

**О СОЗДАНИИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ОРГАНА ВЛАСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО НА РЕШЕНИЕ
ВОПРОСОВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ОТ ЧС И ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

***Аннотация:** В статье рассмотрен вопрос необходимости создания специализированного государственного органа субъекта России уполномоченного в области гражданской защиты на примере Иркутской области.*

***Ключевые слова:** закон, полномочия, орган власти, Российская Федерация, структура.*

***Annotation:** The article discusses the need to create a specialized state body of the subject of Russia authorized in the field of civil protection protection on the example of the Irkutsk region.*

***Keywords:** Law, powers, authority, Russian Federation, structure.*

Одной из ведущих задач в сфере национальной безопасности государства является уменьшение количества чрезвычайных ситуаций и снижения последствий от них путем повышения уровня культуры безопасности населения. Безопасное функционирование человека в обществе заключается в его готовности защититься от чрезвычайных ситуаций, возможности управления, предупреждения и предотвращения возникающих опасностей.

Безопасность является одной из основных потребностей человека, поэтому важно обращать внимание на вопросы, касающиеся защиты каждого индивида. Безопасное функционирование человека в обществе заключается в его готовности защитить себя от возникающих опасностей, возможности управления, предупреждения и предотвращения возникновения ситуаций, угрожающих жизни, здоровью, имуществу. Другими словами, безопасность для человека воспринимается, прежде всего, как ощущение защищенности от различных угроз. Важно отметить, что потребность в безопасности не может быть полностью удовлетворена, так как она всегда присутствует и требует постоянного внимания. В зависимости от обстоятельств, человеку могут угрожать разные опасности, и с изменениями в мире и обществе эти угрозы также трансформируются. Полной безопасности не существует, и всегда остается определенный уровень риска.

В современном контексте безопасность следует рассматривать в комплексном ключе, охватывающем как региональные, так и национальные аспекты. Интерес к обеспечению безопасности становится ключевым элементом в решении стратегических задач, касающихся защиты личности, общества и государства.

Термин «безопасность» охватывает множество аспектов, включая экономическую, политическую, социальную, демографическую, научно-техническую, военную и другие виды безопасности. При этом ключевым звеном во всех этих категориях является человек. Безопасность не ограничивается лишь защитой от физических угроз; она также включает в себя стабильность и благополучие индивидов и сообществ, что подчеркивает важность комплексного подхода к обеспечению безопасности на всех уровнях.

В соответствии с Конституцией РФ, государство является ключевым субъектом, отвечающим за безопасность человека на территории России. Одной из его функций является обеспечение безопасности граждан и окружающей среды, что является одной из важнейших задач государственной

власти. Это положение основано на естественном праве, из которого вытекают основные права человека, среди которых наиболее значимым является право на жизнь и здоровье. Конституция РФ утверждает, что человек, его права и свободы представляют собой высшую ценность. Фактически действующее право (позитивное право) фиксирует в законодательстве основные права человека, включая право на все необходимое для сохранения и продолжения жизни, а также производные от них права.

Согласно Закона Иркутской области [1], организационно-правовая форма, необходимая для выполнения функций ГО и защиты населения и территорий от ЧС должна соответствовать статусу «министерства Иркутской области».

Полномочия и обязанности министерства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Иркутской области должны быть созданы в соответствии с законодательством Российской Федерации и Иркутской области [2,3,4].

Предлагаемая структура министерства Иркутской области приведена рисунок N1. Во главе министерства стоит Министр, он отвечает за легитимность проводимой работы, отвечает за стратегию и политику в области гражданской обороны и защиты населения от ЧС. В его подчинении находятся заместители, которые курируют различные направления деятельности министерства. В состав Министерства входят региональные управления ведомств, такие как МЧС, МВД и прочие ведомства и службы по усмотрению Министра [5,6,7,].

Данная структура сможет реализовать полный перечень функций, задач и обязанностей, возлагаемых на органы исполнительной власти Иркутской области. Кроме того созданное министерство позволит решить проблему эффективного взаимодействия и создаст целостную структуру, обеспечивающую эффективное решение вопросов ГО и защиты населения от ЧС на уровне Иркутской области.

Наличие отдела финансово-хозяйственной деятельности решит проблему финансового планирования и материального обеспечения.



Рисунок №1. Структура МЧС Иркутской области

Предложено создание министерства Иркутской области, специализирующегося на реализации функций, связанных с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны и пожарной безопасности.

В ведение данного министерства субъекта РФ можно передать силы и материально-технические средства для реализации возложенных функций. А проблема согласования, разграничения ответственности и координации совместных действий и единой политики с территориальными управлениями МЧС России, т.к. министерство Иркутской области в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения будет включать силы и средства МЧС России субъекта [8,9].

Использованные источники:

1. Закон Иркутской области от 11.05.2010 N 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/. (дата обращения 02 августа 2024).
2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/. (дата обращения 09 августа 2024).
3. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ «О гражданской обороне». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17599/. (дата обращения 10 августа 2024).
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ «О пожарной безопасности». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5240/. (дата обращения 11 августа 2024).
5. Указ Президента РФ от 2 июля 2005 г. N 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_55107/. (дата обращения 18 августа 2024).
6. Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. N 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

[Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48761/. (дата обращения 19 августа 2024).

7. Постановление Правительства РФ от 1 марта 2004 г. N 117 «О порядке подготовки, согласования и утверждения соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий, а также о внесении изменений в такие соглашения». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_46710/. (дата обращения 20 августа 2024).

8. Постановление Правительства РФ от 8 декабря 2008 г. N 924 «О порядке заключения и вступления в силу соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83123/. (дата обращения 22 августа 2024).

9. Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2005 г. N 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59718/. (дата обращения 23 августа 2024).