

*Нерсеян Мадина Темезовна,
магистрант,
Институт Государственной службы и управления
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
Россия, г. Москва*

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В
СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ: ОТ
ОПЕРАТОРА К ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОМУ ЦЕНТРУ ФИНАНСОВОГО
МЕНЕДЖМЕНТА**

***Аннотация:** Настоящая статья анализирует современные тенденции и стратегическую трансформацию роли Федерального казначейства России в системе государственного финансового контроля. Основной акцент сделан на анализе эволюции функций ведомства, которая в период 2025-2026 годов приобрела качественно новый характер. Рассматривается переход от выполнения преимущественно кассовых и учётных операций к позиции интегрированного аналитического и контрольного центра, управляющего государственными финансами в режиме реального времени. Исследование опирается на анализ ключевых нормативно-правовых нововведений 2025-2026 годов, включая цифровизацию учёта, расширение казначейского сопровождения и формирование экосистемы данных на базе ГИИС «Электронный бюджет».*

***Ключевые слова:** Федеральное казначейство, государственный финансовый контроль, казначейское сопровождение, ГИИС «Электронный бюджет», Бюджетный кодекс РФ, цифровая трансформация, бюджетный учёт.*

THE FEDERAL TREASURY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE SYSTEM OF STATE FINANCIAL CONTROL: FROM AN OPERATOR TO AN INTELLECTUAL CENTER FOR FINANCIAL MANAGEMENT

***Abstract:** This article analyzes current trends and the strategic transformation of the Federal Treasury's role in the Russian state financial control system. The primary focus is on the evolution of the agency's functions, which have acquired a qualitatively new character in the period 2025-2026. It examines the transition from primarily cash and accounting operations to an integrated analytical and control center managing public finances in real time. The study is based on an analysis of key regulatory innovations for 2025-2026, including the digitalization of accounting, the expansion of treasury support, and the development of a data ecosystem based on the Electronic Budget State Information System (GIIS).*

***Keywords:** Federal Treasury, state financial control, treasury support, State Information System «Electronic Budget», Budget Code of the Russian Federation, digital transformation, budget accounting.*

Деятельность Федерального казначейства, определённого Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 № 703 как «...федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего исполнение бюджета и контроль в финансово-бюджетной сфере, в последние годы претерпела значительную эволюцию». Если ранее его роль часто сводилась к «кассовому обслуживанию», то сегодня, в условиях масштабной цифровизации и повышенных требований к эффективности бюджетных расходов [1], Казначейство трансформировалось в ключевой институт стратегического финансового менеджмента. Этот процесс ускорился в период 2025-2026 годов, что нашло отражение в ряде системных реформ в

области нормативного регулирования, бюджетной классификации, контрольных полномочий и информационных технологий.

Эволюцию взглядов на финансовый контроль через призму кейнсианства и монетаризма, сегодня можно дополнить концепцией «цифрового казначейства». Современный подход интегрирует задачи управления ликвидностью и реализации государственных программ через создание единой цифровой экосистемы, где контроль становится неотъемлемой, превентивной и аналитической частью управления каждым рублём [2, с. 349].

Функции Федерального казначейства исторически развивались от базового санкционирования расходов к комплексному контролю на всех этапах бюджетного процесса. В 2025-2026 годах этот процесс получил новые импульсы.

Во-первых, произошло значительное расширение и ужесточение режима казначейского сопровождения. Федеральный закон от 28 ноября 2025 года №426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» детально регламентировал новые лимиты и условия. Согласно этому закону: «авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов, заключаемых в целях реализации государственного оборонного заказа), заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более», подлежат обязательному казначейскому сопровождению. Параллельно вводится порог в 3 млн рублей для целевых средств, предоставляемых юридическим лицам (например, субсидий на капвложения), а также для расчётов по контрактам в рамках гособоронзаказа и для субподрядчиков, что фактически означает распространение контроля на всю цепочку исполнителей государственного заказа [3].

Во-вторых, контрольные полномочия усилились за счёт введения мер административной ответственности. С 1 января 2026 года вступил в силу

закон, установивший административные штрафы за несоблюдение требований при казначейском сопровождении. В частности, ответственность наступает за:

1. Нарушение требования о ведении отдельного учёта результатов финансово-хозяйственной деятельности (ст. 15.371 КоАП РФ). Штраф для юридических лиц может достигать 10% от цены контракта, но не более 500 тыс. рублей.

2. Нарушение срока утверждения сведений об операциях со средствами, подлежащими сопровождению (ст. 15.49 КоАП РФ). Заказчик обязан утвердить такие сведения не позднее 10-го рабочего дня с момента их получения, в противном случае также грозит штраф.

3. Важно отметить, что дела об этих правонарушениях уполномочены рассматривать именно должностные лица Федерального казначейства, что значительно усиливает его контрольный и правоприменительный статус [4].

В-третьих, продолжилось развитие экосистемы ГИИС «Электронный бюджет». С 20 февраля 2026 года по 31 декабря 2027 года проводится эксперимент по предоставлению доступа к государственным данным федеральных органов исполнительной власти, госучреждениям и органам государственных внебюджетных фондов, ключевыми участниками которого являются Минфин и Казначейство. Обмен данными будет происходить через единую систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). Их нужно будет предоставлять не позднее чем через пять дней после запроса. В рамках эксперимента Казначейство будет передавать Минфину детализированные данные, например, о количестве отказов в постановке бюджетных обязательств на учёт или о приостановках операций по лицевым счетам [5]. Это создаёт основу для системы предиктивной аналитики, позволяя вышестоящим органам не констатировать нарушения постфактум, а

выявлять риски и проблемные зоны в режиме, приближенном к реальному времени.

Трансформация функций Казначейства стала возможной благодаря глубокой реформе его нормативно-технологической основы. 2026 год ознаменовался революционными изменениями в системе бюджетного и казначейского учёта.

С 1 января 2026 года вступили в силу новые Федеральные стандарты бухгалтерского учёта для государственного сектора (ФСБУ), утверждённые приказами Минфина (№ 121н–137н), которые полностью заменили действовавшие более десяти лет планы счетов и инструкции. Ключевое изменение — внедрение 26-разрядного номера счёта, в который напрямую встроен 17-разрядный код бюджетной классификации (КБК) [6]. Эта реформа кардинально упрощает и автоматизирует учёт, устраняя необходимость параллельного ведения записей по счёту и КБК, что минимизирует ошибки и создаёт единый «цифровой след» для каждой бюджетной операции.

Кроме того, наблюдается тенденция к повышению прозрачности контрольной деятельности самого Казначейства. Так, с 29 декабря 2025 года введено правило, обязывающее Федеральное казначейство «уведомлять саморегулируемую организацию аудиторов о начале внеплановой выездной проверки аудиторской компании не менее чем за 24 часа и предоставлять её представителю право участвовать в проверке» [7]. Это свидетельствует о гармонизации контрольных процедур и развитии институтов общественного контроля.

Проведённый анализ позволяет сделать вывод о том, что к 2026 году Федеральное казначейство завершило ключевой этап своей трансформации, окончательно перестав быть лишь техническим исполнителем. Оно стало центральным интеллектуальным узлом в системе управления публичными финансами, который:

- осуществляет всеобъемлющий превентивный контроль через расширенное казначейское сопровождение и жёсткие меры ответственности;
- формирует единое цифровое пространство финансовых данных на основе глубоко интегрированных учётных стандартов и платформы «Электронный бюджет»;
- обеспечивает аналитическую поддержку принятия решений, предоставляя в режиме, близком к реальному времени, структурированную информацию о финансовых потоках и потенциальных рисках.

Таким образом, роль Федерального казначейства в системе государственного финансового контроля Российской Федерации эволюционировала в сторону создания сквозного «замкнутого контура», где технологии контроля, учёта и анализа неразрывно связаны. Это позволяет не только гарантировать целевой и законный характер расходования колоссальных бюджетных средств (только на социальную политику в трёхлетке 2026-2028 гг. запланировано свыше 22 трлн рублей [8]), но и активно влиять на повышение эффективности всего бюджетного процесса, что является критически важным для достижения национальных целей развития в современных экономических условиях.

Использованные источники:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 «Об утверждении Положения о Федеральном казначействе» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2004. — № 49. — Ст. 4908.
2. Самокаева С. В. Роль Федерального Казначейства в цифровизации государственного сектора России // Вестник науки. - Т1. - №6 (75). – 2024. – С. 347-350.

3. Федеральный закон от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2025. — № 48. — Ст. 6789.

4. Федеральный закон от 28.12.2025 № 506-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2025. — № 53. — Ст. 8912.

5. В феврале начнется эксперимент по обмену госданными // Comnews [Электронный ресурс]. URL: <https://www.comnews.ru/content>

6. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 22.09.2025 № 125н «О внесении изменений в порядок ведения бухгалтерского учёта в государственных учреждениях» // Российская газета. — 2025. — 25.09.2025. — № 215.

7. Федеральный закон от 29.12.2025 № 548-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьи 29 и 65 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2025. — № 52 (ч. I). — Ст. 8335.

8. На социальную политику направят более 22 трлн рублей // Агентство социальной информации [Электронный ресурс]. URL: <https://asi.org.ru/news/2026/01/12/na-soczialnuyu>