УДК 328.185

Вивташ П.В.,
магистрант,
2 курс, факультет «Государственное и муниципальное управление»
Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной Службы (филиал)
Россия, г. Оренбург
Научный руководитель: Лебеденко Алексей Владимирович

СОЦИАЛЬНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Аннотация: *В статье рассматриваются социальные и управленческие аспекты противодействия коррупции в системе государственной службы. С управленческой точки зрения исследуется комплекс мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков: от кадровой работы и внедрения антикоррупционных стандартов до обеспечения прозрачности, и общественного контроля.*

Ключевые слова: *коррупция, противодействие коррупции, антикоррупционная политика, государственная служба.*

Annotation: *The article examines the social and managerial aspects of combating corruption in the public service system. From a managerial point of view, a set of measures aimed at minimizing corruption risks is being investigated: from personnel work and the introduction of anti-corruption standards to ensuring transparency and public control.*

Keywords: *corruption, anti-corruption, anti-corruption policy, public service.*

На данный момент борьба с коррупцией требует синхронизации мер административного реформирования (оптимизация процедур, цифровизация, аудит) и целенаправленного воздействия на социальную среду (антикоррупционное просвещение, работа с гражданским обществом).

Борьба с коррупцией требует комплексного подхода, затрагивающего все стороны общественной и государственной жизни. Эффективные меры по ее пресечению должны опираться не только на законодательные ограничения, но и на развитие социальных институтов, формирующих негативное отношение к любым проявлениям коррупции.[1] Важно понимать, что единого стандарта противодействия коррупции не существует, поскольку формы и причины коррупционных действий тесно связаны со спецификой развития гражданского общества, особенностями государственного управления. Фундаментом в этой сфере является Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25 декабря 2008 года, который дает определения ключевым понятиям – "коррупция" и "противодействие ей".[2] Закон определяет коррупцию как злоупотребление служебными правами, включая такие действия как дачу или получение взяток, превышение полномочий, коммерческий подкуп и другие незаконные способы использования своего положения для получения личной выгоды в ущерб интересам общества и государства.

Ключевые аспекты Закона "О противодействии коррупции":

Основные понятия: это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и

[1] Качкина Т.Б., Качкин А.В. Коррупция и основные элементы стратегии противодействия ей: Учебное пособие— Ульяновск: ОАО «Областная типография «Печатный двор». 2010. — 80 с.
[2] Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 28.12.2024) "О противодействии коррупции"

государства в целях получения выгоды…[3] Это определение охватывает не только взятки, но и широкий спектр злоупотреблений.

Основные принципы противодействия коррупции:

- признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека, и гражданина;
- законность;
- публичность и открытость деятельности государственных органов;
- неотвратимость ответственности за коррупционные правонарушения;
- комплексное использование политических, организационных, информационных и иных мер;
- приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- сотрудничество государства с институтами гражданского общества и международными организациями.[4]

Эффективная профилактика коррупции возможна только при системном внедрении всего комплекса мер, направленных как на ужесточение контроля и наказания, так и на создание среды, в которой коррупция становится невыгодной, рискованной и социально неприемлемой.

Организационную составляющую основ реализации антикоррупционной политики в Российской Федерации составляют система субъектов (органов и институтов), уполномоченных на борьбу с коррупцией, их функциональные обязанности и механизмы взаимодействия между ними.[5]

Эту структуру можно представить в виде нескольких уровней и элементов:

1. Президент Российской Федерации

[3] Статья 1, Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 28.12.2024) "О противодействии коррупции"
[4] Статья 3, Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 28.12.2024) "О противодействии коррупции"
[5] Михалина, Л.М. Государственная антикоррупционная политика. Учебное пособие / Л.М. Михалина; – Челябинск: кафедра «Экономическая безопасность» ЮУрГУ, 2017. – 105 с.

Является ключевой фигурой, определяющим стратегию антикоррупционной политики.

- Функции:
  - Определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции.
  - Назначает и освобождает от должности руководителей ключевых правоохранительных органов.
  - Руководит Советом Безопасности РФ, в рамках которого формируются подходы к борьбе с коррупцией как угрозой национальной безопасности.
  - Издает указы и распоряжения по вопросам противодействия коррупции.

2. Федеральные органы государственной власти

А) Законодательные (Федеральное Собрание РФ)

- Совет Федерации и Государственная Дума:
  - Принимают федеральные законы в сфере противодействия коррупции (главный — Федеральный закон № 273-ФЗ "О противодействии коррупции").
  - Осуществляют парламентский контроль за исполнением этих законов.
  - Утверждают бюджетные ассигнования на финансирование антикоррупционных мероприятий.

Б) Исполнительные

Это самая разветвленная и деятельная часть организационной основы.

- Правительство Российской Федерации:
  - Организует исполнение антикоррупционного законодательства и международных договоров РФ.
  - Разрабатывает и реализует национальные планы по противодействию коррупции.

- Координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в этой сфере.

- Специализированные федеральные органы:
  - Генеральная прокуратура РФ: выполняет координирующую функцию. Она возглавляет межведомственное взаимодействие всех правоохранительных органов в борьбе с коррупцией. Также осуществляет надзор за исполнением антикоррупционного законодательства.
  - Следственный комитет РФ.
  - Министерство внутренних Дел (МВД России).
  - Федеральная служба безопасности (ФСБ России).
  - Министерство юстиции РФ.
  - Федеральная налоговая служба (ФНС России).
  - Росфинмониторинг.

В) Судебные

- Суды общей юрисдикции и арбитражные суды.

3. Иные государственные органы и институты

- Счетная палата РФ.
- Центральный банк РФ.

4. Общественные и совещательные институты

- Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции.
- Общественная палата РФ и региональные общественные палаты.

5. Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления

Для России проблема такого социального явления, как коррупция приобрела особую значимость, поскольку коррупция препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики страны, а также вызывает в российском обществе

недоверие к органам государственной власти и обосновано рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.[6]

Коррупция в России — это не просто отдельные правонарушения, а системная проблема, которая пронизывает многие сферы жизни и действительно представляет собой серьезную угрозу как для национальной безопасности, так и для экономического развития страны. Борьба с ней требует не только карательных мер, но и системных изменений, включая повышение прозрачности государственного управления, укрепление независимых институтов (суда, СМИ) и изменение общественного сознания.

Коррупция в системе государственной службы России представляет собой одну из основных угроз национальной безопасности. Коррупция на госслужбе — это не просто «взяточничество». Это:

- Злоупотребление доверенной властью в целях личной или групповой выгоды.
- Симптом институциональной слабости, когда формальные правила подменяются неформальными.
- Социальный договор между чиновником и гражданином/бизнесом, основанный на корысти, а не на публичном интересе.

Социальные аспекты:

1. Социокультурные нормы и толерантность к коррупции:

- Патернализм и кумовство (непотизм): Исторически сложившиеся отношения, когда помощь «своим» (родственникам, землякам) считается нормой, а не нарушением.
- «Блат» и связи: Убежденность в том, что решить проблему можно только через личные связи или подкуп, а не через формальные процедуры.

[6] Хабриева Т.Я./ Коррупция: природа, проявления, противодействие. Монография / – М.: «ИД «Юриспруденция», 2012. –688с.

- Двойные стандарты: Общественное осуждение коррупции «наверху» при одновременной практике мелких взяток в быту (например, в медицине или образовании).

2. Общественное восприятие и доверие:

- Низкий уровень институционального доверия: Граждане не верят в способность государства решить их проблему честным путем, что толкает их на дачу взятки.
- Социальная апатия и чувство безнаказанности: Убежденность в том, что «все воруют» и бороться с этим бесполезно. Это создает питательную среду для коррупции.

3. Социальное неравенство и бедность:

- Низкие зарплаты госслужащих на фоне их широких властных полномочий создают искушение искать дополнительные доходы нелегальным путем.
- Для бизнеса и граждан коррупционные издержки часто становятся скрытым «налогом», который ложится тяжелым бременем на наименее защищенные слои населения.

Управленческие аспекты:

1. Кадровая политика и управление человеческими ресурсами

- Конкурсный отбор и прозрачность карьеры: Четкие, объективные критерии приема и продвижения по службе, минимизирующие влияние «блата».
- Достойное материальное стимулирование: Зарплаты госслужащих должны быть конкурентными по отношению к частному сектору, чтобы снижать экономические мотивы для коррупции.
- Воспитание этики и корпоративной культуры: Регулярное обучение, разъяснение конфликта интересов, создание атмосферы, где честность ценится выше «умелого решения вопросов».

2. Административные реформы и оптимизация процедур («Антикоррупционный менеджмент»)

- Снижение административных барьеров («дерегуляция»): Чем меньше разрешений, лицензий и согласований требуется от чиновника, тем меньше у него возможностей для вымогательства.

Пример: Внедрение принципа «одного окна», электронных услуг.

- Стандартизация и прозрачность процедур: Четкие регламенты оказания госуслуг, делающие процесс предсказуемым и лишающие чиновника свободы для произвола.
- Управление рисками: Выявление наиболее коррупциогенных сфер (например, госзакупки, таможня, строительство) и внедрение там специальных механизмов контроля.

3. Система контроля, надзора и ответственности

- Внутренний контроль: Службы внутреннего аудита, комитеты по этике внутри госорганов.
- Внешний контроль: Деятельность независимых Счетных палат, парламентский контроль, общественный мониторинг.
- Эффективное расследование и неотвратимость наказания: Деятельность специализированных органов (например, Следственного комитета, органов финансового мониторинга). Важна не жестокость наказания, а его неизбежность.

4. Информационная открытость и работа с данными

- Публикация данных о доходах и расходах госслужащих.
- Создание открытых реестров: госзакупок, земельных участков, льгот, что позволяет отслеживать возможные злоупотребления.
- Внедрение электронного правительства: Цифровизация услуг минимизирует личный контакт гражданина и чиновника, где чаще всего рождается коррупционная сделка.

Подведем итог: борьба с коррупцией на государственной службе — это не разовая кампания, а постоянный процесс построения современных, прозрачных и подотчетных институтов. Успех зависит от синергии:

Со стороны управления: Создание непротиворечивых, прозрачных и эффективных административных процедур, систем контроля и стимулирования честных кадров.

Со стороны общества: Формирование нетерпимости к коррупции, повышение правовой грамотности и готовности участвовать в общественном контроле.

Только сочетая жесткие управленческие решения с изменением социальных норм и укреплением доверия между государством и обществом, можно добиться устойчивых результатов в этой борьбе.

Список использованной литературы:

[1]. Качкина Т.Б., Качкин А.В. Коррупция и основные элементы стратегии противодействия ей: Учебное пособие— Ульяновск: ОАО «Областная типография «Печатный двор». 2010. — 80 с.

[2]. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 28.12.2024) "О противодействии коррупции"

[3]. Статья 1, Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 28.12.2024) "О противодействии коррупции"

[4]. Статья 3, Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 28.12.2024) "О противодействии коррупции"

[5]. Михалина, Л.М. Государственная антикоррупционная политика. Учебное пособие / Л.М. Михалина; – Челябинск: кафедра «Экономическая безопасность» ЮУрГУ, 2017. – 105 с.

[6]. Хабриева Т.Я./ Коррупция: природа, проявления, противодействие. Монография / – М.: «ИД «Юриспруденция», 2012. –688с.