

*Целик Л.В.,
студент, 3 курс магистратуры, ИГСУ РАНХиГС,*

г. Москва

*Научный руководитель: Портнягин А.И.,
доцент кафедры государственного и муниципального
управления Факультета государственного и муниципального
управления ИГСУ РАНХиГС, кандидат исторических наук, доцент,*

г. Москва, РФ

РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ»: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Аннотация: В статье анализируются механизмы реализации национального проекта «Экологическое благополучие», его структура, достигнутые результаты и ключевые проблемы. Рассматриваются федеральные и региональные проекты, входящие в состав нацпроекта, а также предлагаются перспективные направления повышения эффективности его реализации. Запуск этого масштабного проекта 1 января 2025 года стал кульминацией осознания критической важности экологической повестки как для благополучия каждого гражданина, так и для долгосрочного развития страны. Опираясь на опыт предшественников, проект «Экологическое благополучие» стремится не только устранить накопленный вред, но и сформировать новую парадигму взаимоотношений человека и природы, где экономический рост неразрывно связан с ее сохранением и восстановлением.

Ключевые слова: экологическое благополучие, национальный проект, реализация, механизм.

IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL PROJECT «ENVIRONMENTAL WELL-BEING»: PROBLEMS AND PROSPECTS

***Annotation:** The article analyzes the mechanisms of implementation of the national project «Environmental well-being», its structure, the results achieved and key problems. The federal and regional projects included in the national project are being considered, as well as promising areas for improving the effectiveness of its implementation. The launch of this large-scale project on January 1, 2025, was the culmination of awareness of the critical importance of the environmental agenda both for the well-being of every citizen and for the long-term development of the country. Based on the experience of its predecessor, the Environmental Well-Being project seeks not only to eliminate accumulated harm, but also to form a new paradigm of the relationship between man and nature, where economic growth is inextricably linked with its preservation and restoration.*

***Keywords:** environmental well-being, national project, implementation, mechanism.*

Забота об окружающей среде – одна из важнейших задач государства, напрямую влияющая на благополучие граждан и сохранение их здоровья. В целях системного решения экологических проблем в России реализуется национальный проект «Экологическое благополучие» [2], который стартовал 1 января 2025 г. и продлится до 31 декабря 2030 г. Проект является преемником нацпроекта «Экология» и нацелен на сохранение и восстановление окружающей среды для улучшения качества жизни населения и устойчивого развития экономики.

В предлагаемой статье проводится анализ состава, структуры и механизмов реализации НП «Экологическое благополучие», выявляются основные проблемы и предлагаются перспективные пути их решения.

Национальный проект «Экологическое благополучие» включает шесть федеральных проектов, каждый из которых направлен на достижение национальной цели, определенной Указом Президента РФ № 309 [1]:

1. «Генеральная уборка» [3] – ликвидация свалок, подъем затонувших судов и устранение накопленного экологического вреда.
2. «Экономика замкнутого цикла» [4] – создание системы обращения с ТКО, превращение отходов в новый ресурс.
3. «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» [5] – защита редких видов животных, развитие инфраструктуры в национальных парках.
4. «Чистый воздух» [6] – снижение выбросов опасных загрязняющих веществ в городах с высоким уровнем загрязнения.
5. «Вода России» [7] – расчистка рек, озер и водохранилищ, строительство и реконструкция гидротехнических сооружений.
6. «Сохранение лесов» [8] – восстановление лесов, закупка лесопожарной техники, расширение зоны охраны лесов.

На региональном уровне субъекты РФ принимают собственные проекты, направленные на достижение целей нацпроекта. Например, в Челябинской области реализуются региональные проекты «Вода России», «Чистый воздух» и «Экономика замкнутого цикла»; в Республике Марий Эл – проект по сохранению лесов; в Магаданской области – проекты «Экономика замкнутого цикла», «Вода России» и «Сохранение лесов».

Каждый региональный проект имеет собственные цели, показатели, план достижения результатов, мероприятия и финансовое обеспечение.

Применительно к национальному проекту «Экологическое благополучие», следуя его паспорту, можно выделить следующие элементы механизмов реализации [10] исследуемого национального проекта:

1. Оформление паспорта проекта, содержащего цели, задачи, показатели, мероприятия, бюджет и ответственных лиц.

2. Распределение полномочий между кураторами, руководителями и администраторами проекта. Куратором нацпроекта является заместитель Председателя Правительства РФ Д. Н. Патрушев, руководителем – министр природных ресурсов и экологии РФ А. А. Козлов, администратором – первый заместитель министра К. А. Цыганов.

3. Финансовое обеспечение: общая сумма финансирования нацпроекта составляет 1 261 554 893,6 тыс. руб. на 2025–2030 гг.

4. Информационное обеспечение: публикация данных о ходе реализации проекта на официальных сайтах, в социальных сетях и СМИ.

5. Мониторинг и контроллинг: формирование ежемесячных и ежеквартальных отчетов, использование ГАС «Управление» и ГИИС ЭБ для контроля расходования бюджетных средств.

6. Государственно-частное партнерство: привлечение инвестиций в экологическую сферу, в т.ч. через концессионные соглашения. За 2022–2024 гг. заключено 65 соглашений на сумму более 170 млрд руб.

7. Взаимодействие с регионами и муниципалитетами: вовлечение местных органов власти в реализацию мероприятий нацпроекта.

По итогам первого года реализации нацпроекта достигнуты следующие результаты: улучшены условия жизни для 30 млн человек; обследовано более тысячи объектов накопленного вреда, часть из них ликвидирована за счет федерального финансирования; введены в эксплуатацию два завода по переработке отходов I и II классов; завершён подъем 14 затонувших судов на Дальнем Востоке (при плане 5); в рамках проекта «Чистый воздух» снижены выбросы опасных веществ в ряде регионов (Красноярский край, Кемеровская область, Иркутская область и др.); в Самарской области укоренили более 180 тыс. саженцев на площади 85 га; развивалась инфраструктура в национальных парках (например, в «Ленских столбах»).

ГЧП оценивается в качестве перспективного механизма реализации национальных проектов тем более при условии того, что именно область

правовой охраны окружающей среды и рационального природопользования выступает перспективным направлением для применения ГЧП [11], поскольку является важным инструментом привлечения инвестиций в экологическую сферу – сферами, где механизмы ГЧП будут играть важную роль, являются прежде всего система обращения с ТКО, проекты «Чистый воздух», «Сохранение лесов».

Несмотря на достигнутые успехи, реализация национальный проект «Экологическое благополучие» сталкивается с рядом проблем:

1. Наследование ошибок предшественника (нацпроекта «Экология»), включая нерешенные вопросы и неэффективные меры.

2. Трудности с получением комплексных экологических разрешений: к концу 2025 г. четверть компаний не получили разрешения, что ведет к высоким штрафам и финансовым трудностям.

3. Проблемы мониторинга: недостаточная регулярность предоставления сведений о ходе реализации; отсутствие результатов мониторинга в открытом доступе; нереалистичный уровень целевых показателей.

4. Невысокий уровень исполнения бюджета (67,4 % на 01.12.2025 [9]).

5. Сложности взаимодействия прокуратуры с ФГБУ «ЦЛАТИ» при проведении проверок и экспертиз.

6. Отсутствие оценки эффективности проектов до их реализации в нормативных документах.

7. Экономические трудности бизнеса, связанные с высокой ключевой ставкой ЦБ РФ и санкциями, ограничивающие инвестиции в экологические инициативы.

Существующие проблемы не позволяют национальному проекту «Экологическое благополучие» реализовываться в той мере, в которой это необходимо для достижения основной цели и задач проекта, в связи с чем в исследовании были предложены конкретные рекомендации, а также

представлены условия и перспективы, отмеченные в научной доктрине в Минприроды России, которые, по оценкам, в ближайшее время должны повысить эффективность реализации национального проекта «Экологическое благополучие».

Основными перспективами и условиями повышения эффективности реализации национального проекта являются эффективная организация управления, подразумевающая взаимодействие всех уровней власти; определение четких и измеримых показателей проекта; достаточное финансовое и информационное обеспечение; совершенствование системы государственно-частного партнерства; поиск способов мотивации бизнеса для направления денежных средств на экологию и решение соответствующих проблем; повышение имиджа национального проекта в глазах общественности; открытость и прозрачность процесса реализации национального проекта; внедрение системы обратной связи относительно реализации национального проекта; учет рисков и неопределенностей, которые могут повлиять на достижение целей проекта; анализ проблемных мест национального проекта; распределение ответственности за полное, своевременное и эффективное расходование средств, поступающих на реализацию национального проекта.

Таким образом, национальный проект «Экологическое благополучие» является важным инструментом улучшения экологической обстановки в России. За первый год реализации достигнуты уже определённые положительные результаты, включая снижение выбросов, ликвидацию объектов накопленного вреда и развитие инфраструктуры для переработки отходов. Однако для полного достижения целей проекта необходимо решить ряд проблем, связанных с мониторингом, финансированием, взаимодействием с бизнесом и регионами. Предложенные рекомендации позволят повысить эффективность реализации нацпроекта, обеспечить его

прозрачность и устойчивость, а также улучшить экологическое благополучие граждан РФ к 2030 г.

Список использованной литературы:

1. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Собрание законодательства РФ. 2024. № 20. Ст. 2584.

2. Национальный проект «Экологическое благополучие» – [Электронный ресурс] / Официальный сайт Национальные проекты РФ. – Режим доступа: <https://национальныепроекты.рф/new-projects/ekologicheskoe-blagopoluchie/> (дата обращения: 22.09.2025).

3. Федеральный проект «Генеральная уборка» – [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ – Режим доступа: https://www.mnr.gov.ru/activity/environmental_well-being/federalnyy-proekt-generalnaya-uborka/ (дата обращения: 23.09.2025).

4. Федеральный проект «Экономика замкнутого цикла» – [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ – Режим доступа: https://www.mnr.gov.ru/activity/environmental_well-being/federalnyy-proekt-ekonomika-zamknutogo-tsikla/ (дата обращения: 23.09.2025).

5. Федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» – [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ – Режим доступа: https://www.mnr.gov.ru/activity/environmental_well-being/federalnyy-proekt-sokhranenie-biologicheskogo-raznoobraziya-i-razvitie-ekologicheskogo-turizma/ (дата обращения: 23.09.2025).

6. Федеральный проект «Чистый воздух» – [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ – Режим доступа: https://www.mnr.gov.ru/activity/environmental_well-

being/federalnyy-proekt-chistyuy-vozdukh/ (дата обращения: 24.09.2025).

7. Федеральный проект «Вода России» – [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ – Режим доступа: https://www.mnr.gov.ru/activity/environmental_well-being/federalnyy-proekt-voda-rossii/ (дата обращения: 23.09.2025).

8. Федеральный проект «Сохранение лесов» – [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ – Режим доступа: https://www.mnr.gov.ru/activity/environmental_well-being/federalnyy-proekt-sokhranenie-lesov/ (дата обращения: 23.09.2025).

9. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национальных проектов. [Электронный ресурс] / Официальный сайт Минфина России. – Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=40116-ispolnenie_raskhodov_federalnogo_byudzheta_na_realizatsiyu_natsionalnykh_proektov (дата обращения: 10.01.2026).

10. Федченко, Е. А., Краснова, Д. Ю. Контроллинг реализации национальных проектов // Управленческий учет. – 2022. – № 8-3. – С. 447.

11. Шпырева, А. В. Развитие государственно-частного партнерства при реализации экологических проектов в России // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2021. – № 2-2. – С. 170-173.