УДК 34.4414

Оножеева М.В.,
студент 3 курс, магистратура,
«Уголовное право. Уголовное судопроизводство»
ЧОУ ВО «Сибирский юридический университет»
Россия, г. Омск

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВОВОЙ СТАТУС, ЕЕ МЕСТО В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Аннотация: *В статье рассматривается правовой статус Прокуратуры Российской Федерации в системе органов государственной власти страны. Раскрываются полномочия прокуратуры. Показываются различия органов прокурорского надзора от органов, осуществляющих контрольные функции, выявляются их сходства и различия. В статье также анализируются особенности прокурорских органов и их специфика. Прокурорский надзор имеет определенные, присущие только ему черты, другими словами, он существенно отличается от иных видов государственной деятельности.*

Ключевые слова: *Конституция, прокуратура, институт надзора, надзорные органы государственной власти, прокурорский надзор.*

Annotation: *The article examines the legal status of the Prosecutor's Office of the Russian Federation within the system of state authorities of the country. It discloses the powers of the prosecutor's office. The differences between prosecutorial supervision bodies and bodies performing control functions are highlighted, and their similarities and distinctions are identified. The article also analyzes the specific features and characteristics of prosecutorial bodies.*

Prosecutorial supervision has certain unique traits — in other words, it significantly differs from other types of state activities.

Key words: *Constitution, prosecutor's office, supervision institute, supervisory state authorities, prosecutorial supervision.*

Практика совершенствования контрольных и надзорных органов идёт по пути выделения органов прокуратуры в качестве самостоятельных и независимых структур, обеспечивающих законность на всех уровнях. Прокуратура гарантирует соблюдение принципа законности по всей стране. Изначально этот надзорный орган в России создавался как собирательный, сочетая зарубежный опыт прокурорского надзора с отечественными реалиями [7]. В сфере надзорных функций органы прокуратуры обладают наиболее обширными полномочиями по сравнению с иными государственными структурами [9]. Ключевыми задачами прокуратуры являются противодействие нарушениям законодательства Российской Федерации, выявление противоречий и пробелов в правовой сфере, устранение выявленных несоответствий и ошибок. Значимость этих функций обусловлена тем, что наличие правовых противоречий и нестыковок, провоцирует дезорганизационные процессы в системе государственного управления, ослабляет институты государственной власти, оказывает негативное влияние на общество в целом. Таким образом, деятельность органов прокуратуры имеет как теоретическую, так и практическую значимость в реализации прокурорского надзора, обеспечивая действенное исполнение законодательных актов Российской Федерации [11].

Органы прокуратуры ставят своей целью обеспечить главенство закона, его укрепление, а также осуществление защиты граждан, их прав и законных интересов. Деятельность прокуратуры и всех ее сотрудников является многофункциональной, призванной обеспечивать единство применения закона на территории всей Российской Федерации. Вопрос о

том, какое место прокуратура занимает в системе государственной власти, до сих пор является актуальным.

Правовой статус надзорного органа определяется в основном законе страны в статье 129 [1]. В соответствии с законом прокуратура не является и не относится ни к одной из ветвей власти, хоть и имеет некоторые признаки присущие каждой из трех ветвей власти.

Специфичное положение данного надзорного органа направлено на то, чтобы уравнивать все три ветви власти, позволяя им постоянно функционировать и развиваться. Можно утверждать, что, несмотря на то, что система государственных органов и делится на три ветви власти, при этом только ими она не ограничивается, так как в стране существуют государственные органы, не подпадающие под принцип разделения власти, к ним и относятся прокурорские органы [3].

Исходя из всего сказанного, следует, что прокуратура это самостоятельный государственный орган власти с централизованной системой, который выполняет свои функции от имени Российской Федерации с помощью возложенных на него полномочий [2].

Основным различием между контрольными и надзорными органами является то, что органы, осуществляющие контрольные функции государства применяют к нарушителям права прямые меры, в целях устранения незаконных действий, последствий. Прокуратура же в свою очередь дает указания контрольному органу о том, что ими были обнаружены факты нарушения закона и ставит вопрос об их устранении. Существуют исключения касающиеся осуществления надзора в рамках расследования дел уголовной направленности, а также надзора за местами лишения свободы и работы их сотрудников.

Прокурорские работники в рассматриваемых сферах имеют право осуществлять устранение правонарушений [8]. Функции прокуратуры не могут быть возложены на иные органы власти или частные организации и

предприятия или же на физических лиц. Можно сказать о том, что прокурор, осуществляя возложенные на него полномочия, приводит интересы определенного субъекта, физического лица или организации в полное соответствие с интересами государства и к принципу законности. При этом органы прокуратуры свою деятельность также должны осуществлять в строгом соответствии с буквой закона, не выходя за рамки своей компетенции.

Сотрудники органов прокуратуры осуществляют свою надзорную деятельность от имени Российской Федерации, и их деятельность распространяется на всей территории государства. Цель надзорных органов заключается в том, чтобы обеспечить законность в тех сферах, которые относятся к их ведению. Федеральный закон говорит о том, какие именно объекты относятся к прокурорскому надзору. К таким органам относятся:

— Органы исполнительной власти, такие как министерства;

— Следственный комитет России и его управления;

— Представители органов законодательной власти и исполнительной, такие как правительства, административные органы и подобные;

— Органы, осуществляющие местное самоуправление;

— Контрольные органы и отдельные лица, осуществляющие свою деятельность в данных органах;

— Службы общественного контроля, обеспечивающие соблюдение прав и свобод человека и гражданина во время их принудительного содержания в местах лишения свободы;

— Руководящие и управленческие органы в коммерческих и некоммерческих организациях.

Существует мнение о том, что надзор должен рассматриваться, как более узконаправленная деятельность по контролю. По мнению В.П. Беляева надзорная деятельность является самостоятельным видом государственной деятельности возложенной на органы

прокуратуры [4]. Прокурорский надзор имеет ряд присущих ему особенностей: он носит властный характер, предметом прокурорского надзора является законность деятельности объектов находящихся под надзором, и в первую очередь за соблюдением положений Конституции России [5].

В целях устранения обнаруженных нарушений в законности того или иного органа прокуратура обращается в первую очередь к руководителю поднадзорного органа, в ином случае в вышестоящий орган, также имеется вариант обращения в судебные органы с вынесенным предложением об устранении обнаруженных нарушений в сфере закона. Все эти особенности в совокупности говорят о том, что деятельность прокурорских органов относится к надзорной деятельности, а не к контрольной.

Стоит сказать о том, что конституционно правовой статус прокуратуры не имеет конкретных определенных границ, необходима конкретика. Основной закон России предусматривает статью закрепляющую положение о прокуратуре, но данная статья находится в разделе закона под наименованием «Судебная власть и прокуратура».

Это является своего рода правовой несостыковкой, поскольку десятая статья Конституции прямо говорит о том, что прокуратура не относится ни к одной из ветвей власти. Однако исходя из своих особенностей, особой формы и возможных методов воздействия на иные государственные органы, с помощью механизмов сдержек и противовесов, можно говорить о том, что прокуратура могла бы выступать новой ветвью власти в государства [10]. А также, что в основном законе Российской Федерации, возможно, выделить отдельную главу «О Прокуратуре» в которой бы определялись все возложенные на нее функции, порядок организации и полномочия в сфере надзора.

Список использованной литературы:

1. Российская Федерация. Конституция(1993). Конституция Российской Федерации : офиц.текст. – М.

2. Российская Федерация. Законы. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202–1 (действующая редакция) // Консультант Плюс.

3. Анаева Е.А. Конституционно-правовой статус прокуратуры Российской Федерации / Е.А. Анаева // Вестник Поволжской академии государственной службы. – 2016. – № 3 (16). – С. 76.

4. Беляев В.П. Контроль и надзор: проблемы разграничения / В. П. Беляев // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 4 (77). – 480 с.

5. Винокуров А. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов / А. Винокуров // Законность. – 2016. – № 4. – С. 13–18.

6. Анкудинов О.Т. Прокурорский надзор. Российская прокуратура в правовом демократическом государстве / О.Т. Анкудинов, И.С. Викторов, А.Ю. Винокуров; под ред. А. Я. Сухарева. – М.: НОРМА, 2015. – 500 с.

7. Ерёмина Н.В. Самостоятельность прокуратуры в условиях принципа разделения властей / Н.В. Ерёмина // Право и политика. – 2015. – № 10. – С. 1–8.

8. Колотова Ю. И. Понятие и сущность современного прокурорского надзора / Ю. И. Колотова // Молодой ученый. – 2020. – № 19 (309). – 412 с.

9. Артамонов А.Н. Судоустройство, организация прокуратуры, органов предварительного расследования и адвокатуры / А.Н. Артамонов и др. – Омск, 2015. – 377 с.

10. Жубрин Р.В. Совершенствование организации работы прокуратуры Российской Федерации / Р.В. Жубрин, О.В. Сазанова // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – 2015. – Т. 49. – № 5. – С. 51–56.

11. Кодинцев А.Я. Прокуратура и органы юстиции России: к истории разделения правоохранительных функций / А.Я. Кодинцев // Вестник Российской правовой академии. – 2016. – № 2. – С. 32–34.