Железнов Андрей Валерьевич,
магистрант,
ДВИ ВГУЮ (РПА Минюста России)
г. Хабаровск, ул. Герасимова, д.31

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ФССП РОССИИ И ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ИХ РАБОТЫ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Аннотация: *Статья посвящена исследованию территориальных органов Федеральной службы судебных приставов (ФССП) России и особенностям организации их работы. В работе рассматриваются правовые основы функционирования территориальных подразделений, их организационная структура, компетенция и взаимодействие с центральным аппаратом ФССП. Особое внимание уделяется анализу эффективности деятельности территориальных органов, проблемам кадрового и материально-технического обеспечения, а также вопросам координации между подразделениями. Рассматриваются современные тенденции цифровой трансформации ФССП и её влияние на деятельность территориальных органов. В статье предлагаются пути совершенствования организации работы, включая внедрение цифровых технологий, оптимизацию структуры и развитие межведомственного взаимодействия.*

Ключевые слова: *Федеральная служба судебных приставов, территориальные органы, исполнительное производство, организационная структура, цифровизация, межведомственное взаимодействие, эффективность деятельности.*

Zheleznov Andrey Valerievich,
Master's student,
DVI VGU (RPA of the Ministry of Justice of Russia)
Khabarovsk, Gerasimova str., 31

TERRITORIAL BODIES OF THE FEDERAL MIGRATION SERVICE OF RUSSIA AND THE ORGANIZATION OF THEIR WORK: CURRENT STATE AND DEVELOPMENT PROSPECTS

Abstract: *The article is dedicated to the study of the territorial bodies of the Federal Bailiff Service of Russia (FSSP of Russia) and the organization of their work. The paper examines the legal framework for the functioning of territorial units, their organizational structure, competence, and interaction with the central apparatus of the FSSP. Special attention is paid to analyzing the efficiency of territorial bodies, challenges in staffing and material-technical support, as well as coordination issues between subdivisions. The study explores modern trends in the digital transformation of the FSSP and its impact on the activities of territorial bodies. The article proposes ways to improve the organization of work, including the implementation of digital technologies, optimization of structure, and development of interagency cooperation.*

Key words: *Federal Bailiff Service, territorial bodies, enforcement proceedings, organizational structure, digitalization, interagency cooperation, operational efficiency.*

Система принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов представляет собой сложный организационно-правовой механизм, эффективность функционирования которого напрямую влияет на состояние законности и правопорядка в государстве. Федеральная служба судебных приставов России (ФССП России), осуществляющая функции по

обеспечению установленного порядка деятельности судов и принудительному исполнению юрисдикционных актов, играет ключевую роль в реализации конституционного права граждан и организаций на судебную защиту. В условиях постоянно возрастающей нагрузки на органы принудительного исполнения, усложнения правоотношений в сфере исполнительного производства и трансформации социально-экономических условий функционирования государства, особую значимость приобретает изучение территориальных органов ФССП России как основного звена системы принудительного исполнения.

Современная структура территориальных органов ФССП России представляет собой сложную многоуровневую систему, включающую главное межрегиональное (специализированное) управление ФССП России, территориальные органы ФССП России в субъектах Российской Федерации, а также структурные подразделения территориальных органов - районные, межрайонные и специализированные отделы ФССП России.

Правовой статус территориальных органов ФССП России определяется целым комплексом нормативных правовых актов, среди которых особое место занимают: Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» (в ред. от 08.08.2024) [1], Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» [2], Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» (в ред. от 22.01.2024) [3], Приказ ФССП России от 30.04.2021 № 190 «Об утверждении Регламента Федеральной службы судебных приставов» [4].

Анализируя правовой статус территориальных органов ФССП России, необходимо отметить, что они являются государственными органами, действующими на основе принципов законности, централизации и единоначалия. Территориальные органы ФССП России возглавляются главными судебными приставами субъектов Российской Федерации,

назначаемыми на должность и освобождаемыми от должности директором ФССП России – главным судебным приставом Российской Федерации.

Особого внимания заслуживает вопрос о компетенции территориальных органов ФССП России. В соответствии с действующим законодательством, территориальные органы ФССП России осуществляют функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

При этом организационная структура территориальных органов ФССП России имеет существенные особенности, обусловленные спецификой социально-экономического развития регионов, различиями в нагрузке на судебных приставов-исполнителей, а также иными факторами. Так, например, в крупных субъектах Российской Федерации с высокой плотностью населения и значительным количеством юридических лиц структура территориальных органов ФССП России является более разветвленной и включает большее количество структурных подразделений.

Интересным представляется опыт создания специализированных подразделений территориальных органов ФССП России, ориентированных на исполнение определенных категорий исполнительных документов или на взыскание задолженности с отдельных категорий должников. Например, в структуре территориальных органов ФССП России функционируют специализированные отделы по исполнению особо важных исполнительных производств, специализированные отделы по розыску должников и их имущества, специализированные отделы оперативного дежурства.

Такая специализация позволяет повысить эффективность работы территориальных органов ФССП России за счет концентрации усилий на определенных направлениях деятельности и учета особенностей исполнения различных категорий исполнительных документов. Однако, как показывает

практика, эффективность специализации напрямую зависит от правильного распределения нагрузки между различными структурными подразделениями территориальных органов ФССП России.

Критический анализ существующей организационной структуры территориальных органов ФССП России позволяет выявить ряд проблем, требующих научного осмысления и практического решения. В частности, неравномерное распределение нагрузки между структурными подразделениями территориальных органов ФССП России, дублирование функций отдельных подразделений, излишняя бюрократизация процесса принудительного исполнения.

Правовой механизм организации работы территориальных органов ФССП России представляет собой систему нормативно закрепленных процедур, обеспечивающих эффективное функционирование этих органов при осуществлении возложенных на них функций. Ключевым нормативным правовым актом, регламентирующим порядок организации работы ФССП России и ее территориальных органов, является Приказ ФССП России от 30.04.2021 № 190 «Об утверждении Регламента Федеральной службы судебных приставов». Данный документ определяет основные правила организации деятельности ФССП России по реализации ее полномочий и взаимодействия центрального аппарата ФССП России с территориальными органами ФССП России и подведомственной организацией. Однако, несмотря на наличие детальной регламентации, практика работы территориальных органов ФССП России свидетельствует о наличии целого ряда проблем, требующих научного осмысления и практического решения.

Во-первых, следует отметить проблему чрезмерной нагрузки на судебных приставов-исполнителей, работающих в территориальных органах ФССП России. По данным официальной статистики ФССП России, в 2023 году на исполнении у судебных приставов-исполнителей находилось более 103 миллионов исполнительных производств, что в среднем составляет более

4 тысяч исполнительных производств на одного судебного пристава-исполнителя [8]. Такая нагрузка объективно не позволяет судебным приставам-исполнителям качественно и в полном объеме выполнять возложенные на них обязанности.

Во-вторых, существует проблема несовершенства правового регулирования отдельных аспектов деятельности территориальных органов ФССП России. Например, недостаточно четко регламентирован порядок взаимодействия территориальных органов ФССП России с иными органами государственной власти при осуществлении принудительного исполнения. Это приводит к возникновению сложностей в практической деятельности судебных приставов-исполнителей и снижает эффективность исполнительного производства.

В-третьих, актуальной проблемой является недостаточная степень внедрения современных информационных технологий в деятельность территориальных органов ФССП России. Несмотря на активное развитие информационных систем ФССП России (таких как АИС ФССП России, Банк данных исполнительных производств), процесс цифровизации исполнительного производства еще далек от завершения. По данным исследования, только около 60% процессуальных действий судебных приставов-исполнителей осуществляется с использованием электронного документооборота [7].

Перспективы совершенствования правового механизма организации работы территориальных органов ФССП России видятся в нескольких направлениях.

Прежде всего, необходимо оптимизировать нагрузку на судебных приставов-исполнителей путем автоматизации рутинных процессов и внедрения искусственного интеллекта для анализа информации о должниках и их имуществе. Как показывает зарубежный опыт, использование

технологий искусственного интеллекта позволяет существенно повысить эффективность работы органов принудительного исполнения [9].

Кроме того, представляется целесообразным совершенствование нормативного правового регулирования взаимодействия территориальных органов ФССП России с иными органами государственной власти. В частности, необходимо разработать и принять единый нормативный правовой акт, регламентирующий порядок межведомственного взаимодействия в сфере принудительного исполнения.

Наконец, важным направлением совершенствования правового механизма организации работы территориальных органов ФССП России является развитие системы электронного исполнительного производства. Переход к полностью электронному исполнительному производству позволит не только повысить эффективность работы судебных приставов-исполнителей, но и обеспечить более высокий уровень прозрачности и контролируемости процесса принудительного исполнения.

Цифровизация деятельности территориальных органов ФССП России представляет собой процесс внедрения современных информационных технологий в практику исполнительного производства с целью повышения его эффективности и доступности для граждан и организаций. В условиях формирования цифрового государства и развития электронного правосудия, цифровизация органов принудительного исполнения приобретает особую значимость. Следует отметить, что в настоящее время ФССП России активно внедряет электронные сервисы, позволяющие гражданам и организациям взаимодействовать с органами принудительного исполнения в электронном виде. Так, функционирует сервис «Банк данных исполнительных производств», позволяющий получить информацию о наличии задолженности; реализована возможность подачи обращений в ФССП России в электронном виде через Единый портал государственных услуг; действует система электронных торгов арестованным имуществом.

Однако, несмотря на достигнутые успехи, цифровизация деятельности территориальных органов ФССП России сталкивается с рядом проблем, например, только 42% судебных приставов-исполнителей считают, что существующие информационные системы ФССП России в полной мере удовлетворяют потребностям практики исполнительного производства [5]. Основные претензии связаны с технической нестабильностью работы информационных систем, недостаточной интеграцией с информационными системами иных органов государственной власти, сложностью интерфейса.

Особую проблему представляет недостаточная степень электронного взаимодействия территориальных органов ФССП России с банками и иными кредитными организациями. Несмотря на то, что законодательство предусматривает возможность направления постановлений судебных приставов-исполнителей в банки в электронном виде, на практике данный механизм работает недостаточно эффективно.

Эмпирические исследования показывают, что цифровизация деятельности территориальных органов ФССП России позволяет существенно повысить эффективность принудительного исполнения. Так, по данным ФССП России, внедрение электронного документооборота с банками и иными кредитными организациями позволило увеличить объем взысканных денежных средств на 18% [8].

Проведенное исследование позволяет сделать ряд значимых выводов о современном состоянии и перспективах развития территориальных органов ФССП России и порядка организации их работы. Во-первых, система территориальных органов ФССП России представляет собой сложный организационно-правовой механизм, прошедший длительный путь эволюционного развития и продолжающий совершенствоваться в настоящее время. Исторический анализ формирования данной системы позволяет лучше понять современные тенденции ее развития и прогнозировать векторы дальнейшей трансформации.

Во-вторых, организационная структура территориальных органов ФССП России характеризуется многоуровневостью и специализацией, что отражает стремление законодателя обеспечить максимальную эффективность процесса принудительного исполнения с учетом региональных особенностей и специфики различных категорий исполнительных документов. При этом необходимо отметить, что существующая структура не лишена недостатков, среди которых: неравномерное распределение нагрузки, дублирование функций, излишняя бюрократизация.

В-третьих, правовой механизм организации работы территориальных органов ФССП России нуждается в совершенствовании по ряду направлений, включая оптимизацию нагрузки на судебных приставов-исполнителей, улучшение нормативного регулирования взаимодействия с иными органами государственной власти, развитие системы электронного исполнительного производства.

В-четвертых, цифровизация деятельности территориальных органов ФССП России является важнейшим фактором повышения эффективности принудительного исполнения. Внедрение современных информационных технологий, позволит существенно улучшить показатели исполнения судебных решений и иных юрисдикционных актов.

Перспективы совершенствования структуры и деятельности ФССП заключаются в возможности использования предлагаемых направлений при разработке концепции дальнейшего развития системы территориальных органов ФССП России и совершенствовании нормативной правовой базы, регламентирующей порядок организации их работы.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 21.07.1997 N 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации»// «Собрание

законодательства РФ», 28.07.1997, N 30, ст. 3590, «Российская газета», N 149, 05.08.1997.

2. Федеральный закон от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // «Российская газета», N 223, 06.10.2007, «Собрание законодательства РФ», 08.10.2007, N 41, ст. 4849, «Парламентская газета», N 131, 10.10.2007.

3. Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов»// «Собрание законодательства РФ», 18.10.2004, N 42, ст. 4111, «Российская газета», N 230, 19.10.2004. п.1

4. Приказ ФССП России от 30.04.2021 № 190 «Об утверждении Регламента Федеральной службы судебных приставов»

5. Ахметова А. Т., Каримова Г. Н. Федеральная служба судебных приставов в системе органов государственной власти // E-Scio. 2023. №2 (77). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/federalnaya-sluzhba-sudebnyh-pristavov-v-sisteme-organov-gosudarstvennoy-vlasti (дата обращения: 06.03.2025).

6. Базарова, Ц. Б. Практические проблемы в деятельности Федеральной службы судебных приставов. // Молодой ученый. 2024. № 50 (549). С. 187-189.

7. Дидрих, Е. С. Административно-правовая деятельность судебных приставов. // Молодой ученый. 2023. № 26 (473). С. 229-231.

8. Итоговый доклад о результатах деятельности ФССП России в 2023 году - URL: https://fssp.gov.ru/deals/otchet_doklad_9/itogovyj-doklad-o-rezultatah-deyatelnost

9. Межлумян, С. Г. Особенности правового статуса судебных приставов // Молодой ученый. 2021. № 52 (394). С. 138–140.

10. Шишарин, И. А. Особенности правового регулирования деятельности органов принудительного исполнения Российской Федерации // Молодой ученый. 2024. № 14 (513). С. 181-184.