

Коноплич А.В.,

студент,

3 курс, факультет «Техносферная безопасность»

ФГБОУ ВО «Уральский институт ГПС МЧС России»

Россия, г. Екатеринбург

АКТУАЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КУНГУРСКОГО МЕСТНОГО ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНОГО ГАРНИЗОНА В СФЕРЕ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

***Аннотация:** В статье рассматривается деятельность Кунгурского местного пожарно-спасательного гарнизона в сфере развития и функционирования добровольной пожарной охраны как одного из ключевых элементов системы обеспечения пожарной безопасности на муниципальном и межмуниципальном уровнях. Анализируется нормативно-правовая основа взаимодействия профессиональной пожарной охраны с добровольными пожарными формированиями, а также организационные механизмы привлечения добровольцев к участию в профилактике пожаров и ликвидации их последствий. По итогам проведенного анализа оценивается актуальное состояние их деятельности, а также выявляются проблемы и предлагаются пути их решения.*

***Ключевые слова:** добровольная пожарная охрана, пожарная безопасность, Кунгурский местный пожарно-спасательный гарнизон.*

***Annotation:** This article examines the Kungur Local Fire and Rescue Garrison's efforts to develop and operate a volunteer fire service as a key element of the fire safety system at the municipal and inter-municipal levels. It analyzes the regulatory framework for interactions between professional fire services and volunteer fire brigades, as well as the organizational mechanisms for engaging*

volunteers in fire prevention and response. Based on the analysis, the current state of their activities is assessed, problems are identified, and solutions are proposed.

Keywords: *voluntary fire department, fire safety, Kungur local fire and rescue garrison.*

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.05.2011 N 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», «добровольная пожарная охрана - основанный на добровольческой деятельности вид пожарной охраны, включающий в себя общественные объединения добровольной пожарной охраны, объектовые добровольные пожарные подразделения и входящих в их состав добровольных пожарных, деятельность которых предусматривает участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ» [1]. То есть это форма общественного участия в обеспечении пожарной безопасности, представляющая собой совокупность добровольных пожарных, объединенных в добровольные пожарные формирования (дружины, команды), которые на безвозмездной или иной предусмотренной законом основе участвуют в профилактике пожаров, их тушении, проведении аварийно-спасательных работ и оказании помощи населению при чрезвычайных ситуациях.

С правовой точки зрения добровольная пожарная охрана основывается на принципах добровольности участия, социальной направленности, взаимодействия с профессиональной пожарной охраной и органами местного самоуправления, а также соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности. Добровольные пожарные могут осуществлять свою деятельность как индивидуально, так и в составе общественных объединений, создаваемых по территориальному или объектному принципу.

Добровольная пожарная охрана является элементом системы обеспечения пожарной безопасности, дополняющим деятельность

федеральной, региональной и муниципальной пожарной охраны. Ее значение особенно велико в сельской местности, отдаленных и труднодоступных населенных пунктах, где участие добровольцев позволяет сократить время прибытия к месту пожара и минимизировать возможный ущерб [3, с. 202].

Основными направлениями деятельности добровольной пожарной охраны являются:

- участие в предупреждении пожаров и противопожарной пропаганде;
- тушение пожаров до прибытия подразделений профессиональной пожарной охраны;
- участие в аварийно-спасательных и неотложных работах;
- содействие органам власти и экстренным службам в обеспечении безопасности населения [5, с. 43].

То есть добровольная пожарная охрана представляет собой важный социально значимый институт, направленный на повышение уровня защищенности населения и территорий от пожаров за счет активного вовлечения граждан в деятельность по обеспечению пожарной безопасности [4. с/ 35ъ. Для этого организуется деятельность соответствующих пожарно-спасательных отрядов, гарнизонов. Например, это 13 пожарно-спасательный отряд федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы Главного управления МЧС России по Пермскому краю (Кунгурский местный пожарно-спасательный гарнизон). К его основным задачам деятельности можно отнести:

- участие в реализации государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности на территории Кунгурского местного пожарно-спасательного гарнизона в пределах установленных полномочий;
- участие в осуществлении управления в пределах своей компетенции в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на территории Кунгурского местного пожарно-спасательного гарнизона;

– участие в осуществлении деятельности в пределах своей компетенции по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, в том числе по чрезвычайному гуманитарному реагированию, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров на территории Кунгурского местного пожарно-спасательного гарнизона;

– тушение пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей, а также организация защиты населенных пунктов и объектов экономики от природных (ландшафтных) пожаров на охраняемой территории;

– координация деятельности других видов пожарной охраны и профессиональных аварийно-спасательных формирований в границах Кунгурского пожарно-спасательного гарнизона на охраняемой территории [6].

По итогам 2024 года на базе 143 пожарно-спасательной части 13 пожарно-спасательного отряда Главного управления МЧС России по Пермскому краю прошло совещание. Были рассмотрены вопросы по оперативному реагированию на пожары и проведение аварийно-спасательных работ, итоги боевой и служебной подготовки.

По итогам оценки оперативно-служебной деятельности сообщалось, что Главное Управление МЧС России по Пермскому краю заняло 5 место среди управлений ведомства, 13 пожарно-спасательный отряд занял 1 место среди отрядов управления, 98 ПСЧ – 1 место среди частей отряда.

Начальник Кунгурского местного пожарно-спасательного гарнизона отметил, что все поставленные задачи были достигнуты, и поблагодарил личный состав подразделений за сплоченную и слаженную работу. Однако нельзя сказать, что деятельность исследуемого органа власти является эффективной. Есть ряд проблем. Например, отсутствие актуальных отчетных документов по итогам деятельности. Недостаток итоговой аналитической информации не позволяет в полной мере оценить результативность принимаемых управленческих решений, динамику показателей участия добровольных пожарных формирований, а также эффективность профилактических и организационных мероприятий. В результате затрудняется процесс стратегического планирования и корректировки деятельности с учетом выявленных недостатков.

Пути решения данной проблемы видятся в внедрении регулярной отчетности, включающей подготовку ежегодных (или полугодовых) аналитических отчетов о деятельности гарнизона в сфере добровольной пожарной охраны. Такие отчеты должны содержать сведения о численности добровольцев, их участии в тушении пожаров, результатах профилактической работы, уровне подготовки и материально-технического обеспечения. Закрепление порядка подготовки и рассмотрения отчетных документов в локальных организационно-распорядительных актах позволит повысить прозрачность деятельности и управляемость процессов.

Еще одна проблема – отсутствие разработанных программ в сфере совершенствования добровольной пожарной охраны. Отсутствие программно-целевого подхода приводит к фрагментарности мероприятий, снижает эффективность использования ресурсов и не позволяет определить приоритетные направления развития добровольческого движения. Кроме того, это ограничивает возможности системного взаимодействия с органами местного самоуправления и получения финансовой и организационной поддержки.

В качестве решения данной проблемы представляется целесообразным разработка и реализация целевых программ или планов мероприятий, ориентированных исключительно на развитие добровольной пожарной охраны. Такие документы должны включать конкретные цели, задачи, показатели эффективности, сроки реализации и ответственных исполнителей, а также мероприятия по обучению добровольцев, укреплению материально-технической базы и популяризации добровольческого движения. Например, это разработка ведомственной программы «Совершенствование добровольной пожарной охраны». Куратором будет выступать Кунгурский местный пожарно-спасательный гарнизон.

Это также и проблема – необходимость принятия Приказа МЧС России от 13 января 2025 г. № 19 «Об утверждении Положения о пожарно-спасательных гарнизонах и Порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ» [2]. В условиях обновления нормативного регулирования отсутствие своевременного приведения локальных документов и практики деятельности гарнизона в соответствие с новыми требованиями может привести к правовой неопределенности и снижению эффективности управления силами и средствами. К тому же необходимо принять соответствующий документ.

Пути решения данной проблемы заключаются в проведении правового анализа локальных актов гарнизона, их актуализации с учетом требований нового приказа, а также в организации разъяснительной и учебной работы с личным составом и представителями добровольной пожарной охраны. Это позволит обеспечить единообразное применение нормативных требований, повысить качество координации действий и правовую устойчивость управленческих решений. Впоследствии также будет принят Приказ МЧС России от 13 января 2025 г. № 19.

В целом, заключим, что в настоящий момент времени деятельность Кунгурского местного пожарно-спасательного гарнизона сталкивается с рядом проблем в области добровольной пожарной охраны. Например, это отсутствие действующих программ, актуальной отчетной информации и др. В целях решения выявленных проблем были предложены соответствующие практические рекомендации.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 06.05.2011 N 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» // Собрание законодательства Российской Федерации, N 19, 09.05.2011, ст.2717.

2. Приказ МЧС России от 13 января 2025 г. № 19 «Об утверждении Положения о пожарно-спасательных гарнизонах и Порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ» / Документ не вступил в силу.

3. Перельгин, А.Ю. Институциональный и деятельностный подходы в проблемах развития института противопожарного добровольчества / А.Ю. Перельгин // Вестник Прикамского социального института. – 2023. – № 1. – С. 200-206.

4. Попков, О.А., Шмотьев, А.С. Формирование подразделений добровольной пожарной охраны на территории муниципального образования / О.А. Попков, А.С. Шмотьев // Вестник магистратуры. – 2025. – № 5-3. – С. 35-36.

5. Сибирко, В.И., Гончаренко, В.С., Чечетина, Т.А., Мартынов, В.А. Участие членов добровольной пожарной охраны в тушении пожаров в Российской Федерации / В.И. Сибирко, В.С. Гончаренко, Т.А. Чечетина, В.А. Мартынов // Актуальные вопросы пожарной безопасности. – 2025. – № 2. – С. 43-49.

6. 13 пожарно-спасательный отряд ФПС ГПС [Электронный ресурс]. – URL: <https://59.mchs.gov.ru/glavnoe-upravlenie/struktura-glavnogo-upravleniya/vidy-pozharnoy-ohrany-avariyno-spasatelnyh-sluzhb-avariyno-spasatelnyh-formirovaniy-na-territorii-permskogo-kрая/pozharno-spasatelnye-otryady-federalnoy-protivopozharnoy-sluzhby-gosudarstvennoy-protivopozharnoy-sluzhby/13-pozharno-spasatelnyy-otryad-fps-gps>.