Лобаев И.А.,
кандидат технических наук, доцент
профессор кафедры надзорной деятельности в составе (УНД ОНД)
АГПС МЧС России
Россия, г. Москва
Суханов Д.К.,
слушатель,
3 курс, факультет «институт подготовки руководящих кадров»
АГПС МЧС России
Россия, г. Москва

АЛГОРИТМ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ С УЧЕТОМ РИСКА ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА

Аннотация: *В работе рассматриваются проблемы применения многочисленных и противоречивых требований пожарной безопасности сотрудниками федерального государственного пожарного надзора, которые приводят к снижению эффективности проверок и возникновению нормативных коллизий. Цель исследования — разработка алгоритма соразмерного применения требований пожарной безопасности на основе оценки риска причинения вреда для зданий временного проживания. Новизна заключается в анализе нормативных требований, подтверждении необоснованности части рекомендательных мер и определении зависимостей динамики опасных факторов пожара. Предложенный алгоритм, основанный на сравнении затрат и предотвращаемого ущерба, оптимизирует выбор минимально необходимых мер. Реализация подхода требует совершенствования нормативно-правовой базы.*

Ключевые слова: *пожарная безопасность, федеральный государственный пожарный надзор, расчет пожарного риска, опасные факторы пожара, контрольно-надзорная деятельность.*

ALGORITHM FOR CONDUCTING CONTROL AND SUPERVISORY MEASURES TAKING INTO ACCOUNT THE RISK OF HARM

Abstract: *This paper examines the application of numerous and conflicting fire safety requirements by federal state fire supervision officials, which lead to reduced inspection effectiveness and the emergence of regulatory conflicts. The objective of the study is to develop an algorithm for the proportionate application of fire safety requirements based on an assessment of the risk of harm to temporary residential buildings. The novelty lies in the analysis of regulatory requirements, confirmation of the invalidity of some recommended measures, and identification of dependencies on the dynamics of fire hazards. The proposed algorithm, based on a comparison of costs and preventable damage, optimizes the selection of the minimum necessary measures. Implementation of this approach requires improvements to the regulatory framework.*

Keywords: *fire safety, federal state fire supervision, fire risk assessment, fire hazards, control and supervisory activities.*

В условиях современного времени сотрудники федерального государственного пожарного надзора при осуществлении государственной функции сталкиваются с проблемами применения требований пожарной безопасности, заключающихся в их огромном количестве, поскольку у сотрудников нет возможности применять расчетный (гибкий) вариант противопожарной защиты по ГОСТ (национальные стандарты) в условиях дефицита времени, отводимого федеральным законодательством на проведение плановых (внеплановых) контрольно-надзорных мероприятий, а

также нормативных коллизий, создающих неустранимые сомнения в выполнении одного или другого пункта требований сводов правил.

Такая проблема носит затяжной и нерегулируемый характер и проявляется в несоответствии уровня опасности, который может быть оценен расчетными сценариями, установленными национальными стандартами к уровню пожарной безопасности, который оценивается инспекторами федерального государственного пожарного надзора по сводам правил.

Таким образом, от точной оценки уровня опасности будет зависеть минимально необходимая мера пожарной безопасности, которую должен применить инспектор федерального государственного пожарного надзора. Уровень опасности в свою очередь оценивается динамикой опасных факторов пожара, температурным режимом, критическим тепловым потоком, давлением взрыва во взрывопожароопасных и пожароопасных категориях помещений и т.д., и устанавливается мерами для защиты от гибели людей при пожаре.

Актуальность исследования алгоритма проведения контрольно-надзорных мероприятий с учетом риска причинения вреда заключается в соответствии современным требованиям федерального законодательства, а именно: соразмерности разработанных в предписании федерального государственного пожарного надзора требований рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота, а также о соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц характеру нарушений обязательных требований, вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям.

Объект исследования – риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности в условиях технического регулирования в области пожарной безопасности.

Предмет исследования — разработка алгоритма применения требований пожарной безопасности соразмерных риску причинения вреда на примере здания для временного проживания людей.

Цель работы – повышение эффективности деятельности инспектора федерального государственного пожарного надзора при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Научно-практическая новизна – обозначены проблемы осуществления контрольно-надзорной деятельности. Получены новые зависимости расчетных сценариев динамики опасных факторов пожара в зданиях для временного проживания людей, с учетом минимально необходимых мер пожарной безопасности, а также проведен анализ требований нормативных документов и нормативных правовых актов для подтверждения необоснованного применения рекомендательных требований. Разработан алгоритм применения требований пожарной безопасности с учетом риска причинения вреда, определенного в расчетных сценариях (табл. 1).

Сформулированная проблема исследования является результатом поиска рационального применения обязательных требований, опирающихся на расчетные значения в условиях современного технического регулирования вопросов в области пожарной безопасности.

Таблица 1.

Алгоритм применения требований пожарной безопасности

<table>
<tr><td colspan="3">Проблема: применения требований пожарной безопасности в их огромном количестве</td></tr>
<tr><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="3">Проведение обследования объекта защиты, для выявления обязательных требований пожарной безопасности</td></tr>
<tr><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="3">Проведение расчетов пожарных рисков</td></tr>
<tr><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="3">Проведение разделения требований пожарной безопасности</td></tr>
<tr><td>требования пожарной безопасности несущие угрозу людям</td><td>требования пожарной безопасности несущие угрозу имуществу</td><td>требования пожарной безопасности режимного характера</td></tr>
</table>

Разработка комплекса необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности объекта, для выбора наименее затратных условий по устранению требований пожарной безопасности несущих угрозу людям и имуществу
Проведение анализа затрат на исполнение требований пожарной безопасности с точки зрения экономической эффективности предполагаемой модели деятельности контрольно-надзорных органов
При ЗАТРАТЫ < УЩЕРБ ППЗ согласовываем При ЗАТРАТЫ > УЩЕРБ рассматриваем компенсирующие мероприятия и доводим до уровня ЗАТРАТЫ < УЩЕРБ

Вывод — проблема применения контрольно-надзорными органами напрямую требований пожарной безопасности без учета риска причинения вреда охраняемых законом ценностей, создает административный барьер и социальную напряженность при ее исполнении контролируемыми лицами. Такой подход приводит к формированию избыточности, либо недостаточности выявляемых нарушений по отношению к расчетной оценке риска причинения вреда. При этом между требованием пожарной безопасности, обоснованным расчетом динамики опасных факторов пожара и требованием пожарной безопасности, установленным в сводах правил без учета расчетной динамики ОФП, у лица, принимающего решение, создаются неустранимые сомнения при их применении, а оспаривание таких решений в судах трактуются как нормативные коллизии, которые трактуются в пользу правонарушителя.

Расчетом безопасности людей при пожаре в знаниях для временного проживания людей, выполненного в соответствии с Методикой определения расчетных величин пожарного риска, было подтверждено, что интервал времени от момента обнаружения пожара до завершения процесса эвакуации людей в безопасную зону не превышает необходимого времени эвакуации людей при пожаре, а эвакуация людей из зданий и сооружений при пожаре считается обеспеченной.

На основании проведенных расчетов пожарных рисков, а также анализа требований нормативных документов и нормативных правовых актов доказана необоснованность применения требований, имеющих рекомендательный характер. Предложен алгоритм применения требований пожарной безопасности соразмерных риску причинения вреда.

Совершенствование ФГПН путем внедрения принципа приоритетности профилактических мероприятий и риск-ориентированного подхода с учетом риска причинения вреда охраняемым законом ценностям станет возможным, при условии совершенствования нормативно-правовой базы в области пожарной безопасности с учетом оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Список использованных источников:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Государственной Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Государственной Думой от 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.

5. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

6. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

7. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

8. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

9. Лобаев И.А. Экспресс-оценка пожарных рисков при изменении функционального назначения зданий [Текст]: автореферат дис. ... канд. техн. наук: 05.13.10, 05.26.03 / Лобаев Игорь Александрович. - Моск. ин-т пожар. безопасности МВД РФ. - Москва, 1999.

10. Якунин А.А. Применение риск-ориентированной модели деятельности в управлении пожарной безопасностью / А.А. Якунин, И.А. Лобаев // Научно-аналитический журнал «Сибирский пожарно-спасательный вестник». – 2020.