

УДК 349.6

*Григорьев А.М.*

*Студент 2 курс*

*специальность 40.04.01 «Юриспруденция»*

*Институт магистратуры и заочного обучения*

*Россия, г. Саратов*

*Научный руководитель: Сорокина Ю.В.*

*кандидат юридических наук, доцент*

*доцент кафедры «Земельного и экологического права»*

*Саратовская государственная юридическая академия*

*Россия, г. Саратов*

## **ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕТОДА РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

***Аннотация:** Особенности экономического метода регулирования экологических отношений заключаются в его способности учитывать как человеческие, так и финансовые аспекты взаимодействия с окружающей средой. Данный метод направлен на стимулирование устойчивого развития с помощью финансовых инструментов, таких как налоги, субсидии и инвестиции в экологически чистые технологии. Применение экономического метода способствует более эффективному решению экологических проблем, обеспечивая гармонию между интересами общества и экономическими реалиями. В статье рассматриваются ключевые особенности экономического метода регулирования экологических отношений, а также его значимость в данной области.*

***Ключевые слова:** метод правового регулирования, экологические отношения, экономический метод, природные ресурсы, устойчивое развитие.*

***Abstract:** The features of the economic method of regulating environmental relations lie in its ability to take into account both human and financial aspects of interaction with the environment. This method aims to promote sustainable development through financial instruments such as taxes, subsidies and investments in environmentally friendly technologies. The use of the economic method contributes to a more effective solution of environmental problems, ensuring harmony between the interests of society and economic realities. The article discusses the key features of the economic method of regulating environmental relations, as well as its importance in this area.*

***Keywords:** method of legal regulation, environmental relations, economic method, natural resources, sustainable development.*

Для обеспечения экологической безопасности и формирования благоприятной окружающей среды требуется разработка эффективных механизмов правового регулирования экологических отношений. Методы экологического права служат основным инструментом воздействия на общественные экологические отношения. Они направлены на предотвращение правовых коллизий, соблюдение законности, а также достижение целей устойчивого развития.

Метод правового регулирования представляет собой совокупность определенных правовых средств и способов, которые прямо воздействуют на общественные отношения. В экологическом праве традиционно выделяют два способа воздействия на поведение человека с целью выполнения норм права: административно-правовой (императивный) и гражданско-правовой (диспозитивный). Первый основан на неравном положении власти и подчинения, в то время как второй основан на равенстве сторон. Административный метод включает в себя запретительные, предупредительные, управомочивающие нормы, что обеспечивает соблюдение экологических требований субъектами экологических

отношений. В свою очередь, диспозитивный метод представляет собой воздействие на основе дозволения.

«В современных условиях произошло коренное изменение методов правового регулирования экологических отношений: возросло значение частноправового регулирования экологических отношений. Раньше – при господстве командно-административной системы – и теория, и практика начисто отрицали частноправовое регулирование и деление нашего права на публичное и частное. С переходом к рыночной экономике, с укреплением начал частной собственности, в том числе и в области экологических отношений, и отменой монополии государства на землю, с утверждением частной собственности в качестве одной из основных форм собственности, с установлением платности за пользование природными ресурсами, с укреплением договорных начал в природопользовании и др. приобрели «права гражданства» также частноправовые начала в регулировании экологических отношений»<sup>1</sup>. В связи с этим значительно возросло значение эколого-экономического метода регулирования экологических отношений.

Одним из ключевых специфических методов регулирования экологических отношений, получившим правовую значимость в современное время, является экономический метод. Данный метод ориентирован на создание материальных интересов в охране и рациональном использовании окружающей среды со стороны хозяйствующих субъектов. Экономическое регулирование природопользования осуществляется с целью создания равных экономических условий для природопользователей, использующих природные ресурсы, и формирования экономических стимулов к соблюдению природоохранного законодательства. Важно отметить, что экономический метод обладает стимулирующим характером и побуждает граждан и организаций бережно относиться к окружающей среде и её природным

---

<sup>1</sup> См.: Экологическое право: учеб. пособие для студ. учреждений высшего проф. образования / О.Р.Саркисов, Е.Л. Любарский. -5-е изд. переработанное и доп – Казань: Центр инновационных технологий, 2014. – 335 с.

ресурсам в процессе ведения хозяйственной и иной деятельности. Основу экономического механизма управления природно-ресурсным комплексом составляют фискальные платежи, в частности налоги и сборы, за пользование природными ресурсами и негативное воздействие на окружающую среду.

По мнению Е. В. Никитина, под методом экономического механизма регулирования эколого-экономической системы понимается «составляющая механизма регулирования общественных отношений в сфере природопользования, который содержит ключевые идеи и принципы регулирования эколого-экономической системы, создает направленность воздействия общего механизма экономического регулирования и выражается в возможности воздействия на общественные отношения путем формального закрепления, поддерживаемого и охраняемого властью государства»<sup>2</sup>

А. В. Золотухина, под экономическим механизмом регулирования эколого-экономического взаимодействия понимает, «часть общего механизма регулирования эколого-экономической системы, которая включает организационную структуру и конкретные формы управления, а также совокупность экономических методов регулирования, создающих материальную заинтересованность хозяйствующих субъектов в гармонизации их взаимодействия с природной средой, основанных на правовых нормах, с помощью которых реализуется регулирование эколого-экономической системы»<sup>3</sup>.

Законодательство Российской Федерации предусматривает различные формы экономического стимулирования, направленные на снижение негативного воздействия на окружающую среду, а также на поддержку мероприятий, способствующих ее сохранению.

---

<sup>2</sup> См.: Золотухина, А. В. Инновационный механизм управления внешними эффектами в условиях перехода региона к устойчивому развитию [Электронный ресурс] / А. В. Золотухина, И. А. Хисамутдинов // Регионология. — 2009. — № 2.

<sup>3</sup> См.: Никитина, Е. В. Формирование экономического механизма природопользования в производственных отношениях / Е. В. Никитина // Региональная экономика в контексте современности : межвуз. сб. науч. тр. Вып. 2, кн. 2 / редкол.: И. А. Хисамутдинов [и др.]. — Уфа : Изд-во УГНТУ. — 2009. — С. 158—172.

Так, экономического регулирование в области охраны окружающей среды осуществляется в соответствии с 4 главой ФЗ «Об охране окружающей среды»<sup>4</sup>. В данной главе регулируются вопросы, связанные с платой за негативное воздействие на окружающую среду, лицами, обязанными ее вносить, порядком исчисления, сроками внесения платы и т. д.

Кроме этого, правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливаются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 г. № 881 «Об утверждении правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ и отдельного положения акта правительства РФ». Указанные в данном нормативно-правовом акте правила «устанавливают порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, осуществление контроля за правильностью ее исчисления, полнотой и своевременностью ее внесения, а также исчисления квартальных авансовых платежей»<sup>5</sup>.

В свою очередь, порядок предоставления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду лицами, обязанными вносить плату в соответствии с пунктом 1 статьи 16.1 Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливается приказом Минприроды России от 10.12.2020 № 1043 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы и о признании утратившими силу приказов

---

<sup>4</sup> Закон РФ от 10 января 2002 г. № 7 (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) «Об охране окружающей среды» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. - № 2. Ст. 133.

<sup>5</sup> Постановление Правительства РФ от 31 мая 2023 г. № 881 «Об утверждении правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельного положения акта правительства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации (дата обращения: 28.10.2024).

Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.01.2017 № 2 и от 30.12.2019 № 899»<sup>6</sup>.

Ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды» гласит, что «хозяйственная и иная деятельность юридических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде.

В судебной практике часто возникают случаи нарушения норм охраны окружающей среды, особенно в связи с негативным воздействием, оказываемым хозяйствующими субъектами. Так, в соответствии с решением Арбитражного суда города Санкт-Петербург и Ленинградской области от 16 марта 2021 г. по делу № А56-18031/2020<sup>7</sup> с ООО «СоюзБалтКомплект» была взыскана сумма в размере 1 013 462 руб. 34 коп. в пользу Северо-Западного межрегионального управления Росприроднадзор за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год. Однако в судебной практике существуют и иные категории дел, согласно которым в отношении юридических лиц не было собрано достаточного количества оснований, для доказывания их вины, приведем один из таких примеров.

В суд было подано исковое заявление от УФС по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Челябинской области с требованием взыскать с ЗАО «Саткинский чугуноплавильный завод» плату, поскольку им было в атмосферный воздух выброшено большое количество вредных веществ. В ходе судебных проверок, как следует из материалов представленного дела, было установлено, что ЗАО в ходе своей деятельности осуществляло выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух после того, как срок действия соответствующего разрешения был закончен и до

---

<sup>6</sup> Приказ Минприроды России от 10.12.2020 N 1043 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы и о признании утратившими силу приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2017 г. № 3 и от 30 декабря 2019 г. № 899» // Официальный интернет-портал правовой информации (дата обращения 28.10.2024).

<sup>7</sup> Решение Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 16 марта 2021 г. по делу № А56-18031/2020 (дата обращения 20.10.2024).

оформления нового разрешения. Также было выяснено, что на момент отсутствия данного разрешения ЗАО не превышало допустимую норму выбросов вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Как следствие Управлением не было предоставлено необходимой доказательственной базы для привлечения ЗАО к ответственности и взимания с них денежной платы. Выявив, что Общество произвело оплату, в том числе за сверхлимитные выбросы, когда соответствующее разрешение отсутствовало, суды признали, что факт причинения ущерба окружающей среде Управлением не доказан<sup>8</sup>.

Подобные прецеденты свидетельствуют о том, что экономические методы регулирования в сочетании с государственным контролем и санкциями за нарушения экологического законодательства могут способствовать созданию эффективного правового механизма для осуществления деятельности хозяйствующих субъектов, благоприятной для общества и окружающей среды.

В заключение следует подчеркнуть, что экономический метод представляет собой уникальный способ регулирования экологических отношений, который играет важную роль в системе правового регулирования. В этом контексте ясное понимание отраслевого метода правового регулирования экологических отношений позволяет определить место экологического права в правовой системе, установить принципы взаимодействия различных отраслей и приоритизировать экологические нормы перед нормами других отраслей права.

Оптимизация методов экологического права имеет значительное значение для достижения целей устойчивого развития. Эффективное правовое регулирование способствует контролю за использованием природных ресурсов, предотвращению загрязнения окружающей среды и сохранению

---

<sup>8</sup> Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 9 октября 2019 г. по делу № А76-24985/2018 (дата обращения: 28.10.2024).

биоразнообразия. Устойчивое развитие требует сбалансированного подхода к социально-экономическим и экологическим аспектам. Экономический метод регулирования экологических отношений позволит найти компромисс между экологическими потребностями и интересами экономики, обеспечивая устойчивое функционирование общества и сохранение природных ресурсов для будущих поколений.

#### **Использованные источники:**

1. Экологическое право: учеб. пособие для студ. учреждений высшего проф. образования / О.Р.Саркисов, Е.Л. Любарский. -5-е изд. переработанное и доп – Казань: Центр инновационных технологий, 2014. – 335 с.

2. Золотухина, А. В. Инновационный механизм управления внешними эффектами в условиях перехода региона к устойчивому развитию [Электронный ресурс] / А. В. Золотухина, И. А. Хисамутдинов // Регионология. — 2009. — № 2.

3. Никитина, Е. В. Формирование экономического механизма природопользования в производственных отношениях / Е. В. Никитина // Региональная экономика в контексте современности: межвуз. сб. науч. тр. Вып. 2, кн. 2 / редкол.: И. А. Хисамутдинов [и др.]. — Уфа : Изд-во УГНТУ. — 2009. — С. 158—172.

4. Закон РФ от 10 января 2002 г. № 7 (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) «Об охране окружающей среды» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. - № 2. Ст. 133.

5. Постановление Правительства РФ от 31 мая 2023 г. № 881 «Об утверждении правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельного положения акта

правительства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации.

6. Приказ Минприроды России от 10.12.2020 N 1043 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы и о признании утратившими силу приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2017 г. № 3 и от 30 декабря 2019 г. № 899» // Официальный интернет-портал правовой информации.

7. Решение Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 16 марта 2021 г. по делу № А56-18031/2020.

8. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 9 октября 2019 г. по делу № А76-24985/2018.