

Столярова З.Н.,

*кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры «Государственно-правовые
и финансово-правовые дисциплин»*

Московский финансово-юридический университет МФЮА

Россия, г. Москва

Зинькова Д.Д.,

магистрант,

1 курс, факультет «Административное, финансовое право»

Московский финансово-юридический университет МФЮА

Россия, г. Москва

КЛАССИФИКАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО- ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ МЕР В ВЕТЕРИНАРИИ И ИХ ПРИМЕНЕНИЕ

Аннотация: В статье исследуется комплекс административно-восстановительных мер в сфере ветеринарии — их сущность, правовая природа и практическое применение. Актуальность темы обусловлена возрастающей значимостью ветеринарного надзора в условиях глобализации товарооборота, урбанизации и изменения климатических факторов, влияющих на эпизоотическую ситуацию. Цель работы — систематизировать административно-восстановительные меры в ветеринарии, предложить их многокритериальную классификацию и проанализировать порядок применения на практике на явном примере.

Ключевые слова: ветеринария, административно-восстановительные меры, ветеринарный надзор, эпизоотическая ситуация, правовое

регулирование, карантин, дезинфекция, компенсация ущерба, классификация мер, правоприменение.

Abstract: *The article examines a complex of administrative and restorative measures in the field of veterinary medicine — their essence, legal nature and practical application. The relevance of the topic is due to the increasing importance of veterinary supervision in the context of globalization of commodity turnover, urbanization and changes in climatic factors affecting the epizootic situation. The purpose of the work is to systematize administrative and restorative measures in veterinary medicine, to propose their multi-criteria classification and to analyze the procedure of application in practice on an explicit example.*

Keywords: *veterinary medicine, administrative and restorative measures, veterinary supervision, epizootic situation, legal regulation, quarantine, disinfection, compensation for damage, classification of measures, and law enforcement.*

Современная ветеринарная деятельность — это не только медицинская практика, но и сложная система правового регулирования, где ключевую роль играют административно-восстановительные меры. Они выступают инструментом не просто наказания, а именно восстановления нарушенного правопорядка в сфере ветеринарии: ликвидации очагов инфекций, возмещения ущерба, нормализации эпизоотической ситуации.

В условиях глобализации торговли животными и продуктами животного происхождения, роста урбанизации и изменения климатических условий значение этих мер многократно возрастает. Они позволяют оперативно локализовать вспышки заболеваний, предотвратить экономический ущерб сельхозпроизводителям, защитить здоровье населения от зоонозов, обеспечить ветеринарно-санитарную безопасность товарооборота.

Административно-восстановительные меры (далее – АВМ) — это государственно-властные действия, направленные на восстановление нарушенного правового порядка в сфере ветеринарного надзора, ликвидацию последствий правонарушений и предотвращение их повторения. Их отличительные признаки: восстановительный характер (не наказание, а устранение вреда), административная процедура (реализуются органами исполнительной власти), обязательность исполнения (императивность требований), срочный характер (оперативность внедрения) и комплексный эффект (защита здоровья, экономики, экологии) [6, с. 79].

Выделяется всего 5 направлений классификации административно-восстановительных мер в ветеринарии:

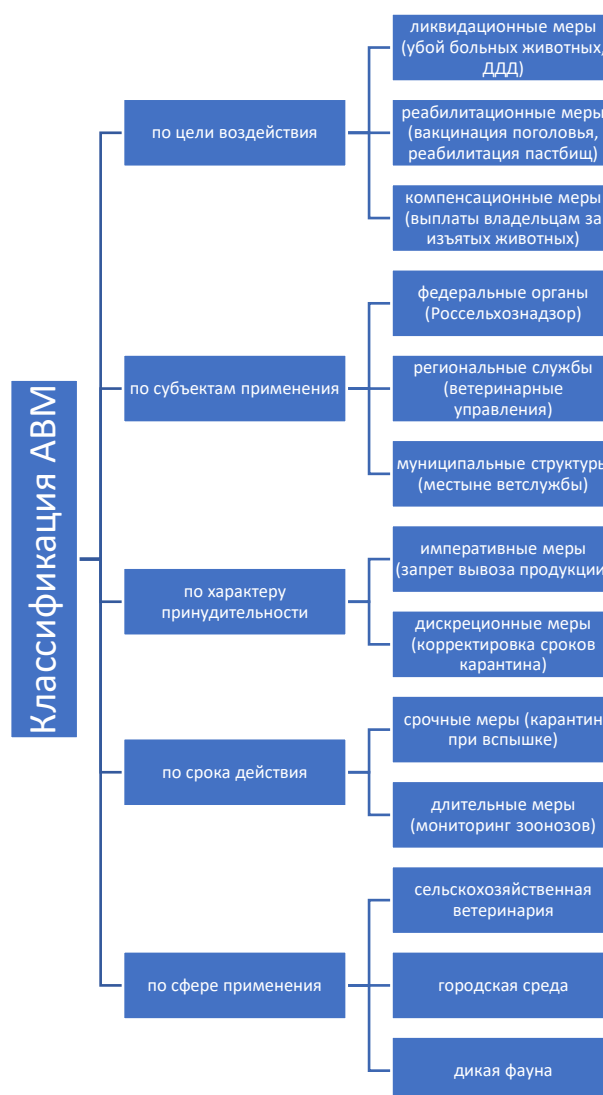


Рисунок 1. Классификация АВМ

Как вообще применяются АВМ в ветеринарии? С целью прагматичности и эффективности мер, выделяют следующие шаги их применения, которые разберем на примере вспышки африканской чумы свиней в хозяйстве:

Шаг 1. Выявление угрозы – вначале появляется источник сигнала: в КФХ «Заря» зарегистрирована внезапная гибель 12 свиней из поголовья в 85 голов. Клиническая картина включает высокую температуру, цианоз кожи и кровоизлияния. Лабораторные исследования показали наличие ДНК-вируса африканской чумы свиней - особо опасная, высококонтагиозная болезнь с летальностью до 100 %. Ветеринарный врач хозяйства изолирует оставшихся животных и уведомляет районную ветеринарную станцию в течение 24 часов [4, с. 3].

Шаг 2. Принятие решения – региональная ветеринарная служба издает постановление (указ) о введении карантина на территории хозяйства и прилегающих зонах (радиус 10-20 км), определяет границы эпизоотического очага, угрожаемой зоны и зоны наблюдения, а также назначает ответственного за проведение мероприятий (главного ветврача района) [5, с. 3].

Шаг 3. Уведомление заинтересованных лиц – владельцу хозяйства вручают копию постановления о карантине, разъяснение прав и форму заявления для возмещения ущерба. Соседям и органам МСУ направляются предупреждения о запрете вывоза свиней и продукции из зоны карантина [2, с. 5].

Шаг 4. Исполнение мер – ликвидационные меры (убой и утилизация всех свиней, а также продуктов их жизнедеятельности, инвентаря и т.д.), дезинфекция и запрет на въезд/выезд транспорта без дезинфекции, ввоз/вывоз животных, кормов и продукции свиноводства; реабилитационные меры (мониторинг и санитарная обработка) и компенсация ущерба [5, с. 4].

Шаг 5. Контроль результатов – включает лабораторный контроль (повторный анализ почвы, воды и остатка кормов), отчетность (ежедневные сводки в региональный ветнадзор и фото- и видеофиксация утилизации и дезинфекции) и проверочные мероприятия (контрольные рейды) [5, с. 4].

Шаг 6. Снятие ограничений – осуществляется с учетом все контрольных повторных исследований, отсутствия новых вспышек и завершение всех реабилитационных мероприятий, а также издание постановления об отмене карантина и выдача владельцу хозяйства разрешения на возобновление деятельности (с ограничениями: запрет на ввоз свиней в течение 1 года) [5, с. 10].

Рассмотренный кейс вспышки африканской чумы свиней (АЧС) в КФХ «Заря» наглядно демонстрирует ключевую роль АВМ в системе ветеринарного надзора. Эти меры выступают не карательным инструментом, а механизмом экстренного реагирования, позволяющим: локализовать очаг инфекции в кратчайшие сроки предотвратить масштабную эпизоотию минимизировать экономический ущерб для отрасли и защитить здоровье населения и экологическую безопасность.

Также на примере можно сделать основные выводы: эффективность АВМ зависит от скорости и последовательности действий (оперативное выявление подозрительных случаев незамедлительное введение карантина), правовая база обеспечивает баланс интересов (нормативно-правовые акты Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1, приказы МСХ РФ, путем четкого алгоритма действий всех служб), межведомственное взаимодействие (координация Россельхознадзора, МЧС, МВД и местных властей).

АВМ в ветеринарии — это сложный, но жизненно необходимый механизм, сочетающий: жёсткость правовых предписаний, научную обоснованность ветеринарных процедур, социальную ответственность (возмещение ущерба, информирование населения).

Их грамотное применение позволяет не просто «тушить» очаги инфекций, но и формировать устойчивую систему биозащиты, где закон становится надёжным щитом для здоровья людей, животных и экономики. В условиях растущих трансграничных угроз и изменения климата совершенствование АВМ остаётся одной из приоритетных задач ветеринарной службы и государства в целом.

Использованные источники:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. 18.03.2019) (с изм. И доп., вступ. в силу с 29.03.2019).

2. Постановление Правительства РФ от 26.05.2006 № 310 «Об утверждении Правил возмещения ущерба при изъятии животных». - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12147449/>.

3. Федеральный закон от 14.05.1993 г. № 4979-1 (ред. от 28.12.2024 г.) «О ветеринарии» // Ведомости СНД и ВС РФ. — 1993. — № 24. — ст. 857.

4. Приказ Минсельхоза России от 28.04.2022 г. № 269 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных болезней животных» (в действующей редакции) // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 05.02.2026).

5. Приказ Минсельхоза России от 28.01.2021 № 37 "Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней" » (в действующей

редакции) // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 05.02.2026).

6.. Нижельская Е.И, Раджабов Р.Г. Организация ветеринарного дела: учебное пособие для студентов факультета ветеринарной медицины // Донской ГАУ. – Персиановский: Донской ГАУ, 2019. С. 79-85.