

*Калайда З.Г.,*

*студентка,*

*3 курс, Оренбургский институт (филиал) Университета им. О.Е.*

*Кутафина (МГЮА)*

*Россия, г. Оренбург*

*Курмангалиева А.Е.,*

*студентка,*

*3 курс, Оренбургский институт (филиал) Университета им. О.Е.*

*Кутафина (МГЮА)*

*Россия, г. Оренбург*

## **МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

***Аннотация:** В статье проводится комплексный анализ миграционной политики Российской Федерации как стратегического инструмента государственного управления в контексте демографических, экономических и социально-политических вызовов. Особое внимание уделяется эффективности миграционной политики и ее зависимости от способности государства обеспечить ее прозрачную и бескоррупционную реализацию.*

***Ключевые слова:** миграционная политика, миграция населения, регулирование миграционных процессов, трудовые мигранты, интеграция мигрантов, разрешительные документы, гражданство, нелегальная миграция.*

***Annotation:** The article provides a comprehensive analysis of the migration policy of the Russian Federation as a strategic tool of state governance in the context of demographic, economic, and socio-political challenges. Special*

*attention is paid to the effectiveness of the migration policy and its dependence on the state's ability to ensure its transparent and corruption-free implementation.*

**Key words:** *migration policy, population migration, regulation of migration processes, labor migrants, migrant integration, permit documents, citizenship, illegal migration.*

Миграционная политика представляет собой комплексную и динамичную систему государственного управления, направленную на регулирование перемещения населения через государственные границы. В современном мире она является стратегическим инструментом, находящимся на стыке ключевых национальных приоритетов: обеспечения демографической безопасности, устойчивого экономического развития и социально-политической стабильности. Для Российской Федерации, обладающей крупнейшей в мире территорией и сложной демографической ситуацией, характеризующейся естественной убылью населения, миграция превратилась не просто в объект регулирования, а в один из критически важных факторов долгосрочного развития и сохранения человеческого капитала.

На протяжении нескольких десятилетий авторы разных стран пытались дать наиболее точное определение понятию «миграция населения». По нашему мнению, наиболее точным представляется мнение современника Рыбаковского Л.Л.: «Миграции населения – это территориальные перемещения, представляющие серии событий, локализованных в пространстве и времени, совершаемые только между разными населенными пунктами, причем эти перемещения фиксируются тем или иным способом» [1, с 67].

В Российской Федерации миграция закреплена законодательно в Конституции. Так согласно ст. 27 Конституции, если человек законно находится на территории РФ, то он имеет право свободно передвигаться по

территории страны, выбирать место пребывания и жительства, а также выезжать из страны, граждане России имеет право свободно возвращаться в нее [2, ст 27].

Миграционная политика как системная деятельность государства по регулированию процессов перемещения населения через государственные границы представляет собой сложный и многогранный социально-правовой феномен, интегрирующий в себе вопросы национальной безопасности, экономического развития и демографического баланса. Эволюционный путь российской миграционной политики в постсоветский период отражает общую динамику трансформации государственного управления в условиях глубоких социально-экономических изменений. От этапа стихийного регулирования и реактивных мер по приему вынужденных переселенцев из стран ближнего зарубежья в 1990-е годы произошел переход к постепенной систематизации и кодификации миграционного законодательства в 2000-е годы. В 2010-е годы окончательно оформился стратегический подход, выразившийся в принятии программных концептуальных документов, где акцент сместился на управляемую, селективную миграцию с явным приоритетом привлечения квалифицированных кадров, соотечественников и лиц, способных к быстрой интеграции. Данная эволюция свидетельствует о стремлении государства перейти от пассивного администрирования миграционных потоков к активному формированию их качественного и количественного состава в соответствии с долгосрочными национальными интересами.

Сравнительный анализ двух ключевых стратегических документов последних лет – Указа Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы» (далее - «Концепция на 2019-2025 годы») [3] и Указа Президента РФ от 15 октября 2025 г. № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 – 2030 годы» (далее

- «Концепция на 2026 - 2030 годы») [4] – позволяет выявить как преемственность базовых установок, так и существенную корректировку приоритетов в ответ на новые вызовы. Концепция на 2019- 2025 годы была во многом сфокусирована на совершенствовании механизмов привлечения в страну высококвалифицированных специалистов, ученых, инвесторов и предпринимателей, а также на дальнейшем развитии программ переселения для соотечественников и упрощенного порядка предоставления гражданства носителям русского языка. В ней значительное место отводилось вопросам совершенствования системы противодействия нелегальной миграции, включая создание эффективных механизмов депортации, и оптимизации административных процедур через развитие цифровых сервисов.

Концепция на 2026–2030 годы, наследуя эти фундаментальные принципы, демонстрирует заметную трансформацию, обусловленную новыми демографическими и геополитическими реалиями. В ее тексте с гораздо большей отчетливостью и прямотой актуализируется задача компенсации естественной убыли населения и обеспечения устойчивого развития экономики человеческими ресурсами. Это подразумевает дальнейшую системную работу по расширению легальных каналов для трудовой миграции, включая неквалифицированные и малоквалифицированные профессии, но при одновременном усилении селективных и контролирующих инструментов. На первый план выдвигается задача пространственного развития, подразумевающая стимулирование расселения мигрантов в регионы, испытывающие дефицит трудовых ресурсов, а не только в крупные города. Кроме того, новая концепция придает особый вес вопросам комплексной интеграции и адаптации мигрантов, включая языковую, культурную и социальную составляющие, что отражает осознание необходимости трансформации мигрантов из временных работников в стабильную часть общества.

Таким образом, эволюция концептуальных установок демонстрирует движение от модели «контроля и отбора» к более сложной модели «управления, отбора и интеграции».

Инструментарий практической реализации миграционной политики РФ является разветвленным и детализированным, его основу составляют: Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 N 115-ФЗ [5] и Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 28.04.2023 N 138-ФЗ» [6]. Режим въезда иностранных граждан формируется визовой политикой, которая предусматривает дифференцированный подход: безвизовый порядок (преимущественно для краткосрочных частных и туристических поездок граждан большинства государств СНГ) и визовый порядок различной строгости для граждан иных государств. Так, для граждан государств СНГ (за исключением Туркменистана) действует безвизовый режим въезда, что обусловлено постсоветским пространством свободного передвижения. Для остальных стран в основном действует визовый режим. Еще одним инструментом выступает постанова на учет по месту пребывания в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 18.07.2006 N 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [7]. Однако эффективность данного механизма снижается из-за существования практики фиктивной временной регистрации.

Ключевой составляющей миграционного регулирования в России являются разрешительные документы на трудовую деятельность иностранных граждан: патент и разрешение на работу. Патент на работу для иностранных граждан - это документ, который дает возможность гражданам стран, с которыми у Российской Федерации установлен безвизовый режим, официально работать на территории России. Без его оформления работа будет считаться незаконной, что может привести к негативной санкции со стороны государства. Для граждан тех стран, с которыми Россией

установлен визовый режим въезда существует иной документ, предоставляющий право законно трудиться - разрешение на работу.

Следующими ключевыми элементами миграции являются разрешение на временное проживание (далее - РВП), выдаваемое в пределах ежегодно устанавливаемой квоты или вне ее по определенным льготным основаниям (например, брак с гражданином РФ, участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников), и вид на жительство (далее - ВНЖ), который предоставляет практически полный объем прав, за исключением избирательных, и является обязательным этапом для получения гражданства в общем порядке.

Общий порядок предусматривает необходимость постоянного проживания на территории РФ по виду на жительство в течение пяти лет при соблюдении ряда условий: законный источник средств к существованию, соблюдение Конституции и законодательства РФ, а также владение русским языком, что подтверждается соответствующим сертификатом.

Упрощенный порядок предусмотрен для широкого круга категорий, включая носителей русского языка, граждан бывших республик СССР, участников программы переселения соотечественников, высококвалифицированных специалистов и инвесторов, что позволяет сократить или полностью отменить срок проживания и иные требования. Важнейшим универсальным инструментом, выполняющим как фильтрующую, так и интеграционную функцию, является комплексный экзамен по русскому языку, истории России и основам законодательства РФ. Успешная сдача данного экзамена и получение государственного сертификата является обязательным условием для оформления патента, РВП, ВНЖ и гражданства (в общем порядке), закрепляя базовые требования к знаниям мигранта.

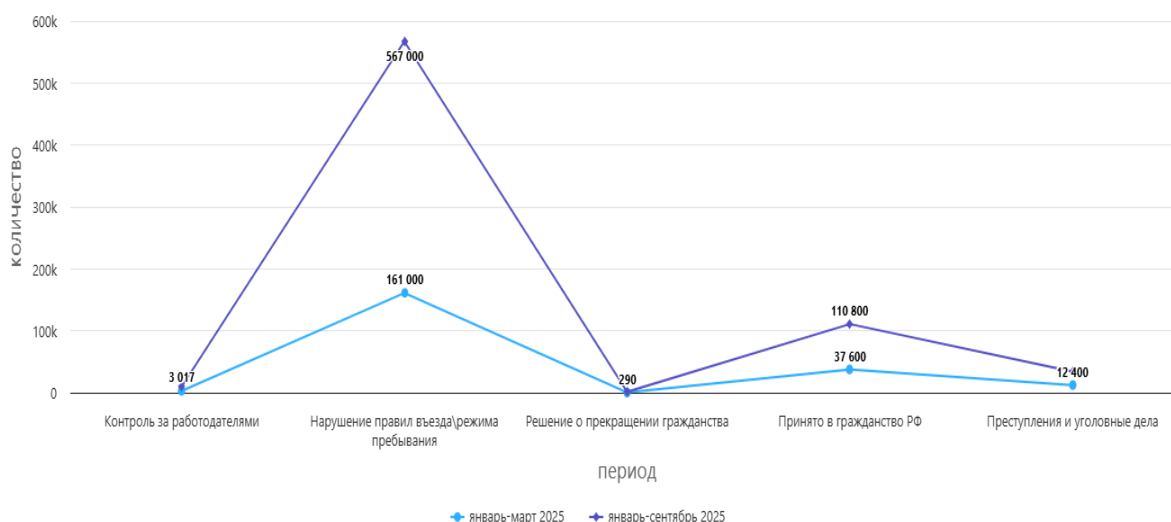
Несмотря на постоянное развитие законодательной и институциональной базы, практическая реализация миграционной политики в России сопряжена с рядом хронических и вновь возникающих проблем. Центральной проблемой остается устойчиво высокий уровень нелегальной и полуполюгальной миграции, который является производным от структурного спроса экономики на дешевый, не защищенный трудовым законодательством труд, и от сохраняющейся сложности, затратности и длительности легальных процедур. Это создает серую зону в трудовых отношениях, подрывает фискальную систему и способствует развитию коррупционных практик.

Второй значимой проблемой является крайне неравномерное территориальное распределение миграционных потоков, их концентрация в Москве, Санкт-Петербурге и нескольких наиболее экономически развитых регионах, что не решает, а зачастую усугубляет дисбалансы на региональных рынках труда и ведет к росту социальной напряженности в местах приема. Третья проблема касается интеграционной составляющей: существующие меры, включая экзамен и краткосрочные курсы, носят во многом формальный характер и не гарантируют реальной социокультурной и правовой адаптации мигрантов и членов их семей, что способствует формированию изолированных сообществ и замедляет процессы взаимной адаптации.

Кроме того, наблюдается внутреннее противоречие между краткосрочными интересами бизнеса, требующего гибкого и недорогого трудового ресурса, и долгосрочными стратегическими целями государства в области безопасности, демографии и социальной стабильности, что приводит к перманентной корректировке правил и создает неопределенность для всех участников процесса.

Наконец, эффективность правоохранительного блока политики, направленного на борьбу с нелегальной миграцией, часто снижается из-за

недостаточной координации между ведомствами, ресурсных ограничений и все тех же коррупционных рисков(рисунок 1) [8]:



**Рисунок 1. Аналитическая справка органов МВД по вопросам миграции**

В заключение необходимо подчеркнуть, что миграционная политика современной России представляет собой динамичную и сложноорганизованную систему, находящуюся в состоянии перманентной адаптации к изменяющимся внешним и внутренним условиям. Ее эволюция от реактивного администрирования к стратегическому планированию, четко прослеживаемая в последовательной смене концептуальных документов, отражает растущее понимание миграции как ключевого фактора, определяющего демографическое, экономическое и социальное будущее страны.

Современный этап, ознаменованный новой Концепцией на 2026–2030 годы, характеризуется попыткой синтезировать разнонаправленные цели: обеспечить массовый приток трудовых ресурсов для экономики и демографии, сохранив при этом высокую степень управляемости и контроля, упростить легальные каналы, одновременно ужесточив фильтрацию и требования к интеграции. Однако конечная эффективность этой политики будет зависеть не столько от текстов концепций и точечных поправок в

законы, сколько от способности государства обеспечить их непротиворечивое, прозрачное и бескоррупционное исполнение на всех уровнях, а также создать действующую, финансируемую инфраструктуру для реальной, а не формальной интеграции прибывших. Только при этих условиях миграция сможет трансформироваться из источника постоянных вызовов и проблем в устойчивый ресурс национального развития, способствующий преодолению структурных дисбалансов и укреплению человеческого капитала страны.

### **Список использованных источников:**

1. Рыбаковский, Л. Л. История и теория миграции населения. Кн. 2: Миграция населения: явление, понятие, детерминанты. – М.: Изд-во «Экон Информ», 2017. – 234 с.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
3. Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622 (ред. от 12.05.2023) «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы» //Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/>(дата обращения:27.12.2025
4. Указ Президента Российской Федерации от 15.10.2025 № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 – 2030 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 27.12.2025).
5. Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25.07.2002 N 115-ФЗ//Справочная

правовая система КонсультантПлюс [Электронный ресурс].  
URL:[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37868/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/)

6. Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" от 28.04.2023 N 138-ФЗ//Справочная правовая системаКонсультантПлюс[Электронный ресурс].URL:  
[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_445998/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/)

7. Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" от 18.07.2006 N 109-ФЗ//Справочная правовая система КонсультантПлюс [Электронный ресурс].URL:[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61569/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61569/)

8. Министерство внутренних дел Российской Федерации:официальный сайт - 2025. - URL:<https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya>  
.- текст электронный.