

*Филиппов Илья Юрьевич,  
студент 3 курса магистратуры,  
Факультета государственного и  
муниципального управления  
ИГСУ РАНХиГС  
при Президенте Российской Федерации,  
г. Москва, Российская Федерация*

**МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ  
ПОЛИТИКИ: СОДЕРЖАНИЕ И СПЕЦИФИКА, ПЕРСПЕКТИВНЫЕ  
НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ (НА ПРИМЕРЕ ОРЛОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ)**

*Аннотация:* Актуальными остаются проблемы занятости населения, сложная демографическая ситуация в регионе, низкий уровень благосостояния населения региона, большой процент населения, испытывающий финансовые проблемы в связи с низкими уровнями доходов. С учётом этих проблем, основной стратегической целью и приоритетом деятельности региональных органов власти и местного самоуправления в Орловской области на ближайшие годы является создание благоприятных условий для повышения качества жизни населения. Это предполагает обеспечение полноценной занятости, получение высоких и стабильных доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких социально-экономических стандартов жизни населения региона. Результаты работы могут быть использованы при подготовке работ в области социальной политики государства, социального управления, социальной защиты населения.

*Ключевые слова:* социальные услуги, система социальной защиты, социальная поддержка населения, программно-целевой подход, программно-

*целевой метод управления, концепция региональной социальной политики, отрицательные последствия миграции и безработицы.*

*Filippov Ilya Yurievich,  
3rd year master's student,  
Faculty of State and municipal administration,  
of IGSU RANEPА,  
under the President of the Russian Federation,  
Moscow, Russian Federation*

**MECHANISMS FOR IMPLEMENTING REGIONAL SOCIAL POLICY:  
CONTENT AND SPECIFICITY, PROSPECTIVE DIRECTIONS OF  
DEVELOPMENT (ON THE EXAMPLE OF ORYOL REGION)**

***Annotation:** The problems of employment of the population, the difficult demographic situation in the region, the low level of well-being of the population of the region, a large percentage of the population experiencing financial problems due to low-income levels remain relevant. Taking into account these problems, the main strategic goal and priority of the regional authorities and local self-government in the Oryol region for the coming years is the creation of favorable conditions for improving the quality of life of the population. This involves ensuring full employment, obtaining high and stable incomes, the availability of a wide range of social services, compliance with high socio-economic standards of living of the population of the region. The results of the work can be used in the preparation of works in the field of state social policy, social management, social protection of the population.*

***Key words:** social services, social protection system, social support of the population, program-targeted approach, program-targeted management method,*

*concept of regional social policy, negative consequences of migration and unemployment.*

Система социальной защиты в Российской Федерации включает в себя три основных вида программ: социального страхования, социального обеспечения, социального обслуживания. Эти программы направлены на решение задач по развитию социальной сферы в субъектах Российской Федерации, что естественно будет способствовать повышению эффективности реализации государственной социальной политики на региональном уровне.

В системе социальной защиты населения Орловской области можно выделить три основных направления:

- защита всех социально-демографических групп населения;
- социальные гарантии трудоспособным гражданам;
- социальная защита и поддержка нетрудоспособного населения.

Дальнейшее совершенствование системы государственных программных мер по социальной поддержке населения Орловской области предполагает осуществление следующих мероприятий:

- разработка единого стандарта социальной поддержки, для применения на региональном и муниципальном уровнях управления;
- повышение эффективности реализации государственных федеральных социальных программ в регионе;
- разработка и реализация региональных социальных программ;
- разработка и реализация ведомственных и муниципальных социальных программ;
- осуществление жесткого контроля по целевому использованию бюджетных средств, выделяемых на удовлетворение социальных нужд населения области;

- обеспечение адресности социальной защиты через предметную ориентацию социальных программ для конкретных групп населения и увязку социальной помощи с материальным положением граждан;
- совершенствование структуры и порядка расходования регионального и муниципального бюджетов на социальные нужды населения;
- разработка единых принципов и критериев предоставления социальных пособий и выплат.

Сущность и содержание системы социальной защиты, принципы её функционирования и факторы, воздействующие на систему социальной защиты, используемую в Орловской области, показана на рисунке (см. рис. 1).

В качестве эффективного инструмента достижения долгосрочных стратегических целей региональной социальной политики в Орловской области предлагается использовать программно-целевой подход. «Часто низкая эффективность управления социальной или экономической сферами связана с недостаточной разработанностью или просто отсутствием программных мероприятий, ориентированных на достижение конкретных целей»<sup>1</sup>.

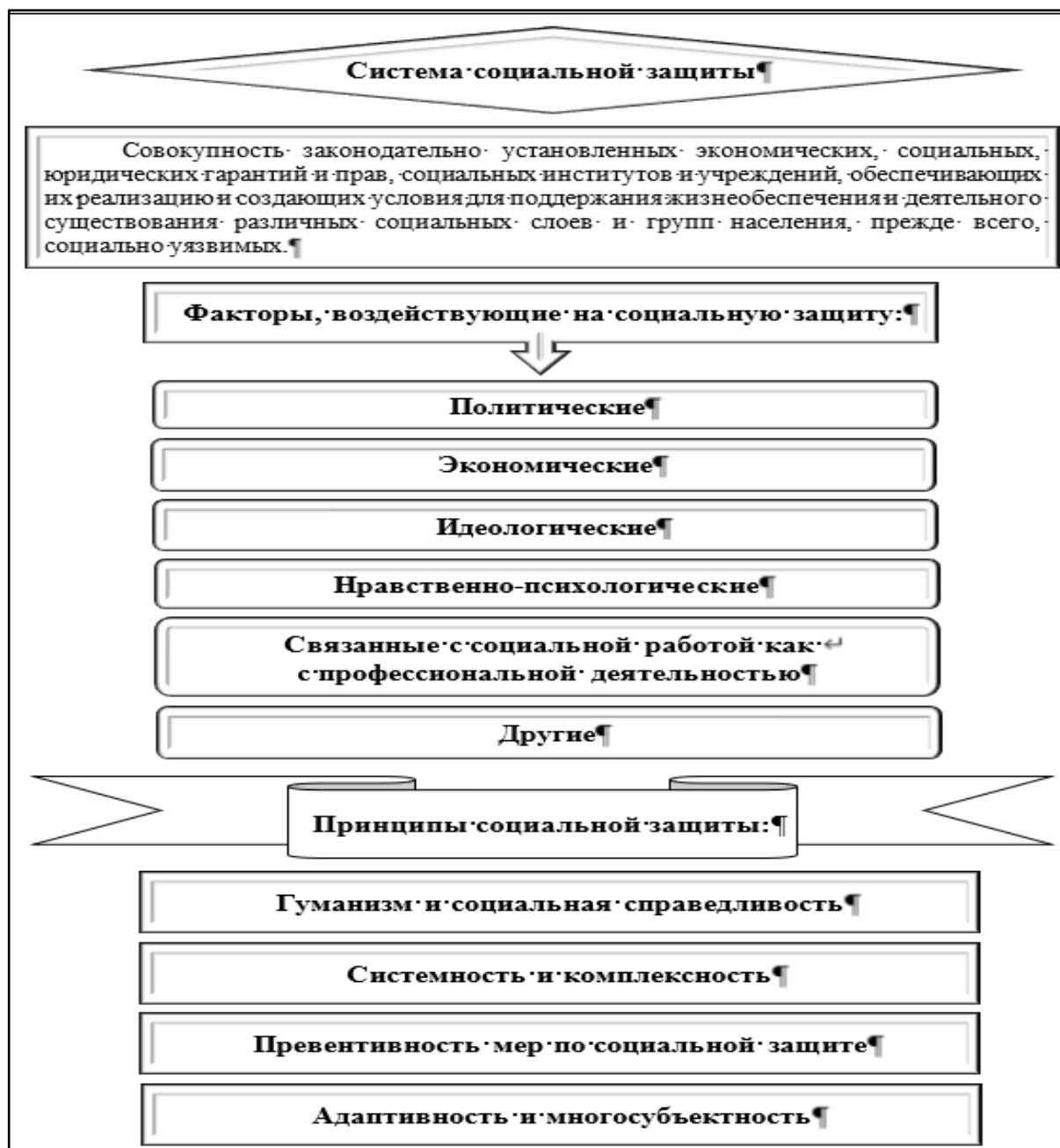
Программно-целевой подход – это обширная методология решения множества проблем, которые возникают в различных сферах социальной политики и применяется чаще там, где имеется проблемная ситуация, которая не находит своего решения.

Целесообразность решения проблем социальной политики на основе программно-целевого подхода обусловлена, во-первых, масштабностью и высокой социально-экономической значимостью решаемых проблем, во-вторых, необходимостью модернизации преобразований с целью повышения эффективности и результативности оказываемых мер социальной поддержки

---

<sup>1</sup> Невинский В.В., Казанцева О.Л. Местное самоуправление в Российской Федерации. Проблемы и перспективы правового регулирования. // Российская юстиция. - 2017.- № 11. – С. 7.

населению и повышения финансовой устойчивости системы, включая оптимизацию численности получателей и объема оказываемой помощи.



**Рисунок 1. Система социальной защиты населения Орловской области**

В настоящее время федеральные, региональные и муниципальные программы являются действенным инструментом, который обеспечивает скоординированное развитие экономической, социально-демографической, экологической и других сфер региона. «Программно-целевой метод

управления является одним из основных средств осуществления социальной политики и позволяет осуществить эффективное соединение программных целей с путями их достижения, включая механизмы государственного и рыночного регулирования»<sup>1</sup>.

Наиболее перспективной формой реализации социальной политики в Орловской области является эффективное выполнение комплексных социальных программ, реализуемых в регионе. Особую роль при этом призваны сыграть исполнительные органы власти и управления, а также территориальные структуры, владеющие ситуацией в регионе, способные координировать деятельность социальных служб, служб занятости населения, общественных организаций, работодателей, сферы образования и здравоохранения.

Губернатор Орловской области Андрей Клычков в своем Инвестиционном послании на 2023 год отметил, что вся деятельность органов власти региона направлена на развитие и удовлетворение потребностей и интересов каждого человека. Главным инструментом в этой работе стала реализация масштабных национальных проектов и программ, на которые выделяются значительные финансовые средства. Это позволит всем жителям Орловской области ощутить осязаемые положительные перемены в качестве своей жизни<sup>2</sup>.

Большое внимание отведено системе образования, строительству детских садов и школ. В 2022 году завершилось строительство самой большой школы на 1225 мест в микрорайоне «Зареченский» города Орла. Также в 2022 году завершено строительство дополнительного корпуса школы № 2 на 450

---

<sup>1</sup> Широков А.Н. Организационное проектирование структур органов местного самоуправления в регионах. / А.Н. Широков, С.Н. Юркова // Муниципальная власть. - 2018. – № 2. – С. 43.

<sup>2</sup> Инвестиционное Послание Губернатора Орловской области от 9 февраля 2023 года – Интернет- ресурс <https://www.dszn57.ru/news/news20230210/>. Официальный сайт Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости населения Орловской области.

мест в городе Ливны, что позволило ликвидировать вторую смену и разгрузить самую большую по наполняемости школу.

В 2023 году началось строительство еще двух школ в Болховском микрорайоне Орловского муниципального округа и в Северном районе города Орла. Учреждения обеспечат местами 2450 школьников для обучения в односменном режиме.

Новые возможности открываются для детей, проживающих в сельской местности и малых городах Орловщины. За 2022 год в образовательных учреждениях создано 1227 новых мест дополнительного развития детей, оборудованы 47 центров «Точка роста», в 44-х школах проведено материально-техническое обновление.

В 2023 году в сельских школах планируется запустить еще 44 современные лаборатории естественно-научной и технологической направленностей. Посещать занятия в них смогут более 15 тыс. школьников ежегодно.

Также планируется до 2026 года провести капитальный ремонт и оснащение 84 школ в городах и районах области.

Немалое внимание уделено развитию спортивной подготовки граждан всех возрастов. В 2022 году в Орловской области созданы еще 5 открытых спортивных площадок с современными уличными тренажерами. С 2023 года продолжается оснащение организаций, осуществляющих спортивную подготовку новым оборудованием и инвентарем, начнется строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в городе Орле (по ул. Матвеева).

В 2024 году будет завершено строительство 2-х физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа по ул. Рощинской и Генерала Родина, созданы 2 «умные» спортивные площадки в городе Мценске и городе Орле, модульный спортивный объект в пгт. Знаменка Орловского муниципального округа, универсальные спортивные площадки в Покровском, Должанском, Мценском и Ливенском районах.

Среди положительных преобразований следует отметить создание территории опережающего развития в городе Мценске, Особой экономической зоны промышленно-производственного типа во Мценском районе, участие в федеральной программе «Земский учитель» и успешную реализацию проекта «Формирование комфортной городской среды».

Государственная программа Орловской области «Основные направления стратегии социально-экономического развития Орловской области до 2035 года» направлена на развитие и повышение эффективности функционирования реального сектора экономики и обеспечение финансовой самодостаточности региона для решения социальных проблем, обеспечение устойчивого развития социальной инфраструктуры с целью достижение норм социального и культурного обслуживания населения.

В Программе изложены конкретные требования к функционированию основных систем жизнеобеспечения: энергетический комплекс, жилищно-коммунальное хозяйство, экологическая безопасность региона, осуществление мер по оказанию помощи действующим малоэффективным производствам для предотвращения масштабной безработицы и поддержания социальной стабильности в регионе.

С целью решения основных задач социально-экономического развития Орловской области утвержден ряд Государственных программ, направленных на реализацию государственной социальной политики в регионе. Так, Орловская область принимает активное участие в реализации федеральных целевых программ и государственных программ Российской Федерации, в рамках которых на территории региона осуществляются различные мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие региона. Федеральная целевая программа «Жилище», Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2016-2025 годы», Федеральная

целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», Федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах».

Ряд социальных программ, принятых в последние годы в Орловской области, имеют конкретную направленность, а именно, поддержка семьи, материнства и детства.

К их числу можно отнести такие программы, как «Дети-сироты», «Дети Чернобыля», «Одаренные дети», «Дети России», «Безопасное материнство», «Дети Орловщины», «Организация летнего отдыха детей», «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев».

Эти программы включают комплекс мер по предупреждению социально-опасных ситуаций в семьях.

К ним можно отнести:

- предупреждение случаев социального сиротства и подготовку детей, оставшихся без обеспечения родителей, к самостоятельной жизни;
- проведение мероприятий, направленных на снижение воздействия на детей неблагоприятных факторов чернобыльской катастрофы;
- создание условия для развития потенциала и возможностей одаренных детей, внедрение новых технологий в обучении и развитии одаренных детей;
- проведение мероприятий по охране жизни и здоровья детей, организации отдыха и досуга;
- создание условий для улучшения состояния здоровья женщин – матерей, снижение их смертности, возможность преодоление кризисных ситуаций;
- мероприятия по обеспечению улучшения условий охраны здоровья детей, качества обучения, медицинской помощи;
- мероприятия по сохранению и улучшению социальной стабильности, улучшению социально-экономического положения семей, населения региона.

Основная цель государственной программы Орловской области «Содействие занятости населения Орловской области до 2025 года» заключается в следующем:

- 1) обеспечение государственных гарантий в сфере содействия занятости населения и социальной поддержки безработных граждан в Орловской области;
- 2) снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, расположенных на территории Орловской области;
- 3) содействие гражданам в трудоустройстве;
- 4) повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда;
- 5) повышение уровня занятости инвалидов молодого возраста;
- 6) совершенствование региональной системы управления охраной труда.

Основными направлениями в осуществлении данной программы являются развитие малого бизнеса, мотивация предпринимателей к открытию новых мест для рабочих, переподготовка для модернизации основных производств, обучение и переподготовка лиц старшего поколения. В 2020 году организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 326 лиц в возрасте 50 лет и старше.

Государственная программа Орловской области «Образование в Орловской области» направлена на создание оптимальных условий для обеспечения доступного, качественного и конкурентоспособного образования вне зависимости от места жительства и доходов обучающихся и воспитанников.

Реализация Программы ставит перед собой решение следующих задач:

- удовлетворение потребностей детей и молодежи в получении дошкольного, общего (включая коррекционное), дополнительного и профессионального образования.

- укрепление материально-технической базы и ресурсного обеспечения системы образования.

- сохранение и укрепление здоровья обучающихся (студентов) на основе совершенствования спортивно-оздоровительных комплексов образовательных организаций и совершенствования организации питания.

- совершенствование системы кадрового обеспечения отрасли.

- повышение социального статуса педагогических работников.

- формирование востребованной региональной системы оценки качества образования и образовательных результатов.

Государственная программа Орловской области «Физическая культура и спорт в Орловской области» предполагает создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений.

В период реализации Программы будут решены следующие основные задачи:

- развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, высших достижений и профессионального спорта, а также развитие физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными физическими возможностями;

- развитие учреждений сферы физической культуры и спорта, а также образовательных учреждений спортивной направленности.

Таким образом, одним из основных средств осуществления социальной политики в Орловской области является программно-целевой метод реализации ведомственных, региональных и муниципальных программ. Основная часть, реализуемых государственных программ имеет социальную направленность, что позволяет в большей степени системно решать социально-экономические задачи нашего региона, удовлетворять потребности и качество жизни населения области.

Программно-целевой метод является действенным инструментом, который обеспечивает скоординированное развитие экономической, социально-демографической, экологической и других сфер региона.

Одним из основных механизмов осуществления социальной политики в Орловской области является программно-целевой метод управления, который позволяет осуществить эффективное соединение программных целей с путями их достижения. Разработка и реализация региональных целевых программ позволяет сосредоточить ресурсы региона на решении наиболее остро стоящих социальных проблем, оказывает положительное влияние на уровень жизни людей, их благосостояние и потребление, а также на развитие Орловской области в целом.

В целях повышения эффективности реализации государственной социальной политики в Орловской области был издан Указ Губернатора Орловской области № 370 от 26 сентября 2014 года «О мерах по совершенствованию основных направлений социальной политики в Орловской области на период до 2024 года». Следует отметить, что часть мер и задач социального развития Орловской области по состоянию на текущий момент времени, потеряли свою актуальность.

В вышеназванном Указе не учтены положения национальных проектов, требований Указов Президента РФ и Постановлений Правительства РФ. В этой связи ряд положений должен найти свое отражение в новой редакции нормативного документа о социальной политике в Орловской области.

Можно сделать вывод, что первичным направлением повышения эффективности реализации государственной социальной политики в Орловской области будет являться:

1. Разработка и утверждение новой Концепции региональной социальной политики в Орловской области.

В этих целях следует объявить конкурс на разработку проекта Концепции региональной социальной политики в Орловской области. При

этом необходимо отразить и осветить информацию о предстоящем конкурсе во всех средствах массовой информации, привлечь к обсуждению все слои населения, предпринимателей, крупный и средний бизнес, все субъекты существующей структуры социальной сферы области, органы местного самоуправления и региональную власть.

Одобренная Концепция станет основой для разработки и издания нормативно-правового документа, регламентирующего важнейшие направления социального развития Орловской области и её территориальной и экономической инфраструктуры. Данный документ в обязательном порядке должен быть в самое ближайшее время утвержден Губернатором или Законодательным собранием области.

При разработке социальной политики необходимо учитывать следующие факторы:

- приоритетность проблем социальной защищенности населения в условиях проведения специальной военной операции;
- повышение роли личного трудового вклада в удовлетворение материальных, социально-культурных и бытовых потребностей населения, ликвидация на этой основе иждивенчества;
- формирование нового механизма обоснования и реализации социальной политики (в том числе финансирования социальной сферы), предполагающего поэтапный переход от государственного патернализма к социальному партнерству;
- необходимость децентрализации управления социальным развитием с передачей существенного объема полномочий, прав и возможностей с федерального уровня на уровни региона и местного самоуправления<sup>1</sup>.

Формирование социальной политики напрямую зависит от успешного функционирования экономики, состояния социальной сферы государства

---

<sup>1</sup> Функции и механизмы реализации государственной социальной политики. - <http://elibrary.ru>.

и каждого региона России, а значит и благосостояния общества. Поэтому вторым направлением повышения эффективности реализации государственной социальной политики в Орловской области является:

2. Стабилизация социально-экономической обстановки в Орловской области в том числе за счет минимизации отрицательных последствий миграции и безработицы.

По данным социально-экономического анализа ближайшие регионы: Тульская, Белгородская, Воронежская, Калужская области по многим критериям превосходят показатели социально-экономического развития Орловской области.

Так, трудовая миграция населения Орловской области оказывает негативное влияние на социально-экономическое развитие региона. При этом, количество населения, выбывшего из региона, перевешивает количество мигрантов. Большая доля граждан, выбывших из области – это экономически активная часть населения, профессионально-квалифицированная и перемещающаяся в другие регионы страны с целью трудоустройства. А приток мигрантов в основном характеризуется низким уровнем образования, слабым знанием русского языка.<sup>1</sup>

В целом с 2017 года по 2023 год характерно снижение численности трудоспособной части населения на 59 000 человек. Согласно данных социологических исследований, на начало 2023 года в структуре населения Орловской области доля людей в трудоспособном возрасте составляет 59,6%.

Отток экономически активного населения в другие регионы в поисках лучшего места трудоустройства, возможно решится за счёт создания новых рабочих мест и квотирования мест через законодательные акты; заключение

---

<sup>1</sup> Современные проблемы регионалистики. III – и Мерцаловские чтения / Под редакцией В.А. Ливцова – Орёл: Изд - во Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС, 2017. – с. 165 – С.59.

соглашений между компаниями и вузами о получении выпускниками стажа, переподготовки кадров, повышения своей квалификации, получения еще одной профессии чтобы в последующем у них была возможность пойти на определенное место работы.

Третьим направлением повышения эффективности реализации государственной социальной политики в Орловской области является:

3. Совершенствование системы государственных программных мер по социальной поддержке населения Орловской области, посредством следующих механизмов:

- а) укрепление материально-технической базы учреждений;
- б) создание более комфортных условий для клиентов социальных служб;
- в) расширение набора предоставляемых услуг;
- г) обеспечение равной доступности в получении необходимых для жизнеобеспечения социальных услуг независимо от места проживания обслуживаемого, степени самообслуживания и передвижения;
- д) организация качественной социальной помощи и реабилитации, создание доступной среды для маломобильных групп;
- е) повышение общего уровня комфортности среды жизнедеятельности для пожилого населения области.

Эффективная реализация этих мер по организации гарантированной социальной помощи и поддержке населения во многом зависит от правильного распределения и использования выделяемых на эти нужды федеральных и региональных средств.

Кроме того, в соответствии с параметрами плана развития Орловской области до 2024 года разработаны *механизмы повышения эффективности реализации государственной социальной политики в Орловской области:*

1. В области образования, науки и молодежной политики:

- обеспечить выполнение требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся;

- создать в Орловской области региональный Центр сертификации профессиональных квалификаций;

- разработать программы комплексного развития вузов и создания в Орловской области инновационного кластера, ориентированного на развитие научно-практических форм малого предпринимательства;

- разработать и внести в установленном порядке в Орловский областной Совет народных депутатов проект закона Орловской области «О поддержке молодежи в Орловской области»;

- разработать и представить на утверждение Правительства Орловской области программу трехлетней комплексной поддержки молодых специалистов, пришедших работать по специальности, на период до 2027 года.

## 2. В области здравоохранения и социальной защиты населения:

- внести предложения по созданию в структуре органов исполнительной государственной власти Орловской области Департамента демографической политики Орловской области в целях выработки, реализации и координации мероприятий, направленных на повышение рождаемости, снижение смертности и корректировку параметров региональной демографической политики;

- обеспечить поэтапное повышение уровня материальной обеспеченности нуждающихся в социальной поддержке семей с детьми путем введения индексированной ежемесячной денежной выплаты на ребенка с установлением до 2020 года размера выплаты до 40% в соотношении к прожиточному минимуму;

- реализация дополнительных механизмов использования средств регионального материнского (семейного) капитала для семей, воспитывающих детей-инвалидов;

- внедрение комплекса мер, направленных на совершенствование деятельности в сфере профилактики семейного неблагополучия, социального

сиротства, жестокого обращения с несовершеннолетними и оказания помощи детям и подросткам, подвергшимся жестокому обращению;

- реализация мероприятий «дорожной карты» комплексного внедрения IT-технологий, включая телемедицину, в сфере здравоохранения Орловской области на 2015-2024 годы;

- обеспечение интеграции с единой государственной информационной системой здравоохранения, единой системой идентификации получателей медицинских услуг на основе использования единой электронной карты гражданина, единой федеральной системой сбора и хранения электронных историй болезни на базе национальных стандартов;

- обеспечение доступности объектов и услуг организаций социальной сферы для всех категорий граждан, в том числе инвалидов и маломобильных групп населения,

- реализация мероприятий по укреплению материально-технической базы сети организаций социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Орловской области;

- строительство и модернизация организаций социального обслуживания населения психоневрологического профиля в целях ликвидации очередности в организации данного типа.

### 3. В области культуры, туризма и архивного дела:

- обеспечить исполнение целевых показателей установленных Планом мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы», направленных на повышение эффективности сферы культуры в Орловской области;

- создать бюджетное учреждение культуры Орловской области «Областной центр по сохранению памятников истории и культуры»;

- разработать концепцию создания единого образовательного и художественного пространства, включающего экскурсионно-туристическую систему, объединяющую региональные музеи, театры и библиотеки;

- разработать и утвердить в установленном порядке программу мероприятий «Культурное пространство Орловской области - единство в многообразии»;

- разработать и утвердить комплексную программу развития внутреннего туризма в Орловской области на период до 2027 года.

### **Выводы**

Орловская область является динамично развивающимся и привлекательным для инвестиций регионом, обладающим значительным научно-инновационным потенциалом. В регионе созданы хорошие условия для успешной реализации основных направлений социальной политики. Об этом можно судить по следующим показателям:

- значительный производственный и агропромышленный потенциал региона;

- выгодное географическое расположение на пересечении важнейших коммуникаций и относительно развитая транспортная система области;

- развита широкая сеть учреждений социальной защиты населения, реализующих комплекс мер, направленных на повышение уровня и качества жизни населения региона;

- передовой научно-образовательный комплекс высших средних специальных учебных заведений;

- высокотехнологична система здравоохранения;

- развита сеть современных средств связи и телекоммуникаций;

- наличие традиций и международного авторитета в сфере культуры, искусства и литературы, спорта и сохранения духовных ценностей.

Повышению эффективности государственной социальной политики в Орловской области будет способствовать совершенствование системы государственных программных мер по социальной поддержке населения Орловской области и нарастание системности их проведения и оказания. Применение указанных мер нацелено на повышение благосостояния граждан

области; улучшение демографической ситуации в регионе; снижение уровня безработицы, миграции населения в другие регионы и государства; привлечение квалифицированных кадров для работы в органах здравоохранения, образования, науки, культуры региона; повышения доходов населения.

Среди перспективных направлений повышения эффективности реализации государственной социальной политики в Орловской области, на мой взгляд, является разумным отметить:

- разработка и утверждение новой Концепции региональной социальной политики в Орловской области;

- совершенствование системы государственных программных мер по социальной поддержке населения на региональном уровне;

- стабилизация социально-экономической обстановки в Орловской области в том числе за счет минимизации отрицательных последствий миграции и безработицы;

- улучшение демографической ситуации в регионе, посредством стимулирующих выплат и помощи с жильем молодым семьям, решение вопроса с субсидированием ипотеки молодых семей;

- предотвращение обнищания населения региона, борьба с бедностью;

- обеспечение доступности высокотехнологичной медицинской помощи населению региона и сопутствующее улучшение состояния первичного звена здравоохранения, повышение квалификации кадрового резерва;

- обновление материально-технической базы образовательных организаций региона, а также внедрение в образовательный процесс современных информационных технологий обучения.

#### **Список источников:**

#### **Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 N 1-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398. Ст.7, п.1.

2. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»: Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система Консультант Плюс [http://www. base.consultant.ru](http://www.base.consultant.ru).

3. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (с изм. и доп. от 11.11.2018) [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система Консультант Плюс <https://www.consultant.ru>.

4. «О государственной социальной помощи»: Федеральный закон Российской Федерации от 17.07.1999 года № 178-ФЗ (в ред. от 7 марта 2018 года) [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система Консультант Плюс <https://www.consultant.ru>.

5. «О структуре федеральных органов исполнительной власти»: Указ Президента РФ от 24.09.2007 № 1274 (ред. 15 мая 2018 года) [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система ГАРАНТ <http://www.garant.ru>.

6. «Об отдельных правоотношениях в сфере социальной защиты населения и социального обслуживания граждан в Орловской области»: Закон Орловской области от 10 ноября 2014 года №1681-ОЗ (в ред. Законов Орловской области от 10.03.2015 №1758-ОЗ, от 05.10.2015 № 1844-ОЗ) [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система ГАРАНТ <http://www.garant.ru>.

7. «О дополнительных гарантиях жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»: Закон Орловской области от 06.12.2007

№ 727-ОЗ (ред. от 05.05.2017) [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система ГАРАНТ <http://www.garant.ru>.

8. «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Орловской области»: Закон Орловской области от 8 декабря 2014 года № 1704 [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система ГАРАНТ <http://www.garant.ru>.

9. «О системе социальной защиты населения в Орловской области». Закон Орловской области от 26 апреля 2000 года № 147-ОЗ [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система ГАРАНТ <http://www.garant.ru>.

#### **Монографии, диссертации, научные сборники, учебники:**

10. Авакьян С.А. Состояние проблемы и перспективы местного самоуправления. - М., 2012. - 443с.

11. Аверин А.Н. Социальная политика государства. - М., 2012. - 180 с.

12. Агафов В.А. Анализ стратегий и разработка комплекса муниципальных программ. М.: Наука, 2018. - 195 с.

13. Андреева О.В. Программно-целевое бюджетирование в системе социальной защиты населения в регионе. - М., 2016. - 219с.

14. Бардаков А.И. Муниципальное управление: теория, история, практика. Монография. - М.:Изд-во ВАГС, 2014. - 172с.

15. Васильев А.А. Муниципальное управление. Нижний Новгород. 2005. - 277с.

16. Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление. Учебное пособие. - Москва: УНЦ ДО, 2010. - 472 с.

17. Волгин И.А. Социальное государство: Учебник / И.А. Волгин, Н.Н. Грищенко Ф.И. Шариков. - М., 2017- 416 с.

18. Гонтмахер Е.Ш. Социальная политика в России: уроки 90-х. - М.: Азбука, 2016. - 118 с.

19. Григорьева И.А. Социальная политика и социальное реформирование в России. - СПб.: Питер, 2014. - 277с.

20. Григорьева И.А. Реформирование социальной политики в России. - СПб.: Питер, 2018 - 145с.

**Публикации периодической печати и научных сборников:**

21. Волков Ю.В. Социальное управление как вид управленческой деятельности в общественных системах // Власть. -2017. - №3. - С.107-112.

22. Гончарук Н.С. Социальная политика: проблемы поиска оптимальной модели // Проблемы и перспективы государственного и муниципального управления в инновационной экономике посткризисного периода: В 2-х т. Т.1. - Орел. Изд-во ОРАГС. - 2011. С. - 282-287.

23. Давыдова И.А. Совершенствование организации предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров // Городское управление. - 2013. - № 1. - С. 51-55.

24. Дмитриев М.И. Развитие социальной сферы в условиях финансового кризиса: проблемы адаптации // Вопросы экономики. - 2018. - № 2. - С. 53-59.

25. Зима В.В. Современные тенденции развития социальной работы в регионе // Интеграция науки и практики в социальной работе: Материалы II международной научно-практической конференции (13 марта 2014 г.). - Орел. Изд-во ОФ РАНХиГС. - 2014. - С.37-45.

**Электронные ресурсы:**

26. ВЦИОМ, индекс счастья [Электронный ресурс]: база данных – URL: [https://wciom.ru/news/ratings/indeks\\_schastyu/](https://wciom.ru/news/ratings/indeks_schastyu/).

27. Государственная программа «Социальная поддержка граждан» [Электронный ресурс]: электронные данные – URL: <https://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/3>.

28. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 июня 2016 года № 1083-р. // [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система Консультант Плюс <https://www.consultant.ru>.