

Рожкова М. Г.

доцент кафедры «Бухгалтерский учёт, анализ и аудит»

Севастопольский государственный университет

Россия, г. Севастополь

Алиева А.С.

Студент, 2-й курс магистратуры

кафедра «Бухгалтерский учёт, анализ и аудит»,

Севастопольский государственный университет

Россия, г. Севастополь

ОСОБЕННОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЙ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ

Аннотация: Обеспечение требований к охране окружающей среды и экологических стандартов является актуальной задачей для каждого государства. В условиях промышленного производства политика нацелена на стимулирование сохранения экологии и ее улучшение. Одним из инструментов государственного влияния на коммерческий сектор экономики в сфере охраны окружающей среды являются государственные закупки.

Ключевые слова: государственные закупки, экологические требования, концепция устойчивого развития, охрана окружающей среды, конкурсные процедуры

Annotation: Ensuring environmental protection requirements and environmental standards is an urgent task for each State. In the context of industrial production, the policy is aimed at stimulating the preservation of the environment and its improvement. One of the instruments of state influence on the commercial sector of the economy in the field of environmental protection is public procurement.

***Keywords:** public procurement, environmental requirements, concept of sustainable development, environmental protection, competitive procedures*

Закупки для государственных и муниципальных нужд являются важной частью экономики любого государства, особенно для такой крупной страны, как Российская Федерация. Помимо того, что посредством государственных закупок осуществляется материально-техническое снабжение и обеспечение услугами государственных органов власти, казенных и муниципальных предприятий и организаций, посредством государственных закупок стимулируется развитие и коммерческого сектора экономики, который является поставщиком товаров и услуг для государственных нужд. Исходя из этого, закупки для государственных и муниципальных нужд являются драйвером развития конкурентоспособности коммерческих предприятий, технологической модернизации коммерческого сектора экономики, повышения уровня устойчивого развития коммерческих предприятий и их социальной ответственности, в том числе и относительно обеспечения экологичности производственных процессов [8].

Практика экологически ответственных государственных закупок давно применяется в европейских, азиатских странах и США. Для России такая практика является относительно новой и пока не получила широкого распространения как на законодательном уровне, так и в организации проведения конкурсных процедур относительно государственных и муниципальных закупок [8].

В то же время, организация государственных и муниципальных закупок с акцентом на реализацию концепции устойчивого развития РФ требует использования, помимо ценовых, и дополнительных экологических критериев, для оценки поставщиков товаров и услуг.

Посредством введения требований по эффективности и экологической безопасности закупаемых для государственных нужд товаров, государство стимулирует поставщиков и производителей совершенствовать свою продукцию

с точки зрения охраны окружающей среды и применения вторичных материалов для более полного и эффективного использования ресурсов.

Принципы «зеленых» государственных закупок получили широкое распространение в мировой экономике. По данным организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) практически все страны-члены ОБСЕ разработали стратегии и политики ГЗЗ (государственных «зеленых» закупок), 69% всех членов ОБСЕ внедрило такие закупки и ведет их мониторинг [8].

Основные задачи, которые решаются государством в рамках установления требований к экологичности товаров, закупаемых для государственных и муниципальных нужд, представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 - Ключевые задачи зеленых государственных закупок [9]

Сохранение окружающей среды является одной из ключевых задач государства, поэтому государственные закупки с особыми экологическими

требованиями являются одним из инструментов влияния на коммерческий сектор экономики с целью обеспечения экологичности производства, стимулирования использования вторичного сырья для производства, более глубокой переработки сырья в рамках действующего производственного цикла.

Стимулирование рынка осуществляется посредством установления приоритетности государственных закупок у тех поставщиков, которые осуществляют деятельность в направлении сбережения экологии, создания энергосберегающих технологий и повторного использования возвратного сырья для производства.

Государственные инструменты в области стимулирования развития экологически чистых производств положительно сказывается на качестве жизни населения, поскольку в этом случае население обеспечивается услугами экологически чистого электротранспорта, получают возможность дышать более чистым воздухом, пользоваться более экологичными товарами.

Несмотря на то, что экологичные товары имеют более высокую цену на рынке, в долгосрочной перспективе появляется экономический эффект, который заключается в сбережении энергии при применении энергоэффективного оборудования, снижении расходов на переработку отходов и эксплуатацию полигонов ТБО за счет их повторного использования производственными предприятиями в рамках переработки вторичных отходов [9].

При помощи государственных закупок товаров, которые производятся в соответствии с концепцией «зеленой» политики, стимулируется развитие малого и среднего предпринимательства. Это обусловлено тем, что малый и средний бизнес обладают большей гибкостью по сравнению с крупным бизнесом при изменении технологии производства и внедрении инноваций, поэтому именно малый и средний бизнес имеет возможность быстро и качественно внедрять технологии переработки вторичного сырья и глубокой переработки первичного сырья, что позволяет обеспечить выполнение требований концепции устойчивого развития государства.

Поскольку в тендерную документацию включаются экологические характеристики товара, цены на инновационные и экологически безопасные товары снижаются за счет здоровой конкуренции между поставщиками.

Также необходимо отметить, что посредством установления требований к экологичности товаров в рамках государственных и муниципальных закупок, государство выполняет свои обязательства в рамках программ устойчивого развития.

В России также наблюдается рост интереса к концепции использования «зеленой повестки» при реализации государственных и муниципальных закупок для стимулирования поставщиков и производителей к более ответственному отношению к экологичности продукции и к охране окружающей среды.

Возможность проведения закупок с дополнительными экологическими требованиями предусматривается федеральными законами, которые регулируют государственные и муниципальные закупки, в частности Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1].

В тестовом режиме требования к экологичности товаров и услуг, приобретаемых в рамках государственных и муниципальных закупок, уже были указаны в Постановлении правительства г. Москвы № 332-ПП от 20.10.2010г. В указанном Постановлении установлены экологические требования к качеству и отдельным характеристикам отдельных товаров. Особые экологические требования, согласно данного Постановления, были установлены для закупаемых для государственных и муниципальных нужд автомобилей и автомобильного топлива, оборудования для озеленения, кондиционеров, твердых бетонных покрытий и аналогичных товаров, к бумажной продукции и чистящим средствам, а также к некоторым другим товарам [2].

В 2022 году было принято Постановление Правительства РФ №1224 от 08.07.2022 года, согласно которого к отдельным видам товаров устанавливаются экологические требования, однако сделать вывод о системной работе

государства по стимулированию «зеленых» закупок для государственных и муниципальных нужд пока нельзя, поскольку нормативный документ устанавливает экологические требования лишь к незначительному перечню товаров, и такие требования недостаточно проработаны на законодательном уровне.

В Постановлении Правительства РФ №1224 от 08.07.2022 года, которое вступило в силу с 1 января 2023 года, установлены перечень и особенности описания отдельных товаров, которые являются объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В перечень товаров, к которым при осуществлении государственных и муниципальных закупок предъявляются экологические требования, вошли:

- 1) изделия из бумаги бытового назначения;
- 2) изделия из бумаги санитарно-гигиенического назначения;
- 3) твердые поверхностные покрытия и элементы благоустройства - покрытия из переработанных материалов, тротуарная плитка, бордюры, ограждения;
- 4) мягкие поверхностные покрытия для благоустройства;
- 5) контейнеры и урны для мусора;
- 6) удобрения органические и грунт [3].

В дальнейшем перечень таких товаров будет расширяться.

Нормы данного Постановления Правительства РФ нацелены на стимулирование производства продукции из вторсырья и рост инвестиций в экологические технологии. Это позволит в некоторой степени сократить использование первичных природных ресурсов, что позволит снизить негативное влияние промышленного производства на окружающую среду.

При этом в Постановлении №1224 от 08.07.2022 года не конкретизирован термин «вторичное сырье», что обуславливает возникновение ряда вопросов у участников конкурсов на закупку товаров для государственных и муниципальных нужд.

По мнению законодателей, данная мера позволит сократить использование первичных ресурсов, и станет стимулом для развития рынка вторичных ресурсов.

Государственные и муниципальные организации, являясь заказчиками товаров и услуг, будут обязаны учитывать экологические требования при выборе поставщика.

Согласно Письма Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 27 февраля 2023 г. N 25-53/6938, при организации конкурсов на государственные и муниципальные закупки товаров, необходимо учитывать следующие особенности установления экологических требований к товарам:

- государственным и муниципальным организациям, являющимся заказчиками при проведении конкурсных мероприятий по закупке товаров за бюджетные средства, необходимо указывать долю вторичного сырья, которое было использовано для производства предлагаемого к конкурсу товара. Этот критерий является одной из характеристик товара при закупке за бюджетные средства;

- государственные и муниципальные организации, выступающие в роли заказчиков, могут применять экологические характеристики продукции как один из критериев оценки заявок при проведении конкурсных мероприятий;

- для доказательства соответствия товара экологическим требованиям поставщикам необходимо прилагать к конкурсной документации соответствующие документы, подтверждающие факт выпуска продукции с применением вторичного сырья;

- товары, которые изготовлены с использованием вторичного сырья, могут получать на конкурсных процедурах больше баллов, чем аналогичные товары, изготовленные исключительно из первичного сырья [4].

Таким образом, для победы в конкурсах на закупку товаров для государственных и муниципальных нужд, поставщикам необходимо заранее

получить документы, подтверждающие факт выпуска продукции частично из вторичного сырья.

При этом заказчик имеет право самостоятельно устанавливать критерии экологических требований к продукции, то есть доля вторичного сырья в составе товара определяется непосредственно заказчиком.

Победителем конкурса или максимальные баллы по требованию к экологичности может набрать тот заказчик, доля вторсырья в продукции которого соответствует или не ниже установленного порогового значения заказчика.

В качестве подтверждающих документов Минприроды РФ предлагает использовать следующие:

- письмо от производителя, в котором указана доля вторсырья в составе продукции;
- выписка из технической документации производителя, в которой указаны соответствующие сведения об использовании вторичного сырья;
- документация на вторичное сырьё с учётом кода экономической деятельности ОК-034-2014 [4].

Аналогичные документы будут подтверждать соответствие товара экологическим требованиям, установленным заказчиком, при непосредственной поставке товара.

При этом необходимо отметить, что перечень документов, подтверждающих использование вторичного сырья, в письме Минприроды РФ не является закрытым, из чего можно сделать вывод о том, что поставщик имеет право предоставить и иные документы, которые могут удостоверить наличие вторичного сырья в готовой продукции. Исходя из того, что на законодательном уровне не утверждены единые технические подтверждающие документы по использованию вторичного сырья для производства продукции, в проекте государственных контрактов на закупку товаров для государственных и

муниципальных нужд необходимо предусмотреть возможность предоставления иных подтверждающих документов.

Одним из конкретных правил описаний товаров является то, что для некоторых товаров, таких как туалетная бумага, контейнеры для мусора и удобрения, участники закупок должны требовать минимальную долю переработанных материалов, использованных при их производстве.

Номенклатура вторичного сырья указана в ГОСТ 54098-2010 «Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения» (рисунок 2).



Рисунок 2 - Номенклатура вторичного сырья согласно ГОСТ 54099-2010

[5]

При этом в случае, если поставщик для государственных и муниципальных закупок будет использовать вторичное сырье, отличное от указанного в ГОСТ 54099-2010, остается спорным вопрос, будет ли такое сырье считаться вторичным, и будет ли производство продукции из такого сырья отвечать нормам, установленным в Постановлении №1244 и п.1. ст.32 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1].

Кроме того, в законодательстве не конкретизирован тип вторичного сырья. Так, например, если полный цикл производства продукции включает себя упаковку товара, то вторичное сырье может быть использовано в изготовлении именно упаковки. В этом случае возникает спорный вопрос, является ли применение вторичного сырья для упаковки товара выполнением требований заказчика о содержании вторичного сырья в товаре.

Проблематичным вопросом выполнения требований Постановления №1244 также является отсутствие четкой классификации в перечне товаров, подлежащих выполнению экологических требований.

Так, например, тротуарная плитка и бордюры в классическом варианте производства выполняются из первичных материалов (цемент, песок, щебень) с добавлением пластификаторов. Таким образом, в том случае, если производитель выпускает продукцию по классической технологии, ему необходимо будет осуществлять поиск производителей пластификаторов, которые используют вторичное сырье, и затем истребовать с них подтверждающие документы.

Ограждения, контейнеры и урны для мусора могут выпускаться из металлических заготовок, в связи с чем производителям потребуется истребовать документы от металлургических заводов, предоставивших заготовки, о наличии в их составе металлолома.

Новые требования к документации для таких предприятий существенно усложняют возможность участия в конкурсах на закупку товаров для государственных и муниципальных нужд.

Еще одним спорным вопросом является предъявление требований по соответствию экологических критериев к исполнителям услуг и работ. В Постановлении №1244 нет четких указаний о предъявлении экологических требований к исполнителям работ и услуг. В то же время проведение ремонтно-строительных работ и работ по благоустройству территории требуют использования товаров, указанных в данном нормативном документе. Таким образом, предъявление требований к экологичности использования материалов при выполнении строительно-ремонтных работ и работ по благоустройству территории остаются на усмотрение конкурсной комиссии.

Таким образом, экологические требования в государственных закупках являются актуальными вопросами обеспечения выполнения мер по обеспечению устойчивого развития государства. Во многих странах практика предъявления экологических требований в рамках государственной «зеленой» политики уже давно применяется. В то же время в России такая практика является новшеством, однако исходя из норм уже действующего законодательства, экологические требования при реализации государственных закупок будут только увеличиваться и совершенствоваться. На сегодняшний день имеющееся в России законодательство относительно применения экологических требований в государственных закупках несовершенно, и вызывает ряд вопросов. Поэтому коммерческим предприятиям, которые претендуют на участие в государственных закупках, необходимо совершенствовать свои производственные технологии в направлении применения вторичного сырья и

более глубокой переработки первичного сырья, использовать энергосберегающие технологии и инновационные продукты на основе отходов производства. Это станет одним из конкурентных преимуществ предприятий при участии в конкурсах на государственные закупки.

Литература

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) // Информационно-правовая система «Консультант Плюс». - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/
2. Постановление Правительства Москвы от 20 апреля 2010 г. N 332-ПП «Об экологических требованиях к качеству и техническим характеристикам продукции, закупаемой по государственному заказу города Москвы, и направлениях совершенствования систем экологической сертификации и аудита» // Информационно-правовая система «Гарант».
3. Постановление Правительства РФ от 8 июля 2022 г. N 1224 «Об особенностях описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования» // Информационно-правовая система «Гарант». - URL: <https://base.garant.ru/404992521/>
4. Письмо Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 27 февраля 2023 г. N 25-53/6938 «О применении постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 2022 г. N 1224» // Информационно-правовая система «Гарант».
5. ГОСТ 54098-2010 «Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения // Информационно-правовая система «Гарант». - URL: <https://base.garant.ru/70116836/>

6. Буракова, И. К. Экологические требования к закупкам товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд / И. К. Буракова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2023. – № 2. – С. 111-114.
7. Введение экологических требований в госзакупках с 2023 года // Информационно-правовая система «Контур». -
8. Государственные «зеленые» закупки: опыт правового регулирования и предложения по внедрению в России / О. Анчишкина, Ю. Грачева, Р. Исмаилов, Е. Кузнецова, А. Птичников, Е. Хмелева – Москва, 2020 г. – 64 с.
9. Что такое «зеленые» госзакупки и как они помогают экономить бюджет // РБК-тренды: URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/5ebd1fd89a7947821cbc69ca?from=copy>
10. Экологические требования в составе описания объекта закупки // Контрактные отношения, СПб. - URL: https://vk.com/@fko_spb-ekologicheskie-trebovaniya-v-sostave-opisaniya-obekta-zakupk