройства как процесса и отсутствием закрытого понятия объекта благоустройства, что затрудняет квалификацию работ, организацию закупок и привлечение к ответственности. Второй разрыв проявляется между санкцией и восстановлением: административный штраф не сопровождается обязанностью восстановления нарушенного состояния. Третий разрыв – между моментом создания объекта и циклом его эксплуатации: программные документы нацелены преимущественно на создание новых территорий, тогда как механизм юридического и финансового удержания качества после приёмки выражен недостаточно. Совокупность выделенных разрывов не устраняется ни наличием значительного финансирования, ни фактом обновления федерального закона. Её устранение требует целевой настройки программного и понятийного блоков регулирования: закрепления на федеральном уровне рабочего определения объекта благоустройства; принятия региональных модельных правил для разных типов муниципальных образований и обязательного открытого реестра прилегающих территорий; внедрения на муниципальном уровне цифрового реестра объектов и паспорта содержания

для каждого крупного объекта, включаемого в программу финансирования. Только при согласованной реализации этих направлений нормативная и программная архитектура управления объектами благоустройства приобретает целостный характер и обеспечивает переход от показателей создания объектов к показателям их устойчивого качества.

### **Библиографический список:**

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти : Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <https://publication.pravo.gov.ru/document/0001202503200023> (дата обращения: 08.04.2026).

2. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_358750/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/) (дата обращения: 10.04.2026).

3. Градостроительный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51040/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/) (дата обращения: 07.04.2026).

4. Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях : Закон Республики Татарстан от 19.12.2006 № 80-ЗРТ [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?backlink=1&nd=148012183> (дата обращения: 15.04.2026).

5. О местном самоуправлении в Республике Татарстан : Закон Республики Татарстан от 28.07.2004 № 45-ЗРТ [Электронный ресурс] // Министерство юстиции Республики Татарстан. – URL: [https://minjust.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub\\_1399413.pdf](https://minjust.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_1399413.pdf) (дата обращения: 15.04.2026).

6. Правила благоустройства города Казани [Электронный ресурс] // Официальный портал Мэрии Казани. – URL: <https://kzn.ru/meriya/ispolnitelnyu-komitet/uati/pravila-blagoustroystva/pravila-blagoustroystva/> (дата обращения: 18.04.2026).

7. Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории г. Казани на 2025–2027 годы» : постановление Исполнительного комитета г. Казани от 13.11.2024 № 4704 [Электронный ресурс] // Правовой портал Республики Татарстан. – URL: [https://pravo.tatarstan.ru/kazan/ispolkom/?npa\\_id=1514831](https://pravo.tatarstan.ru/kazan/ispolkom/?npa_id=1514831) (дата обращения: 18.04.2026).

8. В Казани ужесточат контроль за правилами благоустройства: нарушения будут фиксировать автоматически [Электронный ресурс] // Официальный портал Мэрии Казани. – URL: <https://kzn.ru/meriya/press-tsentr/novosti/v-kazani-uzhestochat-kontrol-za-pravilami-blagoustroystva-narusheniya-budut-fiksirovat-avtomatichesk/> (дата обращения: 18.04.2026).

9. Формирование комфортной городской среды [Электронный ресурс] // Национальные проекты России. – URL: <https://национальныепроекты.рф/new-projects/infrastruktura-dlya-zhizni/formirovanie-komfortnoy-gorodskoy-sredy/> (дата обращения: 13.04.2026).

10. Свыше 2,6 млрд рублей выделено на благоустройство 51 общественного пространства в Татарстане [Электронный ресурс] // Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан. – URL:

<https://minstroy.tatarstan.ru/index.htm/news/2513235.htm> (дата обращения: 17.04.2026).

11. Местное самоуправление [Электронный ресурс] // Официальный портал Республики Татарстан. – URL: <https://msu.tatarstan.ru/msu.htm> (дата обращения: 15.04.2026).