УДК 347.44

Ильчишина Е.Е.,
студент-магистрант,
2 курс, юридический факультет
Санкт-Петербургский государственный университет
аэрокосмического приборостроения
Россия, г. Санкт-Петербург

ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА ПОСТАВКИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: *В статье рассматриваются ключевые особенности правового регулирования, заключения и исполнения договора поставки для государственных нужд в Российской Федерации. Анализируется специфика участников договорных отношений, конкурсные процедуры размещения заказа, а также существенные условия договора и ответственность сторон.*

Ключевые слова: *договор поставки, государственные закупки, электронные торги, ответственность поставщика, правовые последствия.*

Annotation: *This article examines the key aspects of legal regulation, the conclusion, and execution of supply contracts for government needs in the Russian Federation. It analyzes the specifics of the parties to the contractual relationship, competitive procurement procedures, as well as the essential terms of the contract and the responsibilities of the parties.*

Key words: *supply contract, public procurement, electronic trading, supplier liability, legal consequences.*

В современном мире одним из признаков развитого государства является наличие эффективной и отлаженной системы государственных закупок. Несмотря на бюрократический характер данной процедуры, она выступает ключевым инструментом реализации государственных функций через рациональное использование бюджетных средств, обеспечение национальной безопасности и обороноспособности, поддержание и развитие конкурной среды в экономике страны.

Система договорных отношений в сфере поставок для государственных нужд базируется на нормах главы 30 § 4 Гражданского кодекса РФ, задающих гражданско-правовую конструкцию договора [1]. Основным актом, регулирующим данный вид закупок является Федеральный закон от 05.04.2014 №44-ФЗ [2]. Договор поставки для государственных нужд – это особая разновидность договора поставки, обладающая уникальными чертами, обусловленными публичным характером заказчика и строгой регламентацией процедур его заключения и исполнения.

Процедура заключение договора является главной отличительной чертой. Все начинается с планирования, в связи с чем, данный этап выступает ключевым во всем процессе проведения государственных закупок, ведь он закладывает основу для последующех решений. Согласно статье 16 Закона №44-ФЗ процесс планирования закупок обязан начинаться с формирования, утверждения и введения планов-графиков. Данные документы включают в себя всю прогнозную информацию о закупках, а именно: объекты, сроки, финансовое обеспечение и иное. Затем необходимо подготовить обоснование закупки, ведь закон диктует заказчику доказать целесообразность проведения закупки для органа власти (ст. 18 44-ФЗ). Также одним из самых важных этапов является обоснование начальной максимальной цены контракта (ст. 22 44-ФЗ). Здесь применяется один из установленных законом методов (анализ рынка, нормативный, тарифный и др.), а все расчеты документально фиксируются [2].

Процесс планирования нередко сопровождается одной из ключевых проблем всего процесса государственных закупок, а именно, формальность обоснования НМЦК, которая сводится к номинальной справке, не отражающей реальную стоимость. Как отмечают А.А. Бакулина и С.В. Карпова, «при заниженной НМЦК процедура закупки может не состояться, так как никто из поставщиков не будет участвовать в убыток, а при завышенной НМЦК контрольные органы могут обвинить заказчика в неэффективности расходования бюджетных средств» [3, С. 5].

Когда потребность четко определена и сформирована на первом этапе, она переходит в стадию реализации, где необходимо выбрать конкретного поставщика товаров или услуг. На данном этапе обычно реализуется строго регламентированная конкурентная закупка, основными способами которой, как правило, являются аукцион и конкурс.

Однако, заказчик также имеет право указать в локальном положении о закупках неконкурентные способы проведения закупки, например, закупка у единственного поставщика. Здесь можно выделить одну из ключевых проблем данного этапа – злоупотребления при проведении неконкурентных закупок. Несмотря на то, что перечень оснований для закупки данным способом четко определен законодательством (ст.94 44-ФЗ), данная норма нередко используется для искусственного ограничения конкуренции, делая процесс закупки коррупционно опасным. Например, руководствуясь п.1 ч.1 ст.93 44-ФЗ, закупая у «субъекта естественной монополии», заказчики нередко заключают договоры с дочерними предприятиями крупных монополистов по более высоким ценам, упуская реальных конкурентов с более выгодными предложениями [2].

Затем происходит размещение извещения и документации в ЕИС – это процесс, в ходе которого государственный заказчик формулирует и публикует свои нужды в строго формализованном виде. Проект договора, являясь неотъемлемой частью документации, становится жесткой рамкой,

внутри которой будет действовать победитель. Однако, стоит учитывать, что помимо стандартных условий договора поставки, для госконтракта являются существенными ряд специфических условий. Например, четко установленные графики, часто с поэтапной поставкой, или цена контракта, которая на протяжении всего срока действия договора является фиксированной и может быть изменена только в исключительных случаях, прямо указанных в законе.

Участники подают заявки в установленной форме и в строго определенные сроки через электронные площадки (ст. 24, ст. 41 44-ФЗ). Заявки поступают в зашифрованном виде [2].

В случае, если способом проведения закупки был выбран аукцион, то сначала будут рассматриваться только первые части заявок на соответствие формальным требованиям. Допущенные участники затем участвуют в электронных торгах, снижая цену контракта. Победителем признается тот, кто предложил наименьшую цену. Если же проводится конкурсная закупка, тогда рассматриваются полные заявки. Победитель определяется по лучшему сочетанию критериев, указанных в документации. После подведения итогов и размещения протокола, с победителем заключается договор.

Особенности исполнения договора поставки для государственных нужд обусловлены его публичным характером и строгими требованиями к эффективному использованию бюджетных средств. В отличии от обычных коммерческих поставок, процесс исполнения здесь проходит под постоянным контролем. Приемка товара осуществляется не единолично, а специально созданной приемочной комиссией заказчика, которая действует на основе детально регламентированной процедуры, что обеспечивает коллегиальность и коллективность [5, С. 61].

Однако, именно здесь возникает ключевая проблема – системный дисбаланс между рисками поставщика и заказчика. Все механизмы направлены на то, чтобы возложить практически все риски на исполнителя.

Еще одной характерной чертой является стабильность цены – она является фиксированной на весь срок действия договора и может быть изменена лишь в исключительных случаях, прямо предусмотренных законом. Поставщик несет риски роста затрат, в то время как его обязательства остаются неизменными.

Контроль за исполнением носит комплексный характер: помимо самого заказчика, свои надзорные функции осуществляют Федеральное казначейство и Федеральная антимонопольная служба. Для поставщика существенным отягощающим обстоятельством является риск быть внесенным в реестр недобросовестных поставщиков в случае ненадлежащего исполнения контракта. Такой перекос в распределении рисков может приводить к снижению конкуренции, оттоку квалифицированных поставщиков и в конечном счете – к снижению качества исполнения государственных контрактов [4, С. 99].

Таким образом, договор поставки для государственных нужд – это сложный правовой институт, находящийся на стыке публичного и частного права. Его основными особенностями являются жесткая регламентация процедуры заключения через конкурсные механизмы, преобладание императивных норм, фиксированная цена и повышенная ответственность поставщика. Эти особенности направлены на достижение главных целей контрактной системы: обеспечение прозрачности, эффективности и целевого расходования бюджетных средств, а также создание равных условий для всех участников рынка. Понимание этих особенностей является ключевым как для государственных заказчиков, так и для поставщиков, желающих успешно работать в сфере госзакупок.

Использованные источники:

1. ГК РФ § 4. Поставка товаров для государственных или муниципальных нужд [Электронный ресурс] // www.consultant.ru - Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_9027/817c75fc7c9e294940de2d6c4284eff50daf3d01/

2. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024) \ КонсультантПлюс [Электронный ресурс] // www.consultant.ru - Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/

3. Бакулина А. А., Карпова С. В. Проблемы ценообразования системы государственных закупок в условиях стимулирования конкуренции //Практический маркетинг. - 2020. - №. 7 (281). - С. 3-9.

4. Коваленко А. Ю. Правовое регулирование договора поставки для государственных нужд в Российской Федерации //Актуальные исследования. – 2025. – №. 42 (277). – С. 97-99.

5. Толошная А. Ю. Правовое регулирование заключения, изменения и расторжения контракта в сфере государственных закупок //Актуальные исследования. – 2024. – №. 20 (202). – С. 55-65.