УДК 342.98

Гибадуллина Лариса Гарифовна,
студент Института права УУНиТ
г. Уфа, Россия
Научный руководитель: Вицке Регина Эдуардовна,
к.ю.н., доцент кафедры
финансового и административного права
Института права УУНиТ
г. Уфа, Россия

ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: *В настоящей статье автором рассматриваются вопросы значения государственной гражданской службы Российской Федерации. В частности автор приходит к выводу, что способность и реальная возможность исполнения государством своих конституционно определенных обязанностей находится в строгой диалектической связи с надлежащим и эффективным функционированием системы государственной гражданской службы в государстве.*

Ключевые слова: *государственное управление, государственная служба, государственная гражданская служба, административное право, конституционное право.*

Gibadullina Larisa Garifovna
Student of the UUNiT Institute of Law
Ufa, Russia
Scientific supervisor: Vitske Regina Eduardovna
Candidate of Law, Associate Professor of the
Department of Financial and Administrative Law
Institute of Law of UUNiT
Ufa, Russia

POLITICAL AND LEGAL SIGNIFICANCE OF THE STATE CIVIL SERVICE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation: *In this article, the author examines the significance of the state civil service in the Russian Federation. In particular, the author concludes that the ability and real possibility of the state to fulfill its constitutionally defined obligations is strictly linked to the proper and effective functioning of the state civil service system.*

Key words: *public administration, public service, civil service, administrative law, and constitutional law.*

Эффективное и полноценное регулирование общественных отношений, как известно, находится в строгой диалектической связи с эффективным правовом регулированием и надлежащим правоприменением. Действительно, от того, насколько эффективно государство обеспечивает функционирование и взаимодействие государственных и общественных институтов, зависит в конечном итоге то, насколько успешно будет развиваться государство. Не последнее место в системе институтов и правовых явлений, обеспечивающих всестороннее развитие государство и деятельность его институтов, занимает государственная гражданская служба.

Именно для реализации государственной политики в сфере повышения эффективности деятельности государственных органов и улучшения уровня жизни общества, в Российской Федерации законодатель постоянно ищет пути к оптимизации государственного аппарата и механизмов его влияния на общественные отношения. Такую деятельность можно описать как административную реформу.

В сущности, то или иное административное устройство является лишь более или менее удобной формой отправления власти, однако государством управляют люди, а не институции. В этом смысле, находим справедливой следующую оценку важности административной реформы в контексте значения государственной гражданской службы, данную: «Не случайно поэтому, что наряду с административной реформой проводится реформа государственной службы. Именно она призвана повлиять на кадровый состав государственного аппарата, наполнить обновленные в результате административной реформы структуры публичной власти достойными людьми» [1].

В истории российской государственности уже произошли коренные и наиболее обширные изменения, которые затронули, без преувеличения, все стороны общественной жизни. Широкая демократизация, гуманизация законодательства, переход к рыночной экономике – все это в совокупности предопределило и реформу государственной гражданской службы как одной из составляющих административной реформы в широком смысле.

Исследуя проблематику значения государственной гражданской службы, мы не можем обратиться к дискурсу о фактической и юридической природе государственной службы как таковой. Через понимание фактических и юридических процессов, которые привели к возникновению данного института, мы можем уяснить действительное значение государственной гражданской службы для современной России.

Прежде всего, власть в государстве всегда проявляется как способность и реальная возможность навязывать свою волю и корректировать в своем интересе деятельность неопределенного круга лица в рамках территории, на которую власть распространяется. Концепция политической власти в общей теории права при этом предполагает, что источником власти всегда является конечное лицо или совокупность лиц. Конечно, можно говорить о народе как источнике власти, однако реальную власть осуществляет именно совокупность государственных или партийных органов. В Российской Федерации, поскольку она имеет республиканскую форму правления, некоторые высшие государственные органы избираются на основании всеобщих прямых выборов при тайном голосовании. Однако сама возможность публичной власти навязывать свою волю была бы невозможна без конкретных исполнителей, «проводников» государственно-властной воли. В современных государствах роль такого рода «проводников» берут на себя государственные служащие.

Сама по себе природа государственной гражданской службы, с нашей точки зрения, раскрывается через концепцию публичного представительства. Так, согласно данной концепции, публичное представительство можно описать как устойчивую правовую связь между представителем (государственным служащим) с государством (носителем публичной власти), посредством реализации которой, как указывает Черепанова И.В. «представитель наделяется полномочием, контролируется государством в процессе осуществления представительства и обменивается с представляемым государственно-служебной информацией (в рамках делегирующего, надзорного и информационного правоотношений)» [2].

С нашей точки зрения, именно лица, занимающие политические должности в государстве, являются источниками реальной, а не декларируемой власти. Народовластие в современной России называет народ в качестве единственного источника власти. В определенной степени,

конечно, это так и есть. Однако следует отметить, что народ лишь по факту делегирует принятие практически всех властных решений и реализацию властных полномочий избранным в результате выборов органам и должностным лицам, что полностью отвечает концепции представительной демократии.

Парадигма «публичная власть - общество» существует при таком положении дел, когда реальная власть не способна существовать без надлежащего и эффективного внедрения собственных властных решений в общество. Как мы уже указывали, только институт государственной гражданской службы направлен к реализации данного положения дел. Значение государственной гражданской службы также заключается в том обстоятельстве, что ее существование является прямой реализацией конституционных гарантий на участие народа в государственных делах. Так, в силу ч. 2 ст. 3 Конституции РФ, народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления [3].

С учетом изложенного, следует согласиться с позицией Атаманчука, который удачно раскрыл сущность и содержание государственной гражданской службы: «Исполняя административную должность государственной гражданской службы государственный служащий (чиновник) всегда реализует властеотношения, так как сущность государственной службы именно в реализации государственной власти через систему правоотношений государственно-служебного публичного представительства в целях осуществления задач и функций государства в интересах обеспечения народовластия» [4].

Построение сильного, суверенного, демократического и правового государства находится в прямой диалектической связи от способности и реальной возможности государства обеспечить полноту государственной власти на всей своей территории. Для решения данной задачи государством

задействуется целый ряд институциональных и политико-правовых институтов: от обеспечения экономического суверенитета через поддержку отечественного производителя и потребителя, до укрепления военно-промышленного комплекса и армии. На всех этапах развития данных институтов поступательная эволюция и модернизация всех сторон государственно-общественной жизни происходит посредством участия в нем граждан государства. Строго говоря, без надлежащего и эффективного кадрового обеспечения невозможно проведения каких-либо реформ и укрепления государственных институтов. Именно по данной причине институт государственной гражданской службы играет важнейшую роль в надлежащем обеспечении развития государства и общества.

Таким образом, значение государственной гражданской службы в современной России сложно переоценить. Государственная служба в целом была хранителем отечественных управленческих и правовых традиций. Современная модель российского государства, которая восприняла прогрессивные демократические концепции, не может существовать без эффективного института государственной гражданской службы, как гаранта участия народа в государственном управлении. Более того, существование государства, обеспечение его суверенитета, уровень и динамика развития государственных и общественных институтов, находятся в строгой диалектической связи от уровня правового и институционального обеспечения соответствующих общественных отношений. Именно государственная гражданская служба, выступая проводником государственной властной воли, имеет в этом смысле важнейшее и определяющее значение.

По итогам исследования, проведенного в рамках настоящей статьи, мы можем сделать вывод, что государственная служба вообще и государственная гражданская служба в частности является необходимым условием для построения сильного, суверенного, устойчиво развивающегося

государства. В этой связи возможность надлежащего исполнения государством своих внешних и внутренних функций находится в строгой связи с уровнем эффективности и действенности государственных гражданских служащих. В этой связи значение государственной гражданской службы трудно переоценить. Именно государственные гражданские служащие являются «проводниками» публичной властной воли государства, трансформируя ее в конкретные правораспорядительные, праворазъяснительные и правоприменительные акты посредством совершения административных процедур.

Список литературы:

1. Гришковец А.А. Проблемы правового регулирования и организации государственной гражданской службы в Российской Федерации : дис. д-ра юрид. наук. М., 2004. С. 12.
2. Черепанова И.В. Фактическая и юридическая природа государственной гражданской службы (часть 1) // Вестник ОмГУ. Серия. Право. 2015. №1 (42). С. 47.
3. Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru/ (дата обращения: 10.11.2024).
4. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика : монография. М. : Изд-во РАГС, 2004. С. 120.