

*Зазолина Е.В.,  
старший преподаватель, кафедры юриспруденции факультета  
социальных и гуманитарных наук  
ФГБОУ ВО «Университет «Дубна»  
Россия, г. Дубна  
Заморухова О.А.,  
студентка 4 курса, факультет «Юриспруденция»  
ФГБОУ ВО «Университет «Дубна»  
Россия, г. Дубна*

## **ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О СОСТОЯНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

*Аннотация:* В статье рассматриваются правовые положения юридического значения информации о состоянии окружающей среды, а также проводится анализ правовых норм, регулирующих отношения, возникающие при предоставлении экологической информации. Представлены ключевые аспекты юридической значимости экологической информации, в том числе, исследуется воздействие эколого-правовых норм, регулирующих институт информационного обеспечения в области эколого-правовых отношений, на механизмы реализации права граждан на благоприятную окружающую среду и осуществление эффективной деятельности общественных организаций в области охраны окружающей среды. Особое внимание, уделяется проблеме правового закрепления понятия «экологическая информация». А также, усовершенствованию правового механизма процедуры предоставления информации о состоянии окружающей среды.

**Ключевые слова:** информация о состоянии окружающей среды, экологическая информация, правовые основы информационного обеспечения, эколого-правовые отношения, сокрытие или искажение экологической информации.

***E.V. Zazolina,  
Senior Lecturer, Department of Jurisprudence,  
Faculty of Social Sciences and Humanities***

***Dubna University  
Russia, Dubna***

***O.A. Zamorukhova,  
Fourth-Year Student, Faculty of Jurisprudence***

***Dubna University  
Russia, Dubna***

## **LEGAL SIGNIFICANCE OF INFORMATION ON THE STATE OF THE ENVIRONMENT**

***Annotation:*** The article examines the legal provisions of the legal significance of information on the state of the environment, and also analyzes the legal norms governing the relations arising from the provision of environmental information. The key aspects of the legal significance of environmental information are presented, including an examination of the impact of environmental legal norms governing the institution of information support in the field of environmental legal relations on the mechanisms for realizing the right of citizens to a favorable environment and the implementation of effective activities of public organizations in the field of environmental protection. Particular attention is paid to the problem of legal consolidation of the concept of "environmental

*information". And also, to improve the legal mechanism for the procedure for providing information on the state of the environment.*

***Key words:** information on the state of the environment, environmental information, legal basis for information support, environmental and legal relations, concealment or distortion of environmental information.*

## **Введение**

В настоящее время информация имеет важное значение и выступает эффективным способом для разрешения политических, социальных, экономических и иных проблем. Публичность предоставляемой информации, а также ее доступность становится важным инструментом для развития гражданского общества. Так, гражданин, который не обладает информацией о состоянии окружающей среды, не может в полной мере сформировать активную гражданскую позицию, ведь именно знания в области природопользования, позволяют осознавать важность защиты окружающей среды. Не обладая полной и достоверной экологической информацией право каждого на благоприятную окружающую среду не может быть реализовано в полной мере и должным образом.

Информация о состоянии окружающей среды имеет юридическое значение, поскольку правовые нормы связывают ее наличие с наступлением определенных правовых последствий, необходимых для защиты гражданских интересов и вместе с тем эффективной деятельности экологических организаций, осуществляющих контроль состояния за природоохранной средой. Целью данного исследования, является исследование юридического значения информации о состоянии окружающей среды, а также анализ правовых норм, регулирующих отношения, возникающие при предоставлении экологической информации. Важно учитывать роль такой информации в правовом обеспечении природоохранного законодательства.

Однако, на законодательном уровне даже с учетом поправок, внесенных федеральным законом от 09.03.2021 №39-ФЗ «О внесении изменений в закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [1] состав сведений, входящих в понятие «экологическая информация», урегулирован, но не в полной мере.

Из вышеуказанного следует, что в контексте глобальных вызовов, таких как изменение климата, деградация экосистем и пр. информация о состоянии окружающей среды приобретает особую актуальность. Тем, самым экологическая информация не только информирует общественность об экологических рисках, но и служит базисом для принятия обоснованных и взвешенных решений в сфере управления природопользованием.

### **Правовое регулирование предоставления экологической информации в российском законодательстве**

В последнее время благодаря активному развитию информационных технологий, складывается тенденция к информатизации практически всех сфер человеческой деятельности, в том числе, и в сфере управления природопользованием и охраной окружающей среды. Одним из ключевых требований является прозрачность и доступность предоставляемых сведений о состоянии окружающей среды. Необходимость информатизации эколого-правовой деятельности не нуждается в дополнительной аргументации, она является очевидной, поскольку в число основных конституционных прав и свобод человека, закрепленных в ст. 42 Конституции РФ[2], декларируется «право каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды». Во исполнение этого конституционного постулата, строится правовое регулирование информационного обеспечения в области природопользования и охраны окружающей среды. В свою очередь, ст. 5 федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»[3] (далее по тексту - Закон об охране окружающей среды) предусматривает полномочия

органов государственной власти РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, в том числе, установление порядка, создания и эксплуатации государственной информационной системы о состоянии окружающей среды.

Наравне с федеральными органами государственной власти, в ст. 6 Закона об охране окружающей среды закреплены полномочия региональных органов государственной власти, предусматривающие участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта РФ. Таким образом, положения Закона об охране окружающей среды указывают на расширенный перечень обязанностей со стороны органов государственной власти в обеспечении граждан экологической информацией. Дефиниция понятия «информация о состоянии окружающей среды» была введена в 2021 г., закрепленная в перечне основных понятий Закона об охране окружающей среды. Так, согласно понятийного аппарата указанного акта под «информацией о состоянии окружающей среды (экологической информацией) понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления об окружающей среде, в том числе о ретроспективном, текущем и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении, происходящих в ней процессах и явлениях, а также о воздействии на окружающую среду осуществляемой хозяйственной или иной деятельности, о проводимых и планируемых мероприятиях в области охраны окружающей среды».

Следовательно, вышеуказанное определение позволяет говорить о комплексном характере экологической информации, включающем сведения не только о текущем и ретроспективном состоянии окружающей среды, но и о прогнозируемых параметрах окружающей среды, получаемых в результате проведения экологического планирования и прогнозирования. Однако, наряду с Законом об охране окружающей среды правовое регулирование порядка предоставления экологической информации осуществляется иными

нормативно правовыми актами, в том числе актами природоресурсного законодательства.

Так, например, в соответствии со ст.10 Федерального закона от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире»[4] предусматривается возможность получения гражданами и юридическими лицами информации об охране и использовании животного мира, сохранении и восстановлении среды ее обитания или федеральным законом от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации»[5] (далее – Закон о защите информации) устанавливается норма, в соответствии с которой информация о состоянии окружающей среды относится к общедоступным сведениям, то есть к сведениям, доступ к которым не может быть ограничен (ч. 4 ст. 8).

Отсюда следует, что закрепленные в российском законодательстве основные начала правового регулирования предоставления экологической информации исходят из того, что экологическая информация является общедоступным информационным ресурсом.

### **Принципы правового регулирования отношений в сфере предоставления экологической информации**

В соответствии с Законом о защите информации правовое регулирование отношений, возникающих в данной сфере, основывается на ряде принципах, к которым, в том числе, относятся: достоверность, открытость, и своевременность предоставления информации. Так, в соответствии с указанными принципами, к основным требованиям, предъявляемых к экологической информации можно отнести:

1. Принцип достоверности информации предусматривает, что информация о состоянии окружающей среды должна отражать реальную ситуацию в природоохранной сфере с учетом возникающих рисков и угроз охраны окружающей среды;

2. Принцип открытости - посредством данного принципа обеспечивается свободный доступ к экологической информации;

3. Принцип своевременного предоставления экологической информации заключается в установлении сроков и порядка, предоставления экологической информации. В том случае, если сроки не могут быть установлены то, применяются правила, предусмотренные ст.314 Гражданским Кодексом РФ[6] об исполнении обязательств в разумный срок. Таким образом, вышеуказанные принципы являются фундаментом для обеспечения эффективной системы и взаимодействия уполномоченных органов государственной власти с гражданами для принятия обоснованных решений, направленных на всестороннее улучшение экологической ситуации в России. Важно отметить, что экологическая информация, как и любая другая информация имеет характерные особенности:

1. Во-первых, необходимо определить субъектный состав данной информации, а именно заинтересованных лиц, к которым относятся как физические, так и юридические лица.

2. Во-вторых, актуальность экологической информации, как и правовая база, данного вопроса формируется с учетом быстро растущих темпов развития промышленности и хозяйственной деятельности населения.

3. В-третьих, популяризация информации о состоянии окружающей среды, свидетельствует о повышенном интересе общества к экологическим проблемами. С другой стороны, проверка экологической информации осложняется ввиду отсутствия четко разработанных правовых механизмов в части проведения контрольных мероприятий со стороны органов государственной власти, включающих проверку полноты и качества предоставляемой информации и ее сроков.

**Проблемы правового регулирования информационного обеспечения в области эколого-правовых отношений**

Ввиду с имеющейся спецификой экологической информации как информации определенного вида, выделяют ряд обстоятельств, которые свидетельствуют, не только о положительных моментах, но и о существующих проблемах в правовом регулировании экологической информации. Специалистами в области эколого-правовых отношений в качестве неоспоримого достоинства экологической информации, отмечается ее роль в формировании экологического правосознания и экологической культуры граждан. К следующему положительному аспекту экологической информации, являющегося следствием легализации экологической информации в отечественном законодательстве, следует отнести установление перечня сведений составляющих основу экологической информации:

1. О состоянии и загрязнении окружающей среды, включая состояние и загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных вод водных объектов, почв;
2. О радиационной обстановке;
3. О стационарных источниках, выбросах и сбросах загрязняющих веществ;
4. Об обращении с отходами производства и потребления;
5. О мероприятиях, направленных на снижения негативного воздействия на окружающую среду.

Тем самым, имеющаяся информация необходима для эффективной деятельности государственного управления в области охраны окружающей среды, анализа воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и проведения экологического мониторинга и экспертизы. Также, информация об охране окружающей среды реализуется посредством осуществления гражданами хозяйственной или иной деятельности. Например: экотуризм, являясь новой формой туризма, в настоящее время рассматривается как один из эффективных механизмов в области

экологического просвещения. Между тем, несмотря на существующие положительные моменты в области информационного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды, выделяют ряд отрицательных моментов.

Во-первых, экологическая информация в большинстве случаев является неофициальной, что в дальнейшем приводит к дестабилизации общества и может использоваться для достижения определенных политических и экономических целей.

Во-вторых, со стороны уполномоченных органов государственной власти отсутствует перечень документов, которые признаются официальными источниками в качестве экологической информации. [7, с.208-209] В результате, указанные проблемы существенным образом препятствуют реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и требуют нормативного урегулирования.

В-третьих, в настоящее время одной из актуальных проблем является проблема ответственности за сокрытие или искажение информации о состоянии окружающей среды. Нередким случаем на территории РФ являлось то, что в процессе сбора необходимых данных и сведений, экологическая информация заведомо искажалась или иным образом трактовала первоначальный смысл. Тем не менее, действующим законодательством за сокрытие и искажение экологической информации предусмотрена административная ответственность (ст. 8.5 КоАП РФ)[8]. При этом, в случаях, когда публичное распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах представляет угрозу жизни и безопасности граждан наступает уголовная ответственность, закрепленная ст. 207.1 УК РФ [9]. Вследствие этого, к одному из вариантов решения этой проблемы следует отнести увеличение количества проверочных мероприятий со стороны уполномоченных органов власти, предметом которых является, выявление и пресечение нарушений в порядке представления информации о

состоянии окружающей среды. Представляется, что данные проверки будут содействовать обеспечению прозрачности и достоверности вышеуказанной информации с последующей защитой прав населения в получении объективных и достоверных сведений о состоянии природной среды.

Таким образом, вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют не только о несомненных положительных моментах института информационного обеспечения в области эколого-правовых отношений, но и о существующих проблемах (недоработках) в правовом механизме предоставления экологической информации. Преодоление существующих проблем возможно в рамках проведения работ по совершенствованию природоресурсного и природоохранного законодательства РФ.

### **Правовое регулирование доступа к получению информации о состоянии окружающей среды в международно-правовых актах**

В настоящее время, экологическая информация и порядок ее предоставления в РФ регулируются, различными нормативно-правовыми актами, про которые уже упоминалось ранее (например, Закон об охране окружающей среды, Закон о животном мире, Закон о защите информации). При этом, правовое регулирование отношений в области охраны окружающей среды и природопользования не ограничивается рамками национального законодательства, так как проблемы экологии и рационального использования природных ресурсов имеют глобальный общемировой характер.

Применительно к теме настоящего исследования особое место в системе таких актов имеет: «Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»[10] (далее по тексту - Орхусская конвенция) которая была принята 21.06.1998 г. Конвенция содержит положения о доступности к экологической информации, участии общественности в процессе принятия решений связанных с защитой и

последующей охраной предоставляемой экологической информации. Цель Орхусской конвенции - гарантировать права каждого гражданина на доступ к информации о состоянии окружающей среды.

Так, согласно ст. 2 Орхусской конвенции под экологической информацией понимается любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме. Согласно Орхусской конвенции в состав экологической информации входят следующие сведения:

1. Во-первых, о состоянии элементов окружающей среды, таких как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты включая генетические измененные организмы, взаимодействие между этими элементами.

2. Во-вторых, о факторах, таких как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые в подпункте выше, и анализ затрат и результатов, другой экономический анализ и допущение, использование при принятии решений по вопросам, относящимся к окружающей среде.

3. В-третьих, о состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры и зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность упомянутые ранее.

Несмотря на прогрессивный характер Орхусской конвенции и достаточно длительный срок ее действия, она до сих пор не ратифицирована РФ. В целях совершенствования национального экологического законодательства и приведения его в соответствии с нормами

международного экологического права нашей стране необходимо последующая ратификация Орхусской конвенции. Положительный момент такого присоединения заключается в возможном заимствовании правовых норм данной конвенции, в том числе, в области экологической информации. Обратная ситуация наблюдается в отечественном законодательстве - согласно действующих норм предоставление экологической информации осуществляется исключительно по заявительному принципу. Немало важно отметить, о роли коммерческой и иной охраняемой законом тайны при предоставлении информации о состоянии окружающей среды. В этом случае прослеживается неразрывная связь российского и зарубежного законодательства, так как в предоставлении экологической информации может быть отказано, если разглашение такой информации относится к государственной тайне в соответствии со ст.4.3 Закона об охране окружающей среды или как указывает Орхусская конвенция (п.4 ст.4) негативно влияет на конфиденциальность коммерческой или промышленной информации, а также на осуществление работы государственных органов. Таким образом, обеспечение прав граждан на доступ к информации о состоянии окружающей среды, прослеживается в многочисленных источниках как на национальном, так и на международном уровне.

### **Заключение**

В силу вышеизложенного отметим, что в российском законодательстве информация о состоянии окружающей среды имеет важное юридическое значение. Так, экологическая информация играет ключевую роль в обеспечении экологической безопасности и защите прав граждан на благоприятную окружающую среду. Необходима последующая ратификация Орхусской конвенции для установления на законодательном уровне единых норм, относящихся к сведениям, составляющим экологическую информацию. Немало важно отметить, что наряду со всем вышесказанным в рамках законодательного предложения понятие «информация о состоянии

окружающей среды» нуждается в ее исключении из ст.1 Закона об охране окружающей среды с последующим закреплением ее в отдельной ст. 4.3 №7-ФЗ, с целью укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды.

Тем не менее, важно повышать уровень информированности граждан об их праве на получение экологической информации, а также укрепить институт общественного контроля со стороны государства в пользу населения позволив тем самым, гражданам участвовать в оценке воздействия планируемой хозяйственной деятельности на окружающую среду. Развитие международного сотрудничества, в данной сфере позволит улучшить качество предоставляемой информации о состоянии окружающей среды, а также перенять передовой опыт. В конечном итоге, данные меры обеспечат эффективную защиту экологических прав граждан, а также создадут условия для формирования экологического правосознания среди населения.

#### **Использованные источники:**

1. Федеральный закон от 09.03.2021 №39-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации//Собрание законодательства Российской Федерации от 15.03.2021г.№11 ст.1704.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации от 01.07.2020. N 31 ст. 42.

3. Федеральный закон от 10.01.2002г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»// Собрании законодательства Российской Федерации от 14.01.2002 г.№2 ст.5

4. Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 13.12.2024) «О животном мире» // «Собрание законодательства РФ», 24.04.1995, N 17, ст. 1462.
5. Федеральный закон от 27.07.2006 г. №149-ФЗ «Об информационных технологиях и защите информации» // Российская газета от 29.07.2006 г. №165
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.01.2006) //Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994 - № 32 – п.1 ст.168
7. Боголюбов С.А, Позднякова Е.А Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник для вузов/Боголюбов С.А, Позднякова Е.А-5-е изд. пер. и доп.-Москва: Издательство Юрайт,2025-С.208-209
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ (ред.04.11.2025)//Собрание законодательства РФ от 07.01.2002 № 1 ст. 8.5
9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 17.11.2025)//Российская газета от 25.06.1996 №118
10. Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды от 21.06.1998 г.